



国际民航组织-万国邮联关于加强航空邮件安保的联合声明

全球安保环境日益严峻复杂。在过去的 12 个月里，全球威胁态势变化显著，除简易爆炸装置（IEDs）构成的长期风险外，我们还看到一些老练的行为主体试图利用简易燃烧装置（IIDs）破坏航空货物和邮件供应链。包括航空货物和邮件在内的可靠的航空部门，支撑着贸易、旅行和互联互通——随着威胁的演变，我们必须采取行动。

没有任何单一措施能够完全缓解这些风险。相反，必须采取分层级、基于风险、以国际民用航空组织（ICAO）《国际民用航空公约》附件 17—《航空安保》为基础的做法，以万国邮政联盟（UPU）安保标准 S58 和 S59 为辅助措施。这些框架为国际民航组织成员国和万国邮联成员国以及管制代理人和邮政运营人奠定了坚实的基础，使其能够采取有效且与两种威胁相称的安保措施。

同时，安保措施必须适应不断演变的威胁环境，并作为更广泛安保系统的一部分予以实施。要持续应对这种局面，需要监管机构、运营人、行业合作伙伴及国际组织等等所有相关利益攸关方密切协调。

在这方面，国际民航组织和万国邮联联合支助采取政策、技术及能力建设相结合的解决方案，包括：

- 在我们两个组织多年共同努力的基础上，推广有效的政策和监管框架。这应包括努力审议对国际民航组织和万国邮联文件的审查和调整，如国际民航组织附件 17 和《航空安保手册》（Doc 8973 号文件）以及万国邮联 S58 和 S59 的安保标准，以便更好地反映当前的各项风险；
- 在航空安保和邮政利害攸关方内部强有力的航空安保文化举措支助下，对从事验收、处理和检查邮件的人员进行培训；
- 使用先进的检查工具，包括先进的 X 射线系统和爆炸物探测系统。通过将这些技术融入邮政和航空货物运行，我们各自的成员可以提高安保和效率；
- 增强安保供应链相关数据的可视性及传输，并在验收航空货物和邮件时实施额外的安保防范措施；
- 通过国际民航组织普遍安保审计计划持续监测做法(USAP-CMA)和万国邮联的认证程序，在国际层面以及国家层面开展适当的监督及合规监测活动；和
- 重申我们承诺提高认识、实施有针对性的能力建设举措以及主办包括网络研讨会在内的联合活动，以支助监管合规性及机构间的合作，并确保全球邮政供应链的韧性。

这些要素共同帮助确保货物和邮件能够继续安全可靠地通过航空进行运输。

因此，国际民航组织和万国邮联认识到，邮政和航空货运网络是一个全球互联的系统。此供应链中任何环节的短板，都会引发世界范围的后果。

因此，我们强调邮政运营人、航空安保主管当局、管制代理人、航空器运营人和情报机构之间持续合作以及全面信息共享的重要性，以便能够及早发现并缓解航空安保威胁。监管机构和业界必须携手合作，制定有效、务实的解决方案以应对正在出现的威胁，避免危及对长期威胁的应对措施。

同时，我们承认，用于缓解航空邮件所携带危险物品构成安全风险的措施和工具，在航空货物和邮件的航空安保环境中可能具有更广泛的适用性。探索这些跨领域的联系是向前迈出的关键一步。

在长期伙伴关系的基础上，国际民航组织与万国邮联承诺加强合作，以期进一步协调我们各自的安保框架，促进检查技术创新，并通过能力建设方面的努力改进实施工作。通过携手合作，我们将支持我们各自的成员国及邮政运营人采取有效、务实和基于风险的措施。

以此联合声明为契机，我们将展现我们团结一致的应对措施以及对保障航空货物和邮件安保的共同承诺。国际业界将继续采取积极主动的协同步骤，以加强互联互通的全球航空货物和邮件供应链的安保、完好性及效率。

国际民用航空组织
秘书长
胡安·卡洛斯·萨拉萨尔

万国邮政联盟
总局长
目时正彦