

ДОЛГОСРОЧНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ИКАО НА 2026–2050 ГОДЫ

ИКАО сегодня и завтра: безопасное небо, устойчивое будущее

Предисловие Президента Совета и Генерального секретаря

Будучи специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся международной гражданской авиацией, ИКАО опирается на свой 80-летний успешный опыт, разрабатывая современные международные авиационные законы, политику и стандарты. В Чикагской конвенции, в соответствии с которой была создана ИКАО, указано, что целью международной авиации и ее будущего развития является "установление и поддержание дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира".

Для достижения этой цели ИКАО сотрудничает со 193 государствами-членами и целым рядом отраслевых групп, чтобы прийти к консенсусу относительно стандартов и рекомендуемой практики (SARPS) и политики в области международной гражданской авиации. За последние 80 лет эта работа привела к тому, что сектор международной авиации стал предоставлять значительно более качественные услуги, позволяющие соединять нации и народы с невиданной ранее эффективностью. Сегодняшнее экономическое процветание в значительной степени обусловлено безопасным и надежным перемещением пассажиров и грузов по всему миру с большей легкостью и меньшими затратами, чем когда-либо в истории человечества. Авиация способствует улучшению экономических и торговых связей, особенно для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также укреплению взаимопонимания и дружбы между нациями и народами. О важнейшей роли авиации свидетельствует самый активный в истории рост отрасли во всех регионах мира благодаря спросу населения, который возобновился в 2024 году, восстановившись до уровня, существовавшего до пандемии, менее чем за три года после того, как начали смягчаться связанные с пандемией COVID-19 ограничения в сфере общественного здравоохранения.

Чтобы эта восходящая тенденция успешно продолжалась, ИКАО разработала амбициозную повестку дня для решения проблем, изложенных в настоящем Стратегическом плане. Чтобы осуществить поставленные смелые цели, такие как долгосрочная глобальная желательная цель (LTAG) по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода международной гражданской авиации к 2050 году, в предстоящее десятилетие темпы изменений должны многократно возрасти. Это ускорение необходимо для того, чтобы удовлетворять постоянно растущий спрос на

воздушные перевозки безопасным, надежным и экономичным образом, одновременно добиваясь прогресса в достижении других важнейших целей.

Стратегический план ИКАО на 2026–2050 годы отражает долгосрочное стремление Организации достичь смелых стратегических целей по содействию активному росту международной авиации, подкрепленному безупречным обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности и активизированному благодаря новым инициативам, включающим стимулирование инвестиций в авиационную инфраструктуру, особенно там, где наблюдаются значительные пробелы, и благодаря инновационным услугам, позволяющим оптимизировать упрощение формальностей и повысить качество обслуживания пассажиров в условиях растущего спроса. Он также предусматривает реализацию долгосрочной глобальной желательной цели по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода международной авиации к 2050 году. Осуществление этих целей прокладывает путь к росту экономического процветания и социального благополучия с помощью воздушных перевозок людей и грузов в любую точку мира.

Этот Стратегический план будет осуществляться с помощью дополняющих друг друга трехлетних бизнес-планов и планов производственно-финансовой деятельности ИКАО, на основе которых будут приниматься решения о выделении ресурсов в рамках трехлетнего бюджета ИКАО. В этих планах будут указаны конкретные мероприятия, результаты и этапы, которые будут измеряться с помощью ключевых показателей эффективности для обеспечения устойчивого прогресса в достижении стратегических целей. Данный Стратегический план также служит общей основой для глобальных и региональных планов ИКАО. Для эффективного решения ключевых проблем отрасли необходимы последовательные и хорошо скоординированные действия. Сегодня отдельные направления работы независимо друг от друга способствуют позитивным изменениям в авиационной системе. ИКАО организует эту работу в рамках пяти формально взаимозависимых стратегий: безопасность полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность, авиационная безопасность, охрана окружающей среды и экономическое развитие. Этот метод может быть усовершенствован путем внедрения комплексных подходов к управлению программами, что позволит сохранить наши высочайшие показатели безопасности полетов и авиационной безопасности, быстро расширить авиационные услуги и достичь LTAG. В трехлетнем бизнес-плане будут определены конкретные действия на краткосрочную и среднесрочную перспективу, согласованные с желательными целями, изложенными в настоящем Стратегическом плане. По мере необходимости в будущих версиях глобальных планов ИКАО будут также отражены основные этапы, необходимые для достижения изложенных здесь стратегических целей.

