

**РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ,
СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ РАТИФИКАЦИИ**

(по состоянию на 4 октября 2019 года)

- A23-3. Ратификация Протокола о включении статьи 83 *bis* в Чикагскую конвенцию
- A26-3. *Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений*
- A27-1. Ратификация Протокола, вводящего статью 3 *bis* в Чикагскую конвенцию
- A39-5. Ратификация протокола, изменяющего статью 50 а) *Конвенции о международной гражданской авиации*
- A39-7. Ратификация протокола, изменяющего статью 56 *Конвенции о международной гражданской авиации*
- A39-9. Содействие принятию Монреальской конвенции 1999 года
- A39-10. Содействие принятию Пекинской конвенции и Пекинского протокола 2010 года
- A40-9. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта. Добавление А "Экономическое регулирование международного воздушного транспорта". Раздел I "Базовые принципы и долгосрочная концепция"
- A40-11. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности. Добавление В "Международные юридические документы, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации"
- A40-28. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области. Добавление С "Ратификация международных документов ИКАО"
- A23-3. Ратификация Протокола о включении статьи 83 *bis* в Чикагскую конвенцию

Ассамблея,

приняв резолюцию A23-2 об изменении Чикагской конвенции путем добавления новой статьи 83 *bis*,

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства завершить внесение всех необходимых изменений в свое национальное законодательство и как можно скорее ратифицировать данную поправку.

A26-3. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений

Ассамблея,

принимая во внимание, что резолюцией A2-26 Ассамблея приняла Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений,

принимая во внимание, что в резолюции A2-27 Ассамблея рекомендовала Договаривающимся государствам немедленно предоставить, насколько это возможно, ИКАО, или в связи с ИКАО, привилегии и иммунитеты, предусматриваемые в указанной Конвенции,

принимая во внимание, что некоторые Договаривающиеся государства еще не присоединились к Конвенции,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 39/27, принятой 30 ноября 1984 года, подтвердила свою предыдущую просьбу, изложенную в резолюции 239С(III) от 18 ноября 1948 года, к государствам-членам, которые еще не сделали этого, принять необходимые меры для освобождения своих граждан, состоящих на службе в Организации Объединенных Наций, от национального подоходного налога в отношении их жалования и иного вознаграждения, выплачиваемого им Организацией Объединенных Наций,

1. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, принять меры по присоединению к *Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений;*

2. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства принять в рамках своих полномочий меры для применения принципов указанной Конвенции;

3. *просит* Генерального секретаря довести данную резолюцию до сведения всех Договаривающихся государств;

4. *просит* Совет представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о выполнении данной резолюции.

A27-1. Ратификация Протокола, вводящего статью 3 bis в Чикагскую конвенцию

Ассамблея,

принимая во внимание, что Ассамблея на своей 25-й (чрезвычайной) сессии в 1984 году единогласно утвердила поправку к Конвенции о международной гражданской авиации, вводящую в эту Конвенцию новую статью 3 bis,

принимая во внимание, что в резолюциях A25-2 и A26-2 Ассамблеи, а также в резолюциях Совета от 14 июля и 7 декабря 1988 года содержится призыв ко всем государствам, которые еще не сделали этого, в возможно кратчайшие сроки ратифицировать Протокол, вводящий в Конвенцию новую статью 3 bis,

принимая во внимание, что в резолюции A26-2 Ассамблеи отмечается медленный прогресс в ратификации протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции,

принимая во внимание, что новая статья 3 bis воплощает в себе основополагающие принципы, имеющие жизненно важное значение для безопасного развития международной гражданской авиации,

принимая во внимание желательность скорейшего вступления этой статьи в силу,

обращается ко всем Договаривающимся государствам, которые еще не сделали этого, с настоятельным призывом в кратчайшие возможные сроки ратифицировать Протокол, вводящий статью 3 *bis* в Чикагскую конвенцию.

A39-5. Ратификация протокола, изменяющего статью 50 а) Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что Ассамблея решила внести поправку в статью 50 а) Конвенции о международной гражданской авиации, предусматривающую увеличение численного состава Совета,

принимая во внимание, что по мнению Ассамблеи крайне желательно, чтобы упомянутая поправка вступила в силу как можно скорее,

1. *рекомендует* всем Договаривающимся государствам как можно скорее ратифицировать поправку к статье 50 а) Конвенции;

2. *порукает* Генеральному секретарю как можно скорее довести эту резолюцию до сведения Договаривающихся государств.

