

PLAN ESTRATÉGICO A LARGO PLAZO DE LA OACI
PARA 2026-2050

La OACI hoy y mañana – Cielos seguros, futuro sostenible

Prólogo del Presidente del Consejo y el Secretario General

En su calidad de organismo especializado de las Naciones Unidas para la aviación civil internacional, la OACI se apoya en sus 80 años de exitosa trayectoria para crear la legislación, las políticas y las normas de aviación internacional de hoy. El Convenio de Chicago que dio origen a la OACI establece que el objetivo de la aviación internacional y su desarrollo futuro es "crear y preservar la amistad y el entendimiento entre las naciones y los pueblos del mundo (...)."

Con este cometido, la OACI colabora con 193 Estados miembros y diversos agrupamientos del sector para alcanzar el consenso sobre normas y métodos recomendados internacionales (SARPS) y políticas de aviación civil. En los últimos 80 años, esta labor ha llevado al sector de la aviación internacional a prestar servicios radicalmente mejorados que conectan a las naciones y a la gente como nunca antes. La prosperidad económica actual se beneficia enormemente de la circulación segura de personas y mercancías por todo el mundo con mayor facilidad y menor costo que en cualquier otro momento de la historia de la humanidad. La aviación ha contribuido a mejorar la conectividad económica y comercial, especialmente para los países sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, y a profundizar el entendimiento y la amistad entre las naciones y los pueblos. El papel crucial de la aviación queda de manifiesto en el importante crecimiento histórico registrado en todas las regiones del mundo gracias a la demanda popular, que se reanudó en 2024 tras recuperar los niveles prepandémicos en menos de tres años después de que empezaran a flexibilizarse las restricciones sanitarias impuestas a causa de la pandemia de COVID-19.

Para mantener esta tendencia de crecimiento, la OACI se ha trazado un plan de trabajo ambicioso dirigido a dar respuesta a los retos que se identifican en su Plan Estratégico. Para concretar sus ambiciones, como el Objetivo Ambicioso a Largo Plazo (LTAG) de cero emisiones netas de carbono en la aviación civil internacional para 2050, los cambios deben darse a un ritmo exponencialmente más ágil en la próxima década. Esta aceleración es necesaria para responder a una demanda de transporte aéreo en constante crecimiento manteniendo las condiciones de seguridad operacional, protección y rentabilidad, al tiempo que se avanza en otros objetivos críticos.

El Plan Estratégico 2026-2050 de la OACI refleja la aspiración a largo plazo de la Organización de concretar objetivos estratégicos audaces para propiciar el crecimiento robusto de la aviación internacional, que se sostiene con una prestación impecable en términos de seguridad operacional y protección más el aporte de nuevas iniciativas, como el fomento de la inversión en infraestructura de aviación, particularmente allí donde se observen grandes carencias, y servicios innovadores que faciliten y agilicen la experiencia de viaje en medio de una demanda creciente. También responde al objetivo ambicioso mundial a largo plazo de

cero emisiones netas de carbono de la aviación internacional para 2050. Estos objetivos allanan el camino hacia una mayor prosperidad económica y bienestar social gracias al transporte aéreo de personas y mercancías en cualquier parte del mundo.

Este Plan Estratégico se ejecutará por medio de planes de actividades y planes operacionales trienales complementarios, que servirán de base a las decisiones sobre recursos para el presupuesto trienal de la OACI. Los planes definirán actividades, resultados e hitos específicos que se medirán por referencia a indicadores clave del rendimiento para comprobar que se avanza de forma sostenible hacia la consecución de los objetivos estratégicos. Este Plan Estratégico también sirve de marco general para los planes mundiales y regionales de la OACI. Una actuación coherente y bien coordinada es esencial para responder con efectividad a los desafíos clave que enfrenta la industria. Hoy en día, el sistema de aviación se beneficia con los aportes de distintas áreas especializadas independientes. La OACI las organiza integrándolas en cinco estrategias teóricamente interdependientes: la seguridad operacional, la capacidad y eficiencia de la navegación aérea, la protección de la aviación, la protección del medioambiente y el desarrollo económico. Este método puede profundizarse ejecutando programas de gestión con visión transversal a fin de preservar las condiciones enviables de seguridad y protección alcanzadas por la aviación a la vez que se amplían rápidamente los servicios y se concreta el objetivo ambicioso a largo plazo de protección medioambiental. El Plan de Actividades trienal definirá acciones específicas a corto y mediano plazo, manteniendo la alineación con los objetivos ambiciosos que se proponen en este Plan Estratégico. En su caso, las futuras versiones de los planes mundiales de la OACI reflejarán también los hitos clave que sean necesarios para concretar los objetivos estratégicos que se delinean aquí.

