Международная организация гражданской авиации

LC/40-WP/3-3
29/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ – 40-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 26–30 октября 2026 года)

Пункт 3 повестки дня. Пересмотр общей программы работы Юридического комитета

ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ГЛОБАЛЬНЫМИ СПУТНИКОВЫМИ СИСТЕМАМИ И СЛУЖБАМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНУЮ АЭРОНАВИГАЦИЮ

(Представлено Секретариатом)

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 В добавлении к настоящему рабочему документу приводится сводка ответов на юридический опрос о необходимости и масштабах дальнейшей работы в рамках Юридического комитета по пункту 6 его общей программы работы под названием "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию", который был разослан 11 июня 2026 года всем государствам – членам ИКАО, а также отдельным международным организациям.

2. ДЕЙСТВИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

2.1 Юридическому комитету предлагается:

a) рассмотреть информацию, представленную в настоящем рабочем документе, в том числе результаты опроса, приведенные в добавлении к нему;

b) рассмотреть необходимость и объем дальнейшей работы Юридического комитета по пункту 6 его общей программы работы под названием "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию".

— — — — — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

ОПРОС О НЕОБХОДИМОСТИ И ОБЪЕМЕ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 6 ЕГО ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОД НАЗВАНИЕМ "ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ГЛОБАЛЬНЫМИ СПУТНИКОВЫМИ СИСТЕМАМИ И СЛУЖБАМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНУЮ АЭРОНАВИГАЦИЮ"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По итогам 42-й сессии Ассамблеи (Монреаль, 23 сентября – 3 октября 2025 г.), на которой было принято решение сохранить пункт 6 общей программы работы Юридического комитета под названием "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию", Секретариат подготовил юридический опрос с целью оценки необходимости и объема дальнейшей работы Юридического комитета по данному пункту.

1.2 Вопросник был разослан всем государствам – членам Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и отдельным международным организациям в государственном письме LM 2/25, LE 4/49.4 от 11 июня 2026 года с просьбой предоставить ответы до 31 июля 2026 года. Срок заполнения вопросника был продлен до 31 августа 2026 года (см. Электронный бюллетень EB 2026/29 от 6 августа 2026 года). Копия вопросника приведена в **приложении A** к настоящему рабочему документу.

2. ОТВЕТЫ НА ОПРОС

2.1 По состоянию на 24 сентября 2026 года ответы на опрос предоставили 69 государств-членов ИКАО, один специальный административный район (САР) и одна международная организация (см. список в **приложении B** к настоящему рабочему документу). Ниже приводится краткое содержание ответов.

2.1.1 Некоторые государства и международная организация (15 % принявших участие в опросе) указали, что они предоставляют глобальные спутниковые системы, обеспечивающие международную аэронавигацию. Один из этих респондентов сообщил о возникновении международных правовых вопросов при предоставлении глобальных спутниковых систем, обеспечивающих международную аэронавигацию. Эти вопросы связаны с правовой координацией между различными поставщиками аэронавигационного обслуживания, а также с правовой координацией между различными поставщиками глобальных спутниковых систем.

2.1.2 Большинство государств, принявших участие в опросе, а также САР и МО (92 % ответивших) указали, что они используют глобальные спутниковые системы и/или службы, обеспечивающие международную аэронавигацию, в том числе одну или несколько из следующих:

a) глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS) (например, GPS, ГЛОНАСС, Galileo, BeiDou или обслуживание, основанное на GNSS);

b) спутниковые системы слежения за воздушными судами;

c) спутниковые метеорологические системы;

d) спутниковые системы связи;

e) системы информации о космической погоде;

f) системы функционального дополнения широкой зоны действия.

2.1.3 Несколько государств, принявших участие в опросе (7 %), сообщили о возникновении международных правовых вопросов при предоставлении глобальных спутниковых систем, обеспечивающих международную аэронавигацию. К примерам таких вопросов относятся ограничение или отсутствие доступа к спутниковым службам, а также отсутствие сертификации поставщиков услуг в нарушение действующего законодательства.

2.1.4 Большинство государств, принявших участие в опросе (77 %), сочли необходимым продолжение работы Юридического комитета по пункту 6 его общей программы работы *"Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию"*. К числу вопросов, выявленных в качестве потенциальных тем для рассмотрения, относятся:

a) возвращение космических объектов в атмосферу;

b) производство полетов в верхнем воздушном пространстве;

c) обязательства, ответственность и подотчетность государств, поставщиков аэронавигационного обслуживания и поставщиков спутниковых услуг;

d) непрерывность, доступность, устойчивость и надежность спутниковых/GNSS-услуг;

e) помехи для работы GNSS и радиочастотные помехи;

f) надзор за деятельностью частных поставщиков спутниковых услуг;

g) кибербезопасность и киберинциденты;

h) защита данных и доступ к данным в целях проведения расследований.