A39-7. Ратификация протокола, изменяющего статью 56 Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что Ассамблея решила внести поправку в статью 56 Конвенции о международной гражданской авиации, предусматривающую увеличение численного состава АНК,

принимая во внимание, что, по мнению Ассамблеи, крайне желательно, чтобы упомянутая выше поправка вступила в силу как можно скорее,

1. *рекомендует* всем Договаривающимся государствам как можно скорее ратифицировать поправку к статье 56 Конвенции о международной гражданской авиации;

2. *порукает* Генеральному секретарю как можно скорее довести эту резолюцию до сведения Договаривающихся государств.

A39-9. Содействие принятию Монреальской конвенции 1999 года

Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию А37-22 (добавление С) относительно ратификации документов, которые были разработаны и приняты под эгидой Организации, и на резолюцию А38-20 "Поддержка Монреальской конвенции 1999 года",

признавая важность достижения всеобщего режима, регулирующего ответственность авиакомпаний перед пассажирами и грузоотправителями на международных рейсах,

признавая желательность равноправной, справедливой и удобной системы компенсации потерь,

1. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства поддерживать и поощрять всеобщее присоединение к *Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок*, совершенной в Монреале 28 мая 1999 года (Монреальская конвенция 1999 года);

2. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее стать участниками Монреальской конвенции 1999 года;

3. *порукает* Генеральному секретарю предоставить соответствующее содействие в осуществлении процесса ратификации, если поступит такая просьба от Договаривающегося государства.

4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А38-20.

А39-10. Содействие принятию Пекинской конвенции и Пекинского протокола 2010 года

Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию А38-19, озаглавленную "*Содействие принятию Пекинской конвенции и Пекинского протокола 2010 года*",

ссылаясь также на свою резолюцию А37-22 (добавление С) относительно ратификации документов, которые были разработаны и приняты под эгидой Организации,

признавая важность расширения и укрепления глобального режима авиационной безопасности в свете новых и возникающих угроз,

1. *настоятельно призывает* все государства поддерживать и поощрять всеобщее принятие *Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекинская конвенция 2010 года) и *Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекинский протокол 2010 года);

2. *настоятельно призывает* все государства как можно скорее подписать и ратифицировать Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол 2010 года;

3. *порукает* Генеральному секретарю оказывать по запросу государства соответствующее содействие в осуществлении процесса ратификации;

4. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А38-19.

А40-9. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта. Добавление А "Экономическое регулирование международного воздушного транспорта". Раздел I "Базовые принципы и долгосрочная концепция"

Ассамблея,

принимая во внимание, что приведенные в Конвенции основополагающие принципы суверенитета, справедливых и равных возможностей, недискриминации, взаимозависимости,

унификации и сотрудничества хорошо зарекомендовали себя и по-прежнему являются фундаментом дальнейшего развития международного воздушного транспорта и способствуют этому развитию,

принимая во внимание, что обеспечение в максимально возможной степени многосторонних подходов к вопросам либерализации международного воздушного транспорта, особенно вопросам обмена коммерческими правами, включая права перевозок, по-прежнему остается одной из целей Организации,

принимая во внимание, что в рамках Конвенции государства-члены имеют множество различных целей и принципов и правил в области регулирования, но исходят из единой основной задачи обеспечения постоянного и устойчивого участия в деятельности международной авиатранспортной системы,

принимая во внимание, что существует необходимость адаптации к меняющимся условиям регулирования и эксплуатации в области воздушного транспорта и что Организация соответственно разработала руководящие принципы регулирования международного воздушного транспорта, включая типовые положения и соглашения о воздушном сообщении,

принимая во внимание, что существует необходимость более глубокого понимания проблем и выгод, связанных с либерализацией доступа к рынку как пассажирских, так и грузовых перевозок,

принимая во внимание, что предоставление регулярного и надежного авиатранспортного обслуживания имеет основополагающее значение для развития экономики государств, особенно развивающихся государств, включая те из них, которые зависят от туризма,

принимая во внимание, что Организация приняла долгосрочный концептуальный план по либерализации международного воздушного транспорта, в котором говорится: *"Мы, государства – члены Международной организации гражданской авиации, принимаем решение активно поддерживать текущий процесс либерализации международного воздушного транспорта, с тем чтобы он приносил пользу всем заинтересованным сторонам и экономике в целом. Мы руководствуемся необходимостью обеспечить соблюдение самых высоких уровней безопасности полетов и авиационной безопасности, а также принципа справедливых и равных возможностей для всех государств и их заинтересованных сторон"*,