ИКАО, устойчивая перед лицом будущих вызовов, будет пересматривать и обновлять Стратегический план каждые шесть лет в соответствии с передовой практикой

Организации Объединенных Наций в области управления, ориентированного на конкретные результаты, а также Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, ее целями в области устойчивого развития (ЦУР) и будущими международно-правовыми документами ООН в области устойчивого развития. В ходе этого процесса будут анализироваться новые вызовы и возможности, которые затем при необходимости будут учитываться в плане.

Этот Стратегический план отражает стремление всех государств – членов ИКАО и ее подразделений, включая региональные бюро, работать сообща над созданием более безопасной, надежной, экономически рентабельной, эффективной и экологически устойчивой авиационной отрасли на благо всех народов, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания.

Сальваторе Шаккитано
Президент Совета

Хуан Карлос Саласар
Генеральный секретарь

ДОЛГОСРОЧНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ИКАО НА 2026–2050 ГОДЫ

БЕЗОПАСНОЕ НЕБО, УСТОЙЧИВОЕ БУДУЩЕЕ

Введение

Со времени своего создания в 1944 году Международная организация гражданской авиации (ИКАО) определяет развитие сектора международной гражданской авиации. Мы вступаем в новую эпоху, характеризующуюся беспрецедентными вызовами и возможностями, в связи с чем ИКАО разработала всеобъемлющий Долгосрочный стратегический план на 2026–2050 годы, который ориентирован на активный рост международной авиации и которым мы будем руководствоваться в наших усилиях по управлению сектором в целях создания безопасной, надежной, экономически рентабельной, эффективной и экологически устойчивой авиационной отрасли.

Этот Стратегический план разработан в решающий момент для международной гражданской авиации. Рост объемов перевозок возобновился и, по прогнозам, будет ускоряться. В результате увеличится количество обусловленных этим ростом проблем, связанных с упрощением формальностей. ИКАО продолжает оказывать поддержку государствам-членам в их постоянных усилиях по соблюдению действующих международных стандартов, при этом важно предвидеть изменения в мире, которые ждут нас впереди, и готовиться к ним.

В ближайшее время в эксплуатацию поступят новые типы высокоавтоматизированных воздушных судов, что потребует их безопасной интеграции в воздушное пространство, которое и без того отличается сложностью. Эта интеграция, наряду с прогнозируемым ростом воздушного движения, ставит перед нами новые задачи по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и кибербезопасности, которые требуют решения.

По мере того как мир вступает на путь перехода к чистой энергетике, обусловленного изменением климата, появляется возможность изменить сами основы авиации, перейдя к более экологически чистому будущему.

Настоящее и будущее гражданской авиации в контексте (2050 год)

Пандемия COVID-19 вызвала худший кризис в международной гражданской авиации со времен Второй мировой войны. Однако ожидается, что к 2024 году сектор

восстановится до уровня 2019 года, при этом возвращение к прежним показателям происходит с огромным динамизмом и энергией. Чтобы понять, в каком состоянии мы находимся сегодня и чего мы ожидаем от авиации в 2050 году, рассмотрим следующие ключевые цифры.

Рост пассажирских и грузовых авиаперевозок



*Грузовые тонно-километры

Чтобы представить этот рост в контексте, подумайте о том, что порог в 1 млрд пассажиров в год был достигнут в 1985 году, примерно через 40 лет после создания ИКАО; затем, в 2004 году, всего через 19 лет, количество пассажиров составило 2 миллиарда. За последующие 15 лет объем перевозок вырос до 4,6 млрд пассажиров.

Ускоряющаяся траектория развития авиации: планирование на 2026-2050 годы



Эти впечатляющие показатели роста будут сопряжены с серьезными проблемами для международной гражданской авиации, стремящейся удовлетворить возросший спрос и обеспечить долгосрочную экологическую устойчивость, с тем чтобы все страны могли извлечь выгоду из этого роста. ИКАО определила несколько ключевых областей, требующих внимания.