Construyendo resiliencia frente a las dificultades futuras, la OACI reexaminará el Plan Estratégico cada seis años y lo actualizará a la par de las mejores prácticas de la gestión basada en resultados y la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y futuros instrumentos de las Naciones Unidas relativos al desarrollo sostenible, a fin de analizar los nuevos retos y oportunidades e incorporarlos al plan según sea necesario.

Este Plan Estratégico refleja el compromiso de todos los Estados miembros de la OACI, sus oficinas regionales y demás órganos, de trabajar juntos por un sector de la aviación más seguro, protegido, económicamente viable, eficiente y ambientalmente sostenible en beneficio de todo el mundo, sin dejar a ningún país atrás.

Salvatore Sciacchitano
Presidente del Consejo

Juan Carlos Salazar
Secretario General

OACI

PLAN ESTRATÉGICO A LARGO PLAZO 2026-2050

CIELOS SEGUROS, FUTURO SOSTENIBLE

Introducción

Desde su creación en 1944, la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) da forma al sector de la aviación civil internacional. Al ingresar en una nueva era marcada por desafíos y oportunidades sin precedentes, la OACI ha elaborado un plan estratégico integral a largo plazo para 2026-2050 que apunta al crecimiento robusto de la aviación internacional, guiando nuestro accionar para construir una aviación más segura, económicamente viable, eficiente y sostenible en su relación con el medioambiente.

Este plan llega en un momento decisivo para la aviación civil internacional. El crecimiento del tráfico se ha reanudado y se prevé una aceleración, pero la gestión de este crecimiento planteará dificultades en el plano de la facilitación. La OACI sigue prestando apoyo a los Estados miembros en sus esfuerzos permanentes por ajustarse a las normas internacionales vigentes, pero es importante anticiparse y prepararse para lo que nos depara el futuro.

Pronto entrarán en servicio nuevos tipos de aeronaves altamente automatizadas, lo que exige su integración segura en un espacio aéreo ya de por sí complejo. Esta integración, junto con las previsiones de crecimiento del tráfico aéreo, traerá consigo una serie de nuevos desafíos de seguridad operacional, protección y ciberseguridad que se deben atender.

Conforme el mundo inicia una transición hacia las energías limpias en respuesta al cambio climático, se presenta la oportunidad de remodelar los cimientos de la aviación y avanzar hacia un futuro más respetuoso con el medioambiente.

Contexto de la aviación civil: presente y futuro (2050)

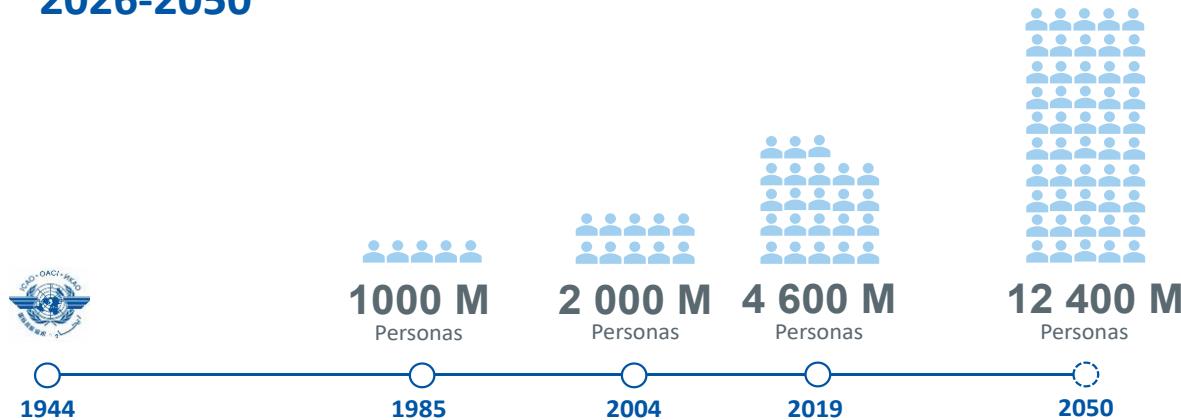
La pandemia de Covid-19 provocó la peor crisis de la aviación civil internacional desde la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, se espera que para 2024 la aviación esté nuevamente en los niveles de 2019 y por cierto ya está dando pruebas de vitalidad y vigor. Para entender dónde estamos hoy y qué esperamos que sea la aviación en 2050, es esencial tener en cuenta las cifras clave:

Aumento de personas y carga transportadas



Para situar este crecimiento en perspectiva, consideremos que el umbral de 1 000 millones de personas transportadas por año se alcanzó en 1985, aproximadamente 40 años después de la creación de la OACI; solo 19 años más tarde, en 2004, se llegó a 2 000 millones. En los 15 años siguientes, el tráfico aumentó a 4 600 millones de personas transportadas.