принимая во внимание, что выполнение государствами-членами положений Конвенции и всеобщее соблюдение *Соглашения о транзите при международных воздушных сообщениях (СТМВС)*, *Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреальской конвенции 1999 года)*, *Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (Кейптаунской конвенции)* и ее Протокола по вопросам, касающимся авиационного оборудования, и других документов ИКАО по регулированию международных воздушных перевозок позволит способствовать достижению целей Организации и упростит этот процесс,

принимая во внимание, что при разработке национальных или региональных политики и правил международных воздушных перевозок следует надлежащим образом учитывать интересы потребителей,

1. *настоятельно призывает* все государства-члены при разработке политики и нормативной практики принимать во внимание и применять *долгосрочную концепцию ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта*;

2. *рекомендует* государствам-членам продолжать осуществлять либерализацию доступа к рынку таким образом и такими темпами, которые отвечают их потребностям и обстоятельствам, должным образом учитывая интересы всех заинтересованных сторон, изменение экономических условий и требований инфраструктуры, а также принципы, касающиеся мер гарантий, предназначенных для обеспечения постоянного и эффективного участия всех государств, включая принцип особого учета интересов и потребностей развивающихся стран;

3. *настоятельно призывает* государства-члены избегать принятия односторонних и экстратерриториальных мер, которые могут иметь отрицательные последствия для упорядоченного, устойчивого и гармоничного развития международного воздушного транспорта и обеспечивать, чтобы внутренняя политика и национальное законодательство не применялись к международному воздушному транспорту без надлежащего учета его особых характеристик;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не стали участниками СТМВС, Монреальской конвенции 1999 года, Кейптаунской конвенции и Протокола к ней и других документов ИКАО, регулирующих международные воздушные перевозки, в срочном порядке рассмотреть вопрос о присоединении к ним;

5. *настоятельно призывает* все государства-члены для повышения транспарентности регистрировать все соглашения и договоренности в области международной гражданской авиации в ИКАО в соответствии с положениями статьи 83 Конвенции и *Правилами регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей*;

6. *настоятельно призывает* государства-члены в полном объеме информировать Совет о серьезных проблемах, возникающих при применении соглашений или договоренностей о воздушном сообщении, а также о любых значительных изменениях в процессе либерализации;

7. *настоятельно призывает* государства-члены при обмене правами на доступ к рынку в рамках соглашений о воздушном сообщении должным образом учитывать характерные особенности грузовых авиаперевозок, обеспечивая при этом предоставление соответствующих прав и эксплуатационную гибкость в целях содействия развитию грузовых авиаперевозок, в том числе способствующих электронной торговле;

8. *настоятельно призывает* государства-члены при рассмотрении вопросов, касающихся распределения "окон" и ограничений на полеты в ночное время, надлежащим образом учитывать потребности и обеспокоенность других государств и прилагать все усилия к тому, чтобы путем консультаций между заинтересованными сторонами на транспарентной и недискриминационной основе устранять любую обеспокоенность, а также уважать и применять принцип сбалансированного подхода ИКАО при введении нормативных положений в области управления авиационным шумом в аэропортах;

9. *настоятельно призывает* государства-члены и заинтересованные стороны учитывать и применять высокоуровневые, не носящие обязательного характера и неперскриптивные основные принципы ИКАО в области защиты прав потребителя при разработке политики и в нормативной и эксплуатационной практике, в том числе в случаях серьезных нарушений, оказывающих воздействие на авиацию, а также информировать ИКАО о полученном опыте или о вопросах, возникших при их применении;

10. *просит* Совет решительно поддержать обмен мнениями и передовой практикой по вопросу применения основных принципов ИКАО в области защиты прав потребителей, поскольку эта деятельность может способствовать обеспечению совместимости национальных

или региональных режимов, учитывая требующуюся государствам гибкость, исходя из их социальных, политических и экономических особенностей;

11. *рекомендует* государствам-членам с выгодой для себя продолжать пользоваться преимуществами конференции ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях (ICAN), которая способствует повышению эффективности переговоров и консультаций о воздушных сообщениях;

