

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ****Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года****КОМИТЕТ В**

- Пункт 8 повестки дня. Проблемы, возникающие в области безопасности полетов**
- 8.1. Меры по проактивному решению возникающих проблем**
- 8.2. Проблемы, возникающие в области безопасности полетов**

БУДУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматриваются возникающие проблемы в области безопасности полетов, указанные в *Глобальном плане обеспечения безопасности полетов, 2017–2019 гг.* (ГПБП) (Doc 10004), в котором описываются задачи по обеспечению безопасности полетов и приоритетные вопросы, которые вызывают обеспокоенность международного авиационного сообщества. Анализ эксплуатационных факторов риска безопасности полетов должен включать в себя рассмотрение потенциальных будущих вопросов безопасности полетов, которые называют возникающими проблемами в области безопасности полетов. ИКАО работает с заинтересованными сторонами по определению возникающих проблем в области безопасности полетов и оказывает поддержку государствам, регионам, отрасли и другим заинтересованным сторонам, с тем чтобы программы работы Организации и ее стратегия в области безопасности полетов учитывали текущие и будущие вопросы и позволяли предпринять необходимые меры по снижению риска в целях управления безопасностью полетов и оказания содействия достижению целей ГПБП. Государствам следует принимать участие в региональных и субрегиональных исследованиях проблем, возникающих в области безопасности полетов, проводимых региональными группами по обеспечению безопасности полетов (RASG), и обмениваться информацией по возникающим проблемам в области безопасности полетов с другими государствами и ИКАО.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 8.2/х "Выявление проблем, возникающих в области безопасности полетов" (п. 3.1).

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	<i>Последствия для авиационного сообщества:</i> Своевременное выявление возникающих проблем в области безопасности полетов позволяет государствам, регионам и отрасли предпринять необходимые действия по снижению степени риска в целях управления безопасностью полетов и содействия достижению целей ГПБП на глобальном, региональном и национальном уровнях.

	<i>Последствия для ИКАО (относительно текущего уровня бюджетных ресурсов Регулярной программы):</i> ИКАО уделяет особое внимание возникающим проблемам в области безопасности полетов, с тем чтобы мероприятия, изложенные в ее программе работы, и суть стратегии в области безопасности полетов, представленные в ГПБП, учитывали текущие и будущие проблемы в области безопасности полетов.
<i>Справочный материал</i>	Дос 9859, <i>Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП)</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов, 2017–2019 гг.</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП) представлена стратегия в целях определения приоритетных задач и дальнейшего повышения уровня безопасности авиационной деятельности. Ее цель заключается в том, чтобы неуклонно снижать количество жертв и риск гибели людей в связи с авиационными происшествиями путем определения принципов единообразной разработки и внедрения региональных и национальных планов обеспечения безопасности авиационной деятельности. Государства, регионы и отрасль способствуют реализации ГПБП за счет координированных инициатив по повышению уровня безопасности полетов.

1.2 Основное внимание ГПБП уделяет задачам, касающимся безопасности полетов, и приоритетным вопросам, вызывающим беспокойство у международного авиационного сообщества. Задачи определяются путем анализа данных о безопасности полетов, получаемых в результате проактивных и ответных мероприятий, связанных с обеспечением безопасности полетов. Данные о безопасности полетов, используемые для определения задач и приоритетных вопросов, включают в себя в частности: расследования авиационных происшествий или инцидентов; отчетность в области безопасности полетов; предоставление данных о поддержании летной годности; мониторинг эксплуатационных характеристик; инспекции, проверки, обследования; или исследования и обзоры состояния безопасности полетов. Выявленные проблемы помогают ИКАО определить первоочередные глобальные действия, которые впоследствии послужат основой для разработки целей и задач ГПБП. Определение проблем, связанных с безопасностью полетов, и определение приоритетных областей, требующих действий, являются ключевыми этапами процесса планирования мероприятий по обеспечению безопасности полетов. Авиация постоянно меняется; поэтому анализ эксплуатационных факторов риска безопасности полетов должен включать в себя рассмотрение потенциальных будущих вопросов обеспечения безопасности полетов, которые называются проблемами, возникающими в области безопасности полетов.

1.3 Возникающие проблемы в области безопасности полетов являются потенциальными будущими вопросами обеспечения безопасности полетов, которые могли не быть заметны в прошлом, но которые могут повлиять на безопасность полетов в будущем. Возникающие проблемы в области безопасности полетов могут включать в себя возможные новые технологии, потенциальные вопросы государственной политики, или новую концепцию или идею, которая сегодня может быть маргинальной, но в будущем может превратиться в критически важный основной вопрос или стать ведущей тенденцией в своем роде. Поэтому важно, чтобы международное авиационное сообщество внимательно подходило к рассмотрению возникающих проблем в области безопасности полетов и рассматривало их как можно быстрее.

Несвоевременное рассмотрение проблем, возникающих в области безопасности полетов может привести к отсутствию нормативных положений, неадекватной политике и процедурам и недостаткам в подготовке персонала. Эти и другие факторы могут влиять на возможности государства и поставщика обслуживания уменьшить степень риска для безопасности полетов, связанного с изменениями, которые такие проблемы вносят в авиационную систему.