2.1.5 Несколько государств, принявших участие в опросе (11 %), предложили, чтобы любая подобная работа в будущем была четко определена, сосредоточена на конкретных правовых вопросах, эффективна с точки зрения использования ресурсов и скоординирована с другими техническими органами и группами экспертов ИКАО, а также органами Организации Объединенных Наций, такими как Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (УВКП) и Комитет Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС).

2.1.6 Некоторые государства и САР, принявшие участие в опросе (23 %), сочли, что Юридическому комитету нет необходимости продолжать работу по данному пункту по следующим причинам:

a) глобальные спутниковые системы и/или службы, обеспечивающие международную аэронавигацию, применяются не только в сфере международной гражданской авиации;

b) мандат и методы работы Юридического комитета в большей степени подходят для рассмотрения заранее выявленных и четко определенных международных правовых вопросов;

c) существующие правовые и политические механизмы сохраняют свою эффективность;

d) уже были предложены эффективные меры, которые должны быть реализованы государствами.

— — — — — — — — —

ПРИЛОЖЕНИЕ A

ВОПРОСНИК О НЕОБХОДИМОСТИ И ОБЪЕМЕ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 6 ЕГО ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОД НАЗВАНИЕМ "ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ГЛОБАЛЬНЫМИ СПУТНИКОВЫМИ СИСТЕМАМИ И СЛУЖБАМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ МЕЖДУНАРОДНУЮ АЭРОНАВИГАЦИЮ"

1. Предоставляет ли ваше государство какие-либо глобальные спутниковые системы, обеспечивающие международную аэронавигацию?

   Да

   Нет

2. В случае утвердительного ответа на вопрос 1, какие именно глобальные спутниковые системы, обеспечивающие международную аэронавигацию, предоставляет ваше государство?

   a) Глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS) (например, GPS, ГЛОНАСС, Galileo, BeiDou или обслуживание, основанное на GNSS)
   b) Спутниковые системы слежения за воздушными судами
   c) Спутниковые метеорологические системы
   d) Спутниковые системы связи
   e) Системы информации о космической погоде
   f) Любое сочетание ответов a)–e) выше. Просьба указать: _____
   g) Прочие. Просьба указать:
      _____
      _____

3. В случае утвердительного ответа на вопрос 1, сталкивалось ли ваше государство с какими-либо международными правовыми вопросами при предоставлении глобальных спутниковых систем, обеспечивающих международную аэронавигацию? [*Обращаем ваше внимание на то, что инциденты, связанные с радиочастотными помехами для работы глобальных навигационных спутниковых систем (GNSS-RFI) или с механизмом возмещения расходов на деятельность служб информации о космической погоде, не следует указывать как международные правовые вопросы, связанные с глобальными спутниковыми системами, обеспечивающими международную аэронавигацию, поскольку они могут подпадать под действие существующих документов в области авиационной безопасности или соответствующих резолюций Ассамблеи*]

   Да

   Нет

4. В случае утвердительного ответа на вопрос 3, просьба кратко описать международные правовые вопросы, с которыми столкнулось ваше государство при предоставлении глобальных спутниковых систем, обеспечивающих международную аэронавигацию.

   _____
   _____

5. Использует ли ваше государство какие-либо глобальные спутниковые системы и/или службы, обеспечивающие международную аэронавигацию?

   Да

   Нет

6. В случае утвердительного ответа на вопрос 5, какие именно глобальные спутниковые системы и/или службы, обеспечивающие международную аэронавигацию, использует ваше государство?

   a) Глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS) (GPS, ГЛОНАСС, Galileo, BeiDou)
   b) Спутниковые системы или службы слежения за воздушными судами
   c) Спутниковые метеорологические системы или службы
   d) Спутниковые системы или службы связи
   e) Системы или службы информации о космической погоде
   f) Любое сочетание ответов a)–e) выше. Просьба указать: _____
   g) Прочие. Просьба указать:
      _____
      _____

7. В случае утвердительного ответа на вопрос 5, сталкивалось ли ваше государство с какими-либо международными правовыми вопросами при получении доступа к глобальным спутниковым системам или службам, обеспечивающим международную аэронавигацию, или при их использовании? [*Обращаем ваше внимание на то, что инциденты, связанные с радиочастотными помехами для работы глобальных навигационных спутниковых систем (GNSS-RFI) или с механизмом возмещения расходов на деятельность служб информации о космической погоде, не следует указывать как международные правовые вопросы, связанные с глобальными спутниковыми системами, обеспечивающими международную аэронавигацию, поскольку они могут подпадать под действие существующих документов в области авиационной безопасности или соответствующих резолюций Ассамблеи*]

   Да

   Нет

8. В случае утвердительного ответа на вопрос 7, просьба кратко описать международные правовые вопросы, с которыми столкнулось ваше государство при получении доступа к глобальным спутниковым системам или службам, обеспечивающим международную аэронавигацию, или при их использовании.

   _____
   _____

9. С учетом действующей нормативно-правовой базы, принятой Ассамблеей и Советом ИКАО в отношении глобальных спутниковых систем и служб, обеспечивающих международную аэронавигацию, считает ли ваше государство, что Юридическому комитету ИКАО необходимо продолжить работу по пункту *"Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию"*?