1. Разработка, с опорой на достигнутые на сегодняшний день выдающиеся результаты в деле обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, новых инициатив в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности, чтобы продолжать улучшать эти показатели, адаптируясь к растущим объемам пассажирских и грузовых авиаперевозок и находя решения для других проблем, описанных ниже.
2. Снижение воздействия авиации на окружающую среду и изменение климата путем постепенной и проводимой сообща декарбонизации воздушного транспорта, осуществления перехода к более чистой энергетике и уменьшения иного воздействия на окружающую среду, в частности шума и эмиссии, влияющих на качество местного воздуха, срочно адаптировав авиационную деятельность к последствиям изменения климата.
3. Дальнейшее повышение качества обслуживания пассажиров и упрощение формальностей при грузоперевозках за счет роста эффективности перемещения воздушных судов, пассажиров, экипажей и грузов через границы с акцентом на значительном снижении неудобств во время полетов и обеспечении эффективной адаптации инноваций и новых участников, включая полеты беспилотных летательных аппаратов, аэромобильность в сложных условиях, полеты на больших высотах и коммерческие космические перевозки, наряду с традиционными полетами воздушных судов.
4. Содействие развитию надежной и экономически жизнеспособной системы гражданской авиации на основе равных возможностей и удовлетворения потребностей народов мира в безопасном, регулярном, эффективном, экологически устойчивом и экономичном воздушном транспорте.
5. Обеспечение наличия надлежащей авиационной инфраструктуры и систем, способствующих безопасному, надежному, доступному, эффективному и устойчивому обслуживанию пассажиров и грузов, среди аэропортов, аэронавигационных служб и эксплуатантов авиакомпаний в целях устранения давно существующих пробелов и удовлетворения растущего спроса в будущем, особенно в развивающихся государствах.
6. Цифровизация авиационных систем и улучшение инфраструктуры для предоставления более надежных услуг за счет использования искусственного интеллекта и передовых технологий связи, навигации и наблюдения, включая спутниковые системы и большие данные, при организации воздушного движения.
7. Обеспечение наличия талантливых специалистов в авиации, поощрение многообразия и гендерного равенства во всей отрасли, интеграция новых режимов работы и технологических изменений и адаптация к ним.

8. Разработка систематических инструментов наращивания потенциала, мобилизации ресурсов и капиталовложений, соответствующих задачам, изложенным в настоящей Стратегии, с тем чтобы помочь всем государствам-членам воспользоваться преимуществами устойчивого роста.

ИКАО, сохраняя свою независимость, намерена сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, чтобы вплоть до 2050 года успешно противостоять этим трудностям и преодолевать их, гарантируя, что "ни одна страна не останется без внимания".

Концептуальное видение ИКАО

Безопасная, надежная и устойчивая система международной гражданской авиации, соединяющая все страны мира на благо всех наций и народов.

В основе этого концептуального видения лежат три ключевых устремления:

- цель по сведению к нулю числа погибших в результате происшествий и актов незаконного вмешательства в международной авиации;
- долгосрочная глобальная желательная цель по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода международной гражданской авиации к 2050 году;
- цель по обеспечению того, чтобы авиация была неотъемлемой частью процветающей, взаимосвязанной, доступной, инклюзивной и недорогой транспортной системы для людей и товаров, способствуя социально-экономическому развитию, так чтобы ни одна страна не оставалась без внимания.

Миссия ИКАО

Руководить отраслью международной гражданской авиации, являющейся одним из ключевых факторов социально-экономического развития, повышая при этом уровень безопасности полетов, авиационной безопасности, экономического развития и экологической устойчивости в рамках растущей авиационной системы за счет обеспечения внедрения норм воздушного права, разработки директивных указаний, планов и стандартов, осуществления контроля и проведения проверок, а также содействия расширению возможностей государств на благо всех наций и народов.