1.4 В издании ГПБП 2017–2019 гг. рассматриваются следующие проблемы, возникающие в области безопасности полетов: глобальное слежение за полетами, дистанционно пилотируемые авиационные системы, космические перевозки и факторы риска, связанные с зонами конфликтов. Эти вопросы включены в программу работы ИКАО и рассматриваются в рамках текущей деятельности Организации. Перечень проблем, возникающих в области безопасности полетов, включенный в издание ГПБП 2017–2019 гг., был пересмотрен в ходе процесса обновления плана издания 2020–2022 гг. для определения целесообразности его обновления.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Хотя существует много подходов к выявлению возникающих проблем, общими являются привлечение экспертов в предметных областях и формализованные процессы на основе научных данных, оценок и прогнозов. Исследовательская группа ГПБП (GASP-SG) – группа экспертов, оказывающая помощь Секретариату ИКАО в деле пересмотра ГПБП, получила задание составить список возникающих проблем в области безопасности полетов. GASP-SG сделала вывод, что проект издания ГПБП 2020–2022 гг. не должен определять ограниченный, твердо установленный перечень возникающих проблем в области безопасности полетов в силу их динамического характера. Исследовательская группа предложила провести более масштабные консультации с государствами, региональными органами (в основном, с региональными группами по обеспечению безопасности полетов или RASG) и отраслью, поскольку они играют важную роль в выявлении проблем, возникающих в области безопасности полетов.

2.2 Общей отправной точкой для выявления проблем, возникающих в области безопасности полетов, является поиск их по различного рода источникам. Эти проблемы могут возникать в равной степени на уровне государства, на субрегиональном и региональном уровнях. Государствам регионов следует использовать существующие механизмы, такие как RASG, для постоянного мониторинга ситуации в целях выявления проблем в области безопасности полетов. От каждой группы RASG уже ожидается разработка и внедрение регионального плана обеспечения безопасности полетов, соответствующего ГПБП. В рамках региональных планов обеспечения безопасности полетов группа RASG должна определить факторы риска для безопасности полетов и первоочередные вопросы и призвать государства предпринять действия. Государствам следует участвовать в региональных и субрегиональных исследованиях проблем, возникающих в области безопасности полетов, проводимых RASG, и обмениваться информацией по ним с другими государствами и ИКАО.

2.3 Для проекта издания ГПБП 2020–2022 гг. ИКАО представит проблемы, возникающие в области безопасности полетов, на целевой Интернет-странице (www.icao.int/gasp), которая может регулярно обновляться. Информация на такой странице о возникающих проблемах в области безопасности полетов станет ключевым элементом стратегии ИКАО в области безопасности полетов. Для разработки полного актуального перечня возникающих проблем в области безопасности полетов ИКАО необходима поддержка всех заинтересованных сторон для выявления вопросов, не рассматриваемых в настоящее время в рамках мероприятий, предложенных в программе работы Организации или в существующих положениях ИКАО.

Своевременное выявление проблем, возникающих в области безопасности полетов, позволяет Организации включить в свою программу работы мероприятия, которые помогут государствам, регионам, отрасли и другим заинтересованным сторонам при рассмотрении факторов риска для безопасности полетов, связанных с такими вопросами.

2.4 В целях получения помощи по выявлению возникающих в области безопасности полетов проблем государствам и RASG следует обратиться к *Руководству по управлению безопасностью полетов (РУБП)* (Doc 9859), в котором содержатся инструктивные указания по выявлению опасных факторов и сокращению факторов риска, применимые на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

3. **ВЫВОД**

3.1 ГПБП предлагает долгосрочный концептуальный план, который поможет ИКАО, государствам, региональным организациям (таким как RASG) и отрасли разработать единообразную стратегию в области обеспечения безопасности полетов. Организация уделяет основное внимание проблемам, возникающим в области безопасности полетов, с тем чтобы мероприятия, изложенные в ее программе работы, и стратегия в области безопасности полетов, представленные в ГПБП, принимали во внимание текущие и будущие проблемы в области безопасности полетов. Это позволяет провести необходимые действия по снижению факторов риска в целях управления безопасностью полетов и способствовать достижению целей ГПБП.

3.2 В свете вышеизложенного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 8.2/х. Выявление проблем, возникающих в области безопасности полетов

Конференции рекомендуется:

- a) поручить ИКАО информировать государства о существующих руководящих принципах по выявлению и рассмотрению проблем, возникающих в области безопасности полетов;
- b) настоятельно призывать региональные группы обеспечения безопасности полетов (RASG) начать процесс рассмотрения возникающих в области безопасности полетов проблем;
- c) настоятельно призывать государства, региональные организации и отрасль принять активное участие в проводимых RASG региональных и субрегиональных исследованиях проблем, возникающих в области безопасности полетов;
- d) настоятельно призывать государства, региональные организации и отрасль обмениваться на целевом сайте информацией по проблемам, возникающим в области безопасности полетов, с другими государствами и ИКАО.