12. *просит* Совет провести дальнейшую работу по обеспечению более глубокого понимания преимуществ и проблем либерализации и препятствий на пути открытия доступа к рынку, с тем чтобы в свое время провести дальнейшее рассмотрение вопроса о разработке многостороннего подхода;

13. *просит* Совет продолжить деятельность по активизации диалога и обмена информацией с государствами-членами и отраслью, принимая во внимание цели *долгосрочной концепции ИКАО по либерализации международного воздушного транспорта* и прошлый опыт и достижения государств, включая существующие соглашения о либерализации, заключенные на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, применимость и уместность существующих многосторонних договоров по воздушному праву, а также различные предложения, представленные в ходе Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6);

14. *просит* Совет продолжать сотрудничество с региональными и субрегиональными органами по изучению и разработке методов сотрудничества, в том числе либерализованных договоренностей, и анализировать результаты принятия таких мер для определения того, следует ли со временем рекомендовать государствам-членам применять аналогичные или другие меры на более широкой основе;

15. *просит* Совет продолжить сравнительное и аналитическое изучение политики и практики государств-членов в области регулирования воздушного транспорта, включая положения соглашений о воздушных сообщениях, и обмениваться такой информацией с государствами-членами.

A40-11. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности. Добавление В "Международные юридические документы, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации"

а) *Международные документы в области воздушного права*

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год), Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 год), Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами в отношении

международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год)¹, *Протоколом, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год), *Протоколом, изменяющим Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Монреаль, 2014 год), и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками *Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год), *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год) и *Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (Монреаль, 1991 год), *Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год), *Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год), и *Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Монреаль, 2014 год)²;

2. *призывает* государства, которые еще не стали участниками *вышеупомянутых документов в области воздушного права* приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этих документов и призывает государства, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, как можно скорее ввести практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю продолжать напоминать государствам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской, Монреальской и Пекинской конвенций, *Протокола, дополняющего Монреальскую конвенцию* (1988), *Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (2010), *Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (2014), а также *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* и оказывать необходимую помощь государствам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

б) *Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений*

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия государствами-членами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает* государства-члены уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

¹ *Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год) вступила в силу в 2018 году.

² Перечни государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection.

2. *призывает* государства-члены предпринимать надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц совершающих акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений и заключения соответствующих соглашений, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

**A40-28. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области.
Добавление С "Ратификация международных документов ИКАО"**

Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию А39-11 (добавление С) относительно ратификации протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, а также документов частного воздушного права и других документов, которые были разработаны и приняты под эгидой Организации,

отмечая с обеспокоенностью сохраняющиеся медленные темпы ратификации вышеупомянутых протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, в частности тех из них, которые посвящены внесению принятых в 2016 году изменений в статьи 50 а) и 56 и заключительные пункты (относящиеся к текстам на арабском и китайском языках),

отмечая также, что значительное число государств присоединились к протоколам, вводящим статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции, однако по-прежнему необходим дальнейший прогресс в области ратификации этих протоколов,

признавая важность этих поправок для международной гражданской авиации, в частности для поддержания действенности Чикагской конвенции, и вытекающую из этого настоятельную необходимость ускорить вступление в силу еще не действующих поправок,

признавая необходимость ускорить ратификацию и вступление в силу документов воздушного права, разработанных и принятых под эгидой Организации,

сознавая, что только всеобщее участие в таких протоколах, касающихся изменения Чикагской конвенции, и других документах обеспечит унификацию воплощенных в них международных норм и повысит значение такой унификации,

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать те поправки к Чикагской конвенции, которые еще не вступили в силу, в частности, те из них, которые вводят заключительные пункты, относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, и поправки к статьям 50 а) и 56, принятые в 2016 году;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать протоколы, вводящие статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать другие документы международного воздушного права, в частности Монреальскую конвенцию 1999 года, Кейптаунскую конвенцию и Авиационный протокол 2001 года, две Монреальские конвенции от 2 мая 2009 года, Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол 2010 года, Монреальский протокол 2014 года, а также протоколы об аутентичном пятиязычном тексте (1995 г.) и аутентичном шестязычном тексте (1998 г.) Чикагской конвенции;

настоятельно призывает государства, ратифицировавшие указанные документы, представить Генеральному секретарю копии текста и документов, которые они использовали в процессе ратификации и реализации положений таких документов, и которые могли бы служить