

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В**Пункт 6 повестки дня. Организационные вопросы в области безопасности полетов****6.1. Стратегический план****6.1.3. Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)****ГЛОБАЛЬНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (GASOS)**

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена предлагаемая новая глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS). В качестве ответной меры на повсеместный рост числа проблем, связанных с контролем за обеспечением безопасности полетов, ИКАО выступает с предложением о создании GASOS в рамках Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП). GASOS станет добровольным и стандартизированным механизмом для оценки и признания организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (SOO), включая государственные ведомства гражданской авиации, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и другие государственные механизмы. GASOS предназначена для того, чтобы содействовать государствам в делегировании функций по контролю за обеспечением безопасности полетов признанным ИКАО SOO, при этом сохраняя за ними обязанность и ответственность по контролю за обеспечением безопасности полетов в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (Дос 7300).

Основная цель GASOS заключается в том, чтобы создать условия для укрепления потенциала государств в сфере контроля посредством создания системы для делегирования определенных функций или задач по контролю за обеспечением безопасности полетов признанным ИКАО SOO. GASOS будет также способствовать укреплению потенциала имеющихся SOO, с тем чтобы повысить их действенность и эффективность в оказании помощи государствам.

Действия: Конференции предлагается согласиться с содержащейся в п. 4.1 рекомендацией 6.1/x "Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	<i>Последствия для авиационного сообщества:</i> Авиационное сообщество извлечет пользу в результате повышения эффективности, связанного с делегированием функций по контролю за обеспечением безопасности полетов, и более строгого соблюдения положений ИКАО.

	<i>Последствия для ИКАО (относительно текущего уровня ресурсов бюджета Регулярной программы):</i> В период функционирования GASOS возникнет потребность в дополнительном персонале регулярных программ для оценки и непрерывного мониторинга организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов; следовательно, ИКАО должна запланировать предоставление необходимых кадровых и финансовых ресурсов с использованием механизма возмещения затрат.
<i>Справочный материал</i>	Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" Дос 9734 "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов", часть А "Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой" и часть В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой" Дос 9859, Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП) Дос 10004, Глобальный план обеспечения безопасности полетов на 2017–2019 гг. Дос 10046, Доклад Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2015) Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года) Доклад Форума RSOO для обеспечения глобальной безопасности полетов Концепция функционирования GASOS

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Обеспечение безопасности полетов является задачей первостепенной важности, и в последние годы благодаря усилиям и совместной работе государств, отрасли, международных организаций и других партнеров общемировые показатели коэффициента аварийности в авиации остаются стабильно низкими. Однако авиационная отрасль меняется, и ее структура становится все более сложной; появляются новые технологии, и согласно прогнозам в ближайшие пятнадцать лет объемы воздушных перевозок удвоятся. Некоторые государства не в состоянии эффективно выполнять все свои обязательства по контролю за обеспечением безопасности полетов. Разрыв между недостаточно развитым потенциалом государств по контролю за обеспечением безопасности полетов и постоянным прогрессом в отрасли будет увеличиваться и может иметь отрицательные последствия для безопасности полетов. Для преодоления этого разрыва государствам нужны эффективные, надежные и гибкие альтернативные способы наращивания потенциала для всех функций по контролю за обеспечением безопасности полетов.

1.2 В соответствии со стратегическими целями в области безопасности полетов, представленными в проекте третьего издания Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП, 2020–2022 гг.), ИКАО в сотрудничестве со всеми авиационными партнерами будет прикладывать усилия к дальнейшему повышению уровня безопасности полетов во всем мире. Внедрение глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) направлено на обеспечение дальнейшего содействия повышению потенциала национальных и региональных органов контроля за обеспечением безопасности полетов. Создание надежной основы для контроля за обеспечением безопасности полетов является важным фактором осуществления государственных программ по безопасности полетов, которые, в свою очередь, будут оказывать поддержку авиационной системе в будущем.

1.3 За последнее десятилетие региональные органы по обеспечению безопасности полетов, включая RSOO, способствовали обеспечению глобальной безопасности полетов, оказывая поддержку своим государствам-членам в соблюдении положений ИКАО. RSOO являются неотъемлемой частью глобальной системы обеспечения безопасности полетов, и ИКАО осуществляет ряд инициатив, направленных на укрепление потенциала RSOO, в том числе путем проведения их оценки и создания платформы сотрудничества для таких организаций.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 В рекомендации 3/1 Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов и резолюции А39-14 содержится призыв к укреплению и дальнейшему развитию региональной системы обеспечения безопасности полетов и механизмов контроля за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO.

2.2 В марте 2017 года на Форуме региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) для обеспечения глобальной безопасности полетов было одобрено предложение о разработке GASOS в рамках глобальной стратегии и плана действий ИКАО по повышению качества работы RSOO и созданию глобальной системы обеспечения контроля за безопасностью полетов (https://www.icao.int/safety/Implementation/Library/RSOO_GlobalStrategy_Final.pdf).

2.3 GASOS станет добровольной системой по оценке соответствия компетенций SOO критериям ИКАО с целью их включения в директорию SOO. Механизмы оценки будут основаны на методологии Механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП), включая первоначальную оценку и непрерывный мониторинг организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов.