La trayectoria de la aviación se acelera: Planificar para 2026-2050



Estas impresionantes cifras de crecimiento supondrán enormes desafíos para una aviación civil internacional que se esfuerza por atender la creciente demanda y los imperativos de sostenibilidad medioambiental duradera, de forma que todos los países estén en condiciones de beneficiarse de ese crecimiento. La OACI ha definido varios aspectos clave que requieren atención:

1. Partiendo de la actuación sobresaliente alcanzada en términos de seguridad operacional y protección de la aviación, se necesitan nuevas iniciativas en estos ámbitos que permitan mejorar aún más la prestación a la vez que se absorben volúmenes crecientes de tráfico (de personas y carga) y se posibilitan soluciones para las dificultades que se plantean más abajo.
2. Reducir el impacto de la aviación en el medioambiente y el cambio climático mediante la descarbonización progresiva y colectiva del transporte aéreo y la transición a energías más

limpias, así como la reducción de otros impactos ambientales, en particular la contaminación acústica y las emisiones que afectan la calidad del aire local, a la vez que se trabaja urgentemente para adaptar las operaciones de la aviación a los efectos del cambio climático.

3. Mejorar la experiencia de viaje y la facilitación de la carga haciendo más eficiente el movimiento transfronterizo de aeronaves, personas viajeras, tripulaciones y carga, buscando a la vez de reducir sensiblemente los trastornos en los vuelos y dar cabida de manera eficiente a la innovación y a los nuevos ingresantes, como los drones, la movilidad aérea avanzada, las operaciones a gran altitud y el transporte espacial comercial junto a las aeronaves convencionales.
4. Fomentar el desarrollo de un sistema de aviación civil sólido y económicamente viable que consagre la igualdad de oportunidades y responda a la necesidad de los pueblos del mundo de disponer de servicios de transporte aéreo seguros, regulares, eficientes, ambientalmente sostenibles y económicos.
5. Disponer de infraestructura y sistemas de aviación adecuados que se correspondan con una prestación segura, protegida, accesible, eficiente y sostenible para las personas y la carga en los aeropuertos, los servicios de navegación aérea y las actividades de las compañías aéreas, para zanjar las disparidades de larga data y dar respuesta al crecimiento de la demanda en el futuro, en particular en los Estados en desarrollo.
6. Digitalizar los sistemas y mejorar las infraestructuras de aviación para crear servicios más resilientes con aplicaciones de inteligencia artificial y sistemas satelitales, macrodatos y tecnologías avanzadas de comunicación, navegación y vigilancia para la gestión del tránsito aéreo.
7. Garantizar la disponibilidad de profesionales con talento para la aviación, fomentando la diversidad y la igualdad de género en todo el sector en forma integrada y adaptada a las nuevas modalidades de funcionamiento y a los cambios tecnológicos.
8. Desarrollar instrumentos sistemáticos de capacitación, movilización de recursos e inversión de capital acordes a los desafíos que se esbozan en esta estrategia para ayudar a que todos los Estados miembros disfruten de los beneficios del crecimiento sostenible.

La OACI se compromete a trabajar con todas las partes interesadas, manteniendo su independencia, para afrontar y superar estos desafíos hasta 2050 sin que "ningún país se quede atrás."

La visión de la OACI

Un sistema de aviación civil internacional seguro y sostenible que conecte el mundo en beneficio de todas las naciones y los pueblos

Tres objetivos esenciales cristalizan esta visión:

- El objetivo de cero víctimas mortales en la aviación internacional por accidentes y actos de interferencia ilícita
- El objetivo ambicioso a largo plazo de cero emisiones netas de carbono para 2050 provenientes de las operaciones de la aviación internacional
- El objetivo de que la aviación sea parte integral de un sistema de transporte pujante, conectado, accesible, inclusivo y asequible para la gente y las mercancías y contribuya al desarrollo socioeconómico, logrando al mismo tiempo que ningún país se quede atrás