ИКАО играет ведущую роль в обсуждении всех вопросов, связанных с международной гражданской авиацией, на что рассчитывают государства-члены и авиационное сообщество в целом, особенно в периоды серьезных вызовов, когда требуется международное лидерство. Стремясь не оставить ни одну страну без внимания, ИКАО

последовательно удовлетворяет потребности государств-членов, предоставляя услуги и поддержку там, где это необходимо. Это включает в себя, в рамках соответствующего мандата, мобилизацию ресурсов и наращивание потенциала, часто в сотрудничестве с другими учреждениями и партнерами. ИКАО предоставляет государствам-членам многочисленные инструменты и услуги в различных форматах, включая международно-правовые документы и нормативные базы, необходимые для обеспечения эффективного внедрения стандартов, рекомендуемой практики и инструктивных материалов государствами-членами с учетом социально-экономических выгод для всех государств-членов.

В рамках нашей миссии мы ведем работу по трем основным направлениям: разработка политики и установление стандартов, контроль и проверка, а также поддержка внедрения.

Ценности ИКАО

Деятельность ИКАО осуществляется в соответствии с ценностями и моделями поведения ООН, и сотрудники ИКАО руководствуются принципами и ценностями, изложенными в Кодексе службы ИКАО и Основных положениях ИКАО по вопросам этики. Во время работы в Организации сотрудники должны постоянно придерживаться таких принципов и ценностей, как добросовестность, лояльность, независимость, беспристрастность, терпимость и понимание, недискриминация, гендерное равенство, подотчетность и уважение прав человека.

[Кодекс службы ИКАО](#)

[Основные положения ИКАО по вопросам этики](#)

Стратегические цели

ИКАО определила шесть стратегических целей, способствующих осуществлению концептуального видения и миссии Организации. Они служат для ИКАО ориентиром в ее деятельности, ложась в основу всех программ, проектов и мероприятий ИКАО.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ	ОПИСАНИЕ
<u>Каждый полет безопасен и защищен</u>	Обеспечить постоянную защиту авиапассажиров и авиагрузов, а также населения и персонала в целом от всех рисков для безопасности полетов и от угроз для авиационной безопасности, связанных с любыми актами незаконного вмешательства. Достичь нулевого уровня смертности в результате авиационных происшествий и инцидентов.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ	ОПИСАНИЕ
<u>Авиация экологически устойчива</u>	Стремиться реализовать глобальную долгосрочную желательную цель по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода международной авиации к 2050 году и обеспечить снижение шума и эмиссии международной авиации до как можно меньшего уровня в соответствии с международными положениями. Кроме того, адаптировать авиационную деятельность и инфраструктуру к последствиям изменения климата.
<u>Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех</u>	Обеспечить , чтобы правила, процедуры и системы способствовали беспрепятственной аэронавигации и перемещению через аэропорты и границы всех рейсов, пассажиров, авиагрузов и членов летного экипажа, предусматривая понятный, хорошо скоординированный, предсказуемый и экономичный доступ к качественным услугам международных перевозок. Обеспечить надежность и высокую эффективность полетов путем постоянного совершенствования эксплуатации воздушных судов и организации воздушного пространства. При этом должны удовлетворяться потребности в рамках всех типов авиационных операций, а также повышаться общая устойчивость авиации к потрясениям и ее готовность к кризисам в целях эффективного решения непредвиденных проблем.
<u>Ни одна страна не остается без внимания</u>	Руководить взаимодействием и сотрудничеством, в том числе при поддержке государств-членов и заинтересованных сторон, в целях постоянного наращивания потенциала и оказания поддержки, способствуя достижению целей в области безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и экологической устойчивости. Это означает, что государства будут получать пользу от деятельности ИКАО по поддержке внедрения и мобилизации ресурсов, которая призвана содействовать эффективному внедрению политики, стандартов и рекомендуемой практики и помогать в преодолении ограниченности ресурсов, влияющей на инфраструктуру, финансирование, обучение, доступ к цепочкам поставок и координацию, особенно в развивающихся странах. Такой подход гарантирует, что преимуществами, описанными в настоящем Стратегическом плане, смогут воспользоваться все народы, и ни одна страна не останется без внимания.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ	ОПИСАНИЕ
<u>Конвенция о международной гражданской авиации и другие договоры, законы и правила учитывают все вызовы</u>	Адаптировать международное воздушное право (правовые рамки, соглашения, конвенции и правила) по мере необходимости для обеспечения того, чтобы правовая база международной гражданской авиации и далее менялась в ответ на текущие и новые вызовы и возможности, способствуя тому, чтобы государства-члены решительно поддерживали все аспекты работы ИКАО, приближающейся к своему столетнему юбилею.
<u>Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех</u>	Содействовать развитию надежной, экономически жизнеспособной и доступной системы гражданской авиации, которая будет способствовать достижению поддающегося количественному измерению процветания и благосостояния каждого с помощью авиации, при этом ИКАО будет оказывать поддержку каждому государству-члену, используя сбалансированный подход во всех стратегических областях.