(Действующие элементы нормативно-правовой базы включают:

- Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), содержащиеся в томе I *"Радионавигационные средства"* Приложения 10 *"Авиационная электросвязь"* к *Конвенции о международной гражданской авиации*;
- *Заявление о политике ИКАО по внедрению и эксплуатации систем CNS/ATM* (утверждено Советом 9 марта 1994 года – C-DEC 141/13);
- *Хартия прав и обязательств государств, связанных с обслуживанием GNSS* (резолюция A32-19 Ассамблеи);
- *Разработка и развитие соответствующих долгосрочных юридических рамок для управления внедрением GNSS* (резолюция A32-20 Ассамблеи);
- *Практический подход к рассмотрению правовых и институционных аспектов систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)* (резолюция A35-3 Ассамблеи; в настоящее время добавление F к резолюции A42-5 Ассамблеи);
- *Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения* (CNS/ATM) (резолюция A42-8 Ассамблеи)).

Да

Нет

10. В случае отрицательного ответа на вопрос 9, просьба указать причины, по которым ваше государство считает, что дальнейшая работа Юридического комитета по пункту "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" не требуется?

a) Глобальные спутниковые системы и/или службы, обеспечивающие международную аэронавигацию, как правило, применяются не только в сфере международной гражданской авиации, и поэтому любые международные правовые вопросы, возникающие в связи с такими системами, не могут быть разрешены ИКАО.
b) Любые международные правовые вопросы, связанные с такими системами и/или службами, наиболее целесообразно разрешать в двустороннем порядке между государствами-поставщиками и государствами-пользователями, а не в многостороннем формате в рамках ИКАО.
c) Мандат и методы работы Юридического комитета в большей степени подходят для рассмотрения заранее выявленных и четко определенных международных правовых вопросов. Они не подходят для изучения технических дисциплин с целью выявления международных правовых вопросов, возникающих в связи с развитием технологий.
d) Другие причины. Просьба указать:
   _____
   _____

11. В случае утвердительного ответа на вопрос 9, просьба указать конкретные международные правовые вопросы, связанные с глобальными спутниковыми системами и/или службами, обеспечивающими международную аэронавигацию, которые Юридическому комитету следует рассмотреть в рамках своей дальнейшей работы?

_____
_____

12. В соответствии с решением 42-й сессии Ассамбл еи, в котором Юридическому комитету было поручено рассмотреть вопрос о том, вписываются ли определенные предлагаемые элементы в более широкую сферу охвата пункта 6 его программы работы, считает ли ваше государство, что в рамках дальнейшей работы по пункту 6 "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными навигационными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" Юридическому комитету следует рассмотреть следующие вопросы:

    a) потенциальные последствия, вызванные увеличением числа случаев возвращения космических объектов в атмосферу?

    Да

    Нет

    b) производство полетов в верхнем воздушном пространстве?

    Да

    Нет

13. Просьба представить любые дополнительные имеющиеся у вас замечания о дальнейшей работе Юридического комитета по пункту "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными навигационными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию":

_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____

— — — — — — — —

ПРИЛОЖЕНИЕ B

СПИСОК ОТВЕТОВ НА ПИСЬМО ГОСУДАРСТВАМ LM 2/25, LE 4/49.4 ОТ 11 ИЮНЯ 2026 ГОДА

Государства

1. Австралия
2. Азербайджан
3. Албания
4. Алжир
5. Ангола
6. Аргентина
7. Армения
8. Багамские Острова
9. Беларусь
10. Бенин
11. Болгария
12. Боливия (Многонациональное Государство)
13. Босния и Герцеговина
14. Бразилия
15. Бурунди
16. Венесуэла (Боливарианская Республика)
17. Вьетнам
18. Германия
19. Греция
20. Индия
21. Иран (Исламская Республика)
22. Исландия
23. Испания
24. Италия
25. Кабо-Верде
26. Кения
27. Колумбия
28. Демократическая Республика Конго
29. Коста-Рика
30. Кот-д'Ивуар
31. Куба
32. Кувейт
33. Кыргызстан
34. Лаосская Народно-Демократическая Республика
35. Латвия
36. Люксембург
37. Маврикий
38. Мавритания
39. Республика Молдова
40. Монголия
41. Намибия
42. Непал
43. Нигер
44. Нидерланды
45. Никарагуа
46. Норвегия
47. Парагвай
48. Российская Федерация
49. Румыния
50. Сейшельские Острова
51. Сенегал
52. Сингапур
53. Соединенное Королевство
54. Соединенные Штаты Америки
55. Сьерра-Леоне
56. Того
57. Украина
58. Уругвай
59. Филиппины
60. Франция
61. Чехия
62. Чили
63. Швейцария
64. Швеция
65. Эквадор
66. Эсватини
67. Эфиопия
68. Южная Африка
69. Япония

Специальный административный район (САР)

1. Китай (САР Гонконг)

Международная организация

1. Европейская комиссия

— КОНЕЦ —