2.4 Основная цель GASOS заключается в том, чтобы содействовать государствам в укреплении их потенциала по контролю путем обеспечения наличия у них системы для делегирования определенных функций или задач по контролю за обеспечением безопасности полетов признанным ИКАО SOO. GASOS будет также способствовать укреплению потенциала имеющихся SOO в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов, с тем чтобы повысить их действенность и эффективность в оказании помощи государствам. Концепция GASOS сформулирована в документе "Концепция функционирования" (<https://www.icao.int/Meetings/anconf13/Documents/GASOS-CONOPS.pdf>), в котором подробно представлены используемые механизмы и процессы, предварительный анализ последствий, а также матрица факторов риска с соответствующими мерами по их уменьшению.

2.5 Ожидаемые преимущества GASOS включают:

- а) укрепление потенциала государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов благодаря делегированию функций признанным ИКАО SOO посредством GASOS, что позволит продолжить осуществление эффективных государственных программ по безопасности полетов;
- б) расширение возможностей и укрепление RSOO и других имеющихся региональных механизмов для эффективного выполнения функций по контролю за обеспечением безопасности полетов от имени государств;

- с) общее повышение показателей в области обеспечения безопасности полетов в результате расширения потенциала по контролю за безопасностью полетов и управлению безопасностью полетов в общемировом масштабе.

2.6 GASOS была представлена на заседаниях на уровне генеральных директоров и совещаниях региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) и получила поддержку во всех регионах ИКАО. В декабре 2017 года концепция GASOS также была представлена на первом Симпозиуме по вопросам внедрения в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации (SANIS/1), участники которого призвали к дальнейшей разработке этой концепции.

3. ПЛАНИРОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (GASOS)

3.1 ИКАО разрабатывает GASOS с целью обеспечить поэтапный запуск программы, начиная с 2020 года. На сегодняшний день ИКАО завершила анализ осуществимости, подтверждающий возможность реализации GASOS; создала исследовательскую группу экспертов по содействию в ее разработке; разработала концепцию функционирования и план внедрения; выявила факторы риска и создала их реестр; провела обзор с целью определения и создания соответствующих правовых рамок для внедрения GASOS; и подготовила коммерческое обоснование. В третьем квартале 2018 года планируется первоначальное тестирование механизмов оценки.

3.2 Основопологающий принцип GASOS заключается в том, что в соответствии с Конвенцией конечная ответственность за контроль в области обеспечения безопасности полетов сохраняется за государствами.

3.3 GASOS ставит своей целью повысить действенность и эффективность мер по мониторингу в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и не допустить дублирования функций GASOS и МНМ УППКБП.

3.4 GASOS будет проходить контроль качества для обеспечения соответствия осуществляемой в ее рамках деятельности определенным стандартам и ожиданиям. Хотя эта программа будет оставаться независимой от других программ ИКАО, включая программу технического сотрудничества и услуги по оказанию помощи, в настоящее время предоставляемые государствам, будут разработаны соответствующие платформы для взаимодействия между GASOS, МНМ УППКБП и другими программами. Кроме того, ведется разработка соответствующих веб-инструментов для оказания поддержки проведению оценки в рамках GASOS.

3.5 Ввиду того, что задача GASOS состоит в том, чтобы способствовать выполнению долгосрочной стратегической цели ГПБП по наращиванию значительного потенциала в области контроля за обеспечением безопасности полетов во всем мире, эта система будет основана на принципе использования высокотехнологичных решений. Таким образом, организации по контролю за обеспечением безопасности полетов придется продемонстрировать полное соответствие оценочным критериям GASOS, относящимся к тем функциям, которые подлежат признанию.

3.6 ИКАО разработает для государств соответствующий инструктивный материал в целях оказания им поддержки в процессе передачи функций по контролю за обеспечением безопасности полетов и мониторинга принимающих эти функции SOO, обеспечивая при этом дальнейшее соблюдение государствами их индивидуальных обязательств.

3.7 GASOS будет представлена на утверждение 40-й сессии Ассамблеи.

4. ВЫВОД

4.1 Учитывая важность укрепления потенциала государств по контролю за обеспечением безопасности полетов в условиях экспоненциального роста авиационной отрасли и увеличения ее структурной сложности, Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 6.1/х. Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)

Конференции:

- a) поручить ИКАО продолжать разрабатывать глобальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) ИКАО, состоящую из добровольных и стандартизированных оценок компетентности организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов в целях признания функций по контролю за обеспечением безопасности полетов, оказываемых для государств, включая разработку ее правовых рамок и механизмов оценки, обеспечивая при этом соблюдение этими государствами их обязательств и обязанностей по Конвенции;
- b) поручить ИКАО разработать для государств соответствующий инструктивный материал в целях оказания помощи при делегировании функций по контролю за обеспечением безопасности полетов и мониторинге принимающих эти функции организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов;
- c) поручить ИКАО разработать надлежащие платформы для взаимодействия между GASOS и другими программами ИКАО и не допускать дублирования функций GASOS и механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП);
- d) поручить ИКАО представить GASOS для утверждения на 40-й сессии Ассамблеи;
- e) поручить ИКАО призвать организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (SOO), включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), государственные ведомства гражданской авиации (ВГА) и другие государственные механизмы, присоединиться к GASOS с целью расширения масштабов и повышения качества оказываемой государствам поддержки в осуществлении контроля за обеспечением безопасности полетов;
- f) призвать государства оказывать поддержку разработке GASOS.

— КОНЕЦ —