Высокоприоритетные вспомогательные факторы

Для успешного достижения стратегических целей, изложенных в настоящем плане, ИКАО определила ряд высокоприоритетных вспомогательных факторов. Они представляют собой важнейшие комплексные факторы, которые лежат в основе успешного осуществления стратегических целей и обеспечивают реализацию преимуществ авиации во всех стратегических областях. Высокоприоритетные вспомогательные факторы сосредоточены на ключевых направлениях, которые необходимы для решения сложных задач, стоящих перед авиационной отраслью. Уделяя приоритетное внимание этим факторам и учитывая их при осуществлении стратегических целей, ИКАО стремится создать более жизнестойкую, устойчивую и инклюзивную систему международной гражданской авиации. Развитие и результативность высокоприоритетных вспомогательных факторов будут регулярно отслеживаться и оцениваться для обеспечения того, чтобы они вносили эффективный вклад в общий успех Стратегического плана.

- **Постоянное организационное совершенствование ИКАО:** повышение организационной эффективности в целях обеспечения максимально возможной эффективности и результативности работы ИКАО по достижению стратегических целей, включая управление людскими ресурсами, цифровизацию, финансовое управление, многоязычие, руководство и подотчетность, а также деловые операции и управление процессами.

- **Инновации:** признание реальных и потенциальных преимуществ и проблем, которые инновации могут принести сектору воздушного транспорта, и предоставление государствам-членам инструментов, знаний и навыков для реализации этих преимуществ таким образом, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания. Инновации активно способствуют продвижению новых решений в поддержку стратегических целей Организации и повышают эффективность и результативность ИКАО. Цель состоит в том, чтобы поощрять внедрение инноваций во всех сферах деятельности ИКАО.
- **Гендерное равенство и привлечение новых талантов в авиацию:** ИКАО активизирует достижение своих стратегических целей и внесет вклад в осуществление целей ООН в области устойчивого развития путем обеспечения гендерного равенства. Рассматривая международную авиацию как важнейший фактор, способствующий достижению ЦУР ООН, и желая решить комплексные проблемы, затрагивающие авиацию, ИКАО стремится расширить возможности для всех и найти наилучшие кадры, в том числе среди следующего поколения авиационных специалистов. Поддерживая и поощряя справедливость и беспристрастность в интересах устойчивого, жизнеспособного, разнообразного и инклюзивного будущего авиационного сектора, ИКАО стремится устранить препятствия для гендерного равенства, разнообразия, справедливости и инклюзивности, с тем чтобы оптимальным образом поддерживать устойчивое развитие авиационного сектора и удовлетворять потребности Организации в людских ресурсах.
- **Партнерские отношения, мобилизация ресурсов и финансовая устойчивость:** ИКАО признает, что партнерские отношения чрезвычайно важны для функционирования авиации и мобилизации ресурсов в интересах государств и Организации, помогая ИКАО в достижении своих стратегических целей в поддержку целей ООН в области устойчивого развития. ИКАО будет объединять государства-члены, организации системы ООН, агентства, фонды и программы, международные ассоциации и другие заинтересованные стороны, чтобы задействовать разнообразные возможности, ресурсы и знания партнеров ИКАО, обеспечивая при этом согласованность с принципами, целями и ценностями Организации, а также ее финансовую устойчивость и гибкость.

— КОНЕЦ —