La misión de la OACI

Conducir a la aviación civil internacional como motor clave del desarrollo social y económico, a la vez que se refuerzan la seguridad operacional, la protección, el desarrollo económico y la sostenibilidad medioambiental de la aviación para que pueda crecer, promoviendo el derecho aeronáutico, formulando políticas, planes y normas, vigilando y auditando, y contribuyendo a fortalecer las capacidades de los Estados en beneficio de todas las naciones y los pueblos

La OACI ejerce el liderazgo y proporciona un foro para todos los asuntos relacionados con la aviación civil internacional conforme a las expectativas de los Estados miembros y la comunidad de la aviación en general, especialmente en tiempos de grandes retos cuando se requiere un liderazgo internacional. Con la consigna de no dejar a ningún país atrás, la OACI responde sistemáticamente a las necesidades de los Estados miembros prestándoles servicios y apoyo cuando lo necesitan. Esto incluye, dentro del alcance de su mandato, la movilización de recursos para el desarrollo de capacidades, a menudo en asociación con otras instituciones y colaboradores. La OACI proporciona instrumentos y servicios a los Estados miembros en diversas formas, como los instrumentos de derecho internacional y los marcos reglamentarios necesarios para sostener una implementación efectiva en los Estados miembros de normas, métodos recomendados y textos de orientación que apuntan a que los beneficios socioeconómicos alcancen a todos los Estados miembros.

Nuestra misión se sostiene en nuestros tres procesos de trabajo principales: formulación de políticas y normalización, vigilancia y auditoría, y apoyo a la implementación.

Los valores de la OACI

La OACI está alineada con el Marco de Valores y Comportamientos de las Naciones Unidas, y nuestro personal ha asumido el compromiso de actuar con apego a los principios y valores definidos

en el Código de servicio y el Marco de Ética de la OACI en su desempeño como parte de la Organización: integridad, lealtad, independencia, imparcialidad, tolerancia y comprensión, no discriminación, igualdad de género, responsabilidad y respeto por los derechos humanos.

[Código de servicio de la OACI](#)

[Marco de Ética de la OACI](#)

Objetivos estratégicos

La OACI se ha fijado seis objetivos estratégicos que orientan y sostienen su visión y su misión. Estos objetivos son los principios que guían a la Organización hacia los resultados que se propone lograr y constituyen la base de todos sus programas, proyectos y actividades.

OBJETIVO ESTRATÉGICO	DESCRIPCIÓN
<u>Todos los vuelos son seguros y protegidos</u>	Mantener la protección permanente de las personas que viajan y la carga aérea, del público en general y del personal frente a todos los riesgos de seguridad operacional y las amenazas que plantean los actos de interferencia ilícita. Cero víctimas mortales por accidentes e incidentes de aviación.
<u>La aviación es sostenible en términos medioambientales</u>	Trabajar para concretar el objetivo ambicioso a largo plazo de cero emisiones netas de carbono de la aviación internacional para 2050 y que el ruido y las emisiones de las aeronaves que efectúan vuelos internacionales se mitiguen a su mínima expresión posible de acuerdo con las disposiciones internacionales. Además, adaptar las operaciones y la infraestructura de aviación a los efectos del cambio climático.
<u>La aviación brinda movilidad fluida, accesible y confiable para todo el mundo</u>	Mantener reglamentos, procedimientos y sistemas que faciliten una experiencia de navegación aérea y de viaje <i>fluida</i> a través de aeropuertos y fronteras para todos los vuelos, personas, carga aérea y tripulaciones, con servicios internacionales fáciles de entender, bien coordinados, predecibles y accesibles. Ofrecer vuelos fiables y altamente eficientes, mejorando continuamente las operaciones de aeronaves y la gestión del espacio aéreo y atendiendo las necesidades de todos los tipos de operaciones aéreas, a la vez que se consolida la resiliencia general de la aviación y la preparación para situaciones de crisis de modo de hacer frente con efectividad a los imprevistos.
<u>Ningún país se queda atrás</u>	Liderar la colaboración y la cooperación, contando con el apoyo de los Estados miembros y las partes interesadas, en el desarrollo permanente de capacidades y las actividades de apoyo necesarias para concretar los objetivos de seguridad operacional, protección, eficiencia y sostenibilidad. Esto significa que los Estados se benefician del apoyo a la implementación que presta

OBJETIVO ESTRATÉGICO	DESCRIPCIÓN
	la OACI y de actividades de movilización de recursos diseñadas para impulsar la implementación efectiva de las políticas, normas y métodos recomendados y ayudar a superar la insuficiencia de recursos que afecta la infraestructura, la viabilidad económica, la formación, el acceso a la cadena de suministro y la coordinación, especialmente en los países en desarrollo. Este enfoque permite que los beneficios descritos en este plan estratégico alcancen a todos los pueblos, y que Ningún País se Quede Atrás.
<u>El Convenio sobre Aviación Civil Internacional y demás tratados, leyes y reglamentos internacionales dan respuesta a todas las situaciones</u>	Adaptar el derecho aeronáutico internacional (marcos jurídicos, acuerdos, convenios y reglamentos) como sea necesario para que el marco jurídico que rige la aviación civil internacional siga dando respuesta a los problemas actuales y emergentes y también las oportunidades, fomentando un fuerte apoyo de los Estados miembros a todos los aspectos de la labor de la OACI a la hora de conmemorar su centenario y en adelante.
<u>El desarrollo económico del transporte aéreo posibilita la prosperidad económica y bienestar social para todo el mundo</u>	Fomentar el desarrollo de un sistema de aviación civil sólido, económicamente viable y accesible, que contribuya a traer prosperidad y bienestar mensurables para todas y todos, buscando que el apoyo que la OACI brinda a cada Estado miembro mantenga el equilibrio entre todas las áreas estratégicas.

Elementos habilitadores de alta prioridad

Para alcanzar los objetivos estratégicos planteados en este plan, la OACI ha definido una serie de elementos habilitadores de alta prioridad: factores transversales críticos que apuntalan el éxito en la consecución de los objetivos estratégicos y hacen que los beneficios de la aviación se materialicen en todas las áreas estratégicas. Los elementos habilitadores de alta prioridad se centran en áreas clave que son esenciales para resolver los complejos desafíos que enfrenta la industria de la aviación. Al darles prioridad e integrarlos en el proceso de consecución de los objetivos estratégicos, la OACI busca crear un sistema de aviación civil internacional más resiliente, sostenible e inclusivo. Los avances y el impacto de los elementos habilitadores de alta prioridad se vigilarán y evaluarán periódicamente para que contribuyan positivamente al éxito general del Plan Estratégico.

- **Mejora organizativa constante de la OACI:** centrada en mejorar la eficiencia organizativa hasta el máximo posible de efectividad y eficacia en las actividades que desarrolla la OACI para concretar los objetivos estratégicos, lo que incluye la gestión de los recursos humanos, la digitalización, la gestión financiera, el multilingüismo, la gobernanza y la responsabilidad, las operaciones y la gestión de procesos.
- **Innovación:** reconocer los beneficios y los problemas reales y potenciales que la innovación puede traer al sector del transporte aéreo y dotar a los Estados miembros de las herramientas, los conocimientos y la mentalidad que se requieren para hacer realidad estos

beneficios de forma que ningún país se quede atrás. La innovación promueve activamente la generación de nuevas soluciones para concretar los objetivos estratégicos de la Organización y aumentar su eficiencia y eficacia. El propósito es que la innovación esté enraizada en toda la labor de la OACI.

- **Igualdad de género y atracción de talentos hacia la aviación:** la OACI redoblará la ambición de alcanzar sus objetivos estratégicos y contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas logrando la igualdad de género. Considerando la aviación internacional como un habilitador vital dentro de los ODS de la ONU, y a fin de dar respuesta a los problemas multisectoriales que la afectan, la OACI se propone ampliar las oportunidades para todas y todos en la búsqueda de nuevos talentos y la próxima generación de profesionales de la aviación. Mediante la promoción y el fomento de la equidad y la imparcialidad para una aviación sostenible, resiliente, diversa e inclusiva, la OACI busca eliminar los obstáculos relacionados con el género, la diversidad, la equidad y la integración a fin de impulsar al máximo la expansión sostenible del sector de la aviación y atender a la vez sus propias necesidades de recursos humanos.
- **Asociaciones, movilización de recursos y sostenibilidad financiera:** la OACI reconoce que las asociaciones están intrínsecamente entrelazadas con la aviación y con la movilización de recursos tanto para los Estados como para la Organización, facilitando a la OACI el logro de sus objetivos estratégicos para así contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. La OACI unirá a los Estados miembros, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, organismos, fondos y programas, asociaciones internacionales y otras partes interesadas para maximizar el aprovechamiento de sus medios, recursos y conocimientos, manteniendo a la vez la alineación con sus propios principios, valores y objetivos y su sostenibilidad financiera y flexibilidad.

— FIN —