



NOTA DE ESTUDIO

DECIMOTERCERA CONFERENCIA DE NAVEGACIÓN AÉREA

Montreal, Canadá, 9 al 19 de octubre de 2018

COMITÉ B

Cuestión 8 del

orden del día:

Cuestiones emergentes de seguridad operacional

8.1:

Medidas para el tratamiento proactivo de las cuestiones emergentes;

8.2:

Cuestiones emergentes de seguridad operacional

FUTURAS CUESTIONES DE SEGURIDAD OPERACIONAL

(Presentada por la Secretaría)

RESUMEN

Esta nota trata sobre las cuestiones emergentes de seguridad operacional enumeradas en el *Plan global OACI para la seguridad operacional de la aviación para 2017-2019 (GASP)* (Doc 10004) que implican desafíos y prioridades que generan preocupación en la comunidad de la aviación internacional. En los análisis de riesgos de seguridad operacional, debería incluirse el examen de cuestiones que podrían convertirse en problemas de seguridad operacional, y que se identifican como cuestiones emergentes de seguridad operacional. La OACI trabaja junto a otras entidades para identificar cuestiones emergentes de seguridad operacional y prestar apoyo a los Estados, las regiones, el sector de la industria y otros sectores interesados de modo que el programa de trabajo de la Organización y su estrategia de seguridad operacional abarquen tanto cuestiones actuales como futuras y permitan la implementación de las medidas de mitigación necesarias para proteger la seguridad operacional y contribuir al logro de las metas del GASP. Los Estados deberían participar en los estudios regionales y subregionales sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional que realizan los grupos regionales de seguridad operacional de la aviación (RASG) y compartir información sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional con otros Estados y con la OACI.

Medidas propuestas a la Conferencia: Se invita a la Conferencia a convenir en adoptar la Recomendación 8.2/x: Identificación de cuestiones emergentes de seguridad operacional, que se incluye en el párrafo 3.1.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el Objetivo estratégico Seguridad operacional.
<i>Repercusiones financieras:</i>	Repercusiones para la comunidad de la aviación: La oportuna identificación de cuestiones emergentes de seguridad operacional permite a los Estados, regiones y a la industria implementar las medidas de mitigación necesarias para proteger la seguridad operacional y contribuir al logro de las metas del GASP en el plano nacional, regional y mundial. Repercusiones para la OACI (en relación con los recursos del actual presupuesto del Programa regular): La OACI se focaliza en las cuestiones emergentes de seguridad operacional para asegurarse de que tanto las actividades previstas en su programa de trabajo como el contenido de la Estrategia de seguridad operacional que se presentan en el GASP incluyan cuestiones de seguridad operacional actuales y futuras.
<i>Referencias:</i>	<i>Manual de gestión de la seguridad operacional (SMM)</i> (Doc 9859) <i>Plan global para la seguridad operacional de la aviación 2017-2019</i> (Doc 10004)

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El Plan global para la seguridad operacional de la aviación (GASP) presenta una estrategia para la priorización y el mejoramiento continuo de la seguridad operacional de la aviación. Tiene por objetivo reducir continuamente las muertes y el riesgo de muerte asociado con accidentes, orientando a los Estados a elaborar e implementar planes nacionales y regionales de seguridad operacional de la aviación en forma armonizada. Los Estados, las regiones y la industria facilitan la implementación del GASP mediante iniciativas coordinadas de mejoramiento de la seguridad operacional.

1.2 El GASP está centrado en los desafíos y prioridades relacionados con la seguridad operacional que suscitan preocupación en la comunidad internacional de la aviación. Los desafíos se identifican mediante el análisis de los datos de seguridad operacional recopilados en actividades de seguridad operacional proactivas y reactivas. Entre los datos de seguridad utilizados para identificar desafíos y definir prioridades, se incluyen los siguientes, sin que la lista sea exhaustiva: investigaciones de accidentes o incidentes; informes sobre seguridad operacional; informes sobre el mantenimiento de la aeronavegabilidad; vigilancia de la performance operacional; inspecciones, auditorías, estudios; o estudios y análisis de seguridad operacional. La identificación de los desafíos de seguridad operacional contribuye a que la OACI defina prioridades de acción en el plano mundial, que a su vez sirvan de base para la fijación de los objetivos y las metas del GASP. La identificación de los desafíos de seguridad operacional y la priorización de los ámbitos que requieren la adopción de medidas son pasos clave en el proceso de planificación de la seguridad operacional. La aviación está cambiando constantemente; por consiguiente, en los análisis de riesgos de seguridad operacional, debería incluirse el examen de cuestiones que podrían convertirse en problemas de seguridad operacional, y que se identifican como cuestiones emergentes de seguridad operacional.

1.3 Las cuestiones emergentes de seguridad operacional son potenciales cuestiones o problemas de seguridad operacional futuros que quizás no hayan sido evidentes en el pasado pero que podrían afectar la seguridad operacional en el futuro. Las cuestiones emergentes de seguridad operacional pueden incluir: una posible tecnología nueva, una cuestión potencial relacionada con políticas públicas o un nuevo concepto o idea que, si bien quizás en la actualidad sea atípico, podría evolucionar y convertirse en una cuestión crítica y generalizada en el futuro o en una tendencia importante en sí misma. Por eso, es importante que la comunidad de la aviación internacional se mantenga atenta a las cuestiones emergentes de seguridad operacional y las aborde tan pronto como sea posible. Si las cuestiones emergentes de seguridad operacional no se tratan oportunamente, el resultado puede ser una ausencia de reglamentación, políticas y procedimientos inadecuados y una capacitación deficiente. Éstos y otros factores pueden afectar la capacidad de un Estado o un proveedor de servicios de mitigar los riesgos de seguridad operacional asociados con los cambios en el sistema de aviación que traen aparejados estas cuestiones.

1.4 La Edición 2017-2019 del GASP trata acerca de las cuestiones emergentes de seguridad operacional y enumera las siguientes: seguimiento mundial de vuelos, sistema de aeronaves pilotadas a distancia, transporte espacial y riesgos que surgen en zonas de conflicto. Estas cuestiones se han integrado en el programa de trabajo de la OACI y se las está tratando como parte de las actividades actuales de la Organización. La lista de cuestiones emergentes de seguridad operacional incluidas en la Edición 2017-2019 del GASP fue examinada como parte de la actualización en curso de la Edición 2020-2022 del Plan para determinar si es necesario actualizarla.

2. ANÁLISIS

2.1 Si bien existen muchos enfoques para la identificación de cuestiones emergentes, algunos de los criterios más comunes incluyen la participación de especialistas en la materia y procesos formalizados con base en pruebas científicas, evaluaciones y proyecciones. Al Grupo de estudio sobre el GASP (GASP-SG), que es el grupo de especialistas que asisten a la Secretaría de la OACI en la revisión del GASP,

se le encomendó la tarea de compilar una lista de cuestiones emergentes de seguridad operacional. El GASP-SG concluyó que en la futura Edición 2020-2022 del GASP no debería definirse una lista fija y limitada de cuestiones emergentes de seguridad operacional, ya que son cuestiones dinámicas por naturaleza. El grupo de estudio propuso, en cambio, que se realizara una consulta más amplia entre los Estados, las entidades regionales (predominantemente, los grupos regionales de seguridad operacional de la aviación, o RASG) y la industria, ya que todos esos sectores desempeñan un papel importante en la identificación de cuestiones emergentes de seguridad operacional.

2.2 Para identificar cuestiones emergentes de seguridad operacional, suele partirse de una “búsqueda” a partir del análisis de diversas fuentes. Las cuestiones pueden surgir de los Estados, las regiones o las subregiones. Los Estados y las regiones deberían utilizar los mecanismos existentes, como los RASG, para hacer un seguimiento constante que permita advertir acerca del surgimiento de cuestiones de seguridad operacional. Cada RASG ya tiene la responsabilidad de elaborar e implementar un plan regional de seguridad operacional de la aviación acorde con el GASP. Los RASG deberían identificar, como parte de los planes regionales de seguridad operacional de la aviación, riesgos y cuestiones prioritarias de seguridad operacional y alentar a los Estados a iniciar acciones al respecto. Los Estados deberían participar en estudios regionales y subregionales sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional realizados por los RASG y compartir información sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional con otros Estados y con la OACI.

2.3 Para la Edición 2020-2022 del GASP, la OACI presentará las cuestiones emergentes de seguridad operacional en una página web dedicada a ese tema (www.icao.int/gasp) que podrá actualizarse regularmente. La información sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional que se publique en la página web constituirá una parte clave de la estrategia de seguridad operacional de la OACI. Para elaborar una lista integral y actualizada de cuestiones emergentes de seguridad operacional, la OACI necesita del apoyo de todos los sectores interesados para identificar cuestiones que todavía no estén incluidas en las actividades del programa de trabajo de la Organización o en las disposiciones existentes de la OACI. La identificación oportuna de cuestiones emergentes de seguridad operacional permite a la Organización incluir en su programa de trabajo actividades que sirvan de apoyo a los Estados, las regiones, la industria y otros sectores para que puedan afrontar los riesgos de seguridad operacional asociados con esas cuestiones.

2.4 El *Manual de gestión de la seguridad operacional (SMM)* (Doc 9859) puede servir de ayuda a los Estados y los RASG para la identificación de cuestiones emergentes de seguridad operacional, ya que el mismo incluye orientaciones para la identificación de peligros y la mitigación de riesgos que pueden aplicarse en el plano nacional, subregional y regional.

3. CONCLUSIÓN

3.1 El GASP ofrece una visión de largo plazo que ayuda a la OACI, los Estados, las entidades regionales, como los RASG, y la industria a desarrollar una estrategia armonizada de seguridad operacional. La Organización se centra en cuestiones emergentes de seguridad operacional para asegurarse de que las actividades previstas en su programa de trabajo y el contenido de la Estrategia de seguridad operacional presentada en el GASP traten las cuestiones de seguridad operacional actuales y futuras. Esto posibilita la aplicación de las medidas de mitigación necesarias para la gestión de la seguridad operacional y contribuye al logro de las metas del GASP.

3.2 Teniendo en cuenta lo anterior, se invita a la Conferencia a convenir en adoptar las recomendaciones siguientes:

Recomendación 8.2/: Identificación de cuestiones emergentes de seguridad operacional

Que la Conferencia:

- a) pida a la OACI que informe a los Estados acerca de las orientaciones existentes para identificar y abordar las cuestiones emergentes de seguridad operacional;
- b) inste a los grupos regionales de seguridad operacional de la aviación (RASG) a instituir un proceso para abordar las cuestiones emergentes de seguridad operacional;
- c) inste a los Estados, las entidades regionales y la industria a participar activamente en los estudios regionales y subregionales sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional que realicen los RASG; y
- d) inste a los Estados, las entidades regionales y la industria a compartir información sobre cuestiones emergentes de seguridad operacional con otros Estados y con la OACI por medio del sitio web dedicado.

— FIN —