



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大蒙特利尔

委员会A

议程项目1： 空中航行全球战略

1.1： 第六版全球空中航行计划的愿景和概况

第六版《全球空中航行计划》(GANP)及其全球战略层级的拟议多层结构

(由秘书处提交)

执行摘要	
本文件介绍了为第六版《全球空中航行计划》(GANP)提出的多层结构，其中强调了全球、地区和国家规划一致性的重要意义。文件阐述了多层结构的全球战略层级，其目的是通过提供全球战略指导，推动空中航行系统演变。为此，全球战略层级应当包含愿景、效绩理想目标和概念路线图。 行动：请会议同意第3.2段所载的建议1.1/x — 第六版《全球空中航行计划》的愿景和概况。	
战略目标：	本工作文件涉及安全及空中航行能力和效率的战略目标。
财务影响：	对航空界的影响： 无。 对国际民航组织的影响(相对于当前的经常方案预算资源水平)： 由于国际民航组织标准和建议措施(SARPs)的当前制定及实施的推出工作将在今后三年期内持续进行，因此需要追加财务和人力两方面的资源，以支助国际民航组织开展全球空中航行规划工作。
参考文件：	Doc 9750号文件：《全球空中航行计划》 Doc 9854号文件：《全球空中交通管理运行概念》 Doc 9882号文件：《空中交通管理系统要求手册》 Doc 10004号文件：《全球航空安全计划》 大会第A39-12号决议：国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划 AN-Conf/13-WP/11号文件 AN-Conf/13-WP/19号文件 AN-Conf/13-WP/24号文件 AN-Conf/13-WP/25号文件

1. 引言

1.1 《全球空中航行计划》(GANP, Doc 9750 号文件)是国际民航组织最高级别的空中航行战略文件。它是推动全球空中航行系统发展的计划,并虑及了《全球空中交通管理运行概念》(GATMOC, Doc 9854 号文件)和《空中交通管理系统要求手册》(Doc 9882 号文件)。同时,全球空中航行计划还支助当地及地区开展实施规划。

1.2 国际民航组织大会第 39 届会议核准了第五版《全球空中航行计划》,其中包括对航空系统组块升级(ASBU)框架的更新及补充信息,同时保持了航空界要求的稳定结构。但是,大会还强调需要对第六版做更全面的更新,同时予以进一步强化作为向以效绩为导向的战略规划环境演变的一部分,其中与地区和国家研究、发展及实施方案相辅相成。

2. 讨论

2.1 多层结构

2.1.1 大会第39届会议指示秘书长,促进、提供和有效传播全球空中航行计划(参见大会A39-12号决议:国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划)。因此,为了更好地与高层及技术管理人员沟通,并且为了不让任何国家或利害攸关方掉队,现为第六版《全球空中航行计划》提出了针对不同群体量身定制的多层结构。如本文件附录所示,这种四层结构由全球(战略和技术)、地区和国家层级组成,并将为地区、次地区和国家计划提供一致性框架。

2.1.2 全球战略层级将为决策者提供高层级的战略方向以推动全球空中航行系统的演变。为此,全球战略层级将包含共同愿景、全球效绩理想目标和概念路线图。国际民航组织在各国、国际组织和业界利害攸关方支助下正在制定并将保持这一层级的全球空中航行计划。

2.1.3 同时,国际民航组织正在与所有利害攸关方合作制定并将保持全球技术层级。这一层级将支助技术管理人员以具有成本效益的方式并根据具体需求规划实施基础服务和新的运行改进,同时确保系统的可互用性及程序的协调一致。它将包含:

a) 两个全球框架:

- 基础建设组块(BBB)框架将通过界定拟为国际民用航空提供的基础服务,概述所有健全的空中航行系统的基础;和
- 航空系统组块升级框架将概述预期特定运行条件下空中航行的具体运行改进产生的效绩收益。

b) 空中航行运行改进实施规划的基于效绩的方法,包括效绩目标和指标目录。

2.1.4 地区层级将处理符合全球目标的地区和次地区需求。因此,它将包含国际民航组织地区空中航行计划(ANPs)并审议其他地区举措。由各国负责的第四层级将侧重于国家规划。各国与相关利害攸关方协调制定的空中航行计划作为其国家发展计划的一个战略部分(参见AN-Conf/13-WP/24号文件),

与地区计划和全球计划保持一致，对于实现全球空中航行计划中制定的共同愿景至关重要。这些空中航行计划将作为国家对空中航行基础设施投资的参考文件。

2.1.5 为使所有利害攸关方都能随时获取全球空中航行计划多层结构中包含的大量信息，国际民航组织正在开发全球空中航行计划门户网 (<https://www4.icao.int/ganpportal/>)。这是一个网络门户，不同用户可从中找到适合其具体情况的最相关的信息。这个基于网络的平台将确保全球空中航行计划不同层级内容之间的一致性，并通过单一接口提供更全面的信息。

2.1.6 以下部分阐述了全球战略的层级，而有关全球技术层级的更多发展细节可参见AN-Conf/13-WP/19号文件。此外，AN-Conf/13-WP/11号文件和AN-Conf/13-WP/25号文件则对全球技术层级的实施规划细节做了更多补充。

2.2 全球战略层级

2.2.1 如第2.1.2段所述，全球战略层级将包含全球空中航行计划的愿景、效绩理想目标和概念路线图，以便为决策者推动全球空中航行系统的演变提供高层级的战略方向。这一层级将为全球空中航行计划的其他层级奠定基础。

全球空中航行计划的愿景

2.2.2 全球空中航行计划的愿景将明确空中航行系统的终极目标，以及航空和技术趋势带来的新出现的挑战和机遇。这一愿景所推动的演变将产生一个高效绩的全球空中航行系统，以满足整个社会尤其是空中交通管理(ATM)业界¹的需求。

效绩理想目标

2.2.3 对航空运输予以支助，有时需要空中航行系统利害攸关方作出艰难的决策并付出坚定的承诺。除了安全、安保及环境和经济可持续性这三项航空基础效绩原则外，空中航行系统还必须实现多项效绩要求才能满足社会需求。效绩应当推动系统演变，也正因为如此，第六版《全球空中航行计划》将提出效绩理想目标。

2.2.4 这些效绩理想目标将呼吁采取行动，催化变革并帮助确定全球优先事项。因此，不应将其视为进行持续监测并据此报告效绩的目标。以定性但有针对性的方式表述的这些效绩理想目标，将根据相关地区挑战，通过在每个规划地区争取实现具体效绩目标来满足。虽然选定的效绩目标将作为地区和本地效绩改进的驱动因素，但是对当地层级的运行需求进行分析仍将是必要的(参见AN-Conf/13-WP/11号文件)。

2.2.5 空中交通管理行业应当全面承诺实现这些效绩理想目标。作为这一承诺的一部分，国际民航组织制定了一项安全战略，该战略载于全球航空安全计划(GASP)。全球航空安全计划的目标是不断减少伤亡人数以及与事故相关的伤亡风险，帮助实现全球空中航行计划中的安全理想目标：“与空中航行服务(ANS)相关的事故为零，并大幅(50%)减少与空中航行服务相关的严重事故征候”。以此方

¹ 如《全球空中交通管理运行概念》(Doc 9854号文件)所述，空中交通管理业界包括机场行业、空域提供者、空域用户、空中交通管理服务提供者、空中交通管理辅助系统、国际民航组织、监管当局和各国。

式，通过促进有效实施安全监督并对监督、包括对安全风险管理采取安全管理做法，全球航空安全计划支助实施全球空中航行计划，使空中航行系统演变能够以安全有序的方式进行。

概念路线图

2.2.6 同时，空中交通管理行业必须接受所需的转型变革，以便遵循概念路线图中制定的统一道路来实现效绩理想目标。

2.2.7 拟议的概念路线图包括四个演变步骤：丰富的数字环境中的飞行运行；通过信息变革实现的基于时间的运行；通过航空互联网全面联通实现的基于航迹的运行；以及侧重商务/任务需求的整体效绩管理系统。经改进的数字数据质量、增强的处理能力和信息共享以便根据商定的效绩水平采取更佳决策，是这一路线图的关键组成部分。概念路线图将成为查明航空系统组块升级框架新的运行改进的基础(参见AN-Conf/13-WP/19号文件)。

2.2.8 全球空中航行计划愿景、效绩理想目标及概念路线图草案，可参见：
<https://www4.icao.int/ganportal/ganpdocument>。

3. 结论

3.1 为了有效传播全球空中航行计划，需要为第六版制定一个多层结构。为更加便利获取，将通过国际民航组织开发的称为全球空中航行计划门户的单一用户接口提供全球空中航行计划的信息，这是一个不同用户可以根据其具体需求查找最相关信息的网络门户。空中航行改进的顺利实施自其开发便已开始，因此，必须具有共同的愿景、效绩理想目标和概念路线图，以推动全球空中航行系统演变。

3.2 在此基础上，请会议同意以下建议：

建议 1.1/xx—第六版《全球空中航行计划》的愿景和概况

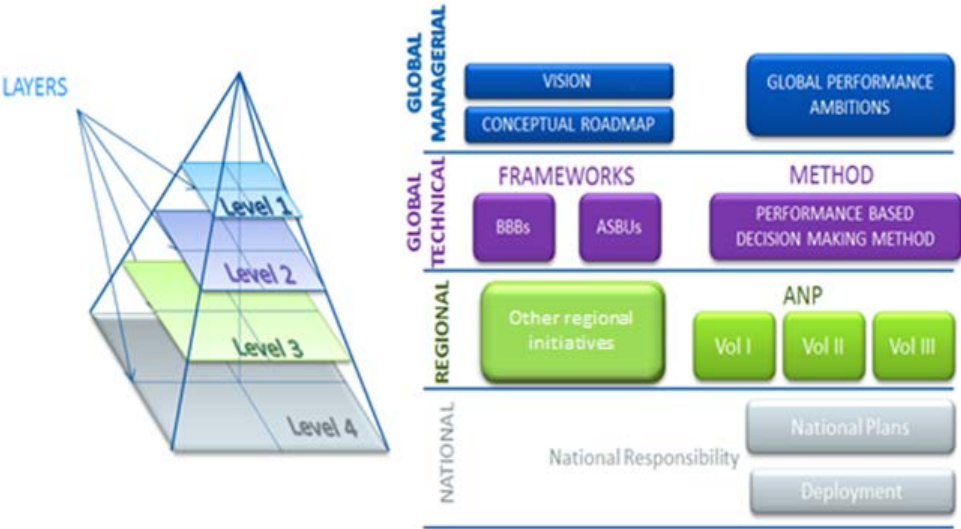
会议：

- a) 同意将《全球空中航行计划》(GANP, Doc 9750 号文件)转移到一个基于网络的平台，并使用国际民航组织六种语文提供全球战略层级的信息；
- b) 同意第六版《全球空中航行计划》的拟议多层结构；
- c) 根据会议修订情况，原则同意为第六版《全球空中航行计划》提出的拟议愿景、效绩理想目标和概念路线图；
- d) 请国际民航组织制定符合全球及地区空中航行计划的国家空中航行计划模板；和
- e) 请国际民航组织与各国、国际组织及其他利害攸关方继续合作制定第六版《全球空中航行计划》，以便随后供国际民航组织大会第 40 届会议核准。

—————

APPENDIX

MULTILAYER STRUCTURE PROPOSED FOR THE SIXTH EDITION OF THE GANP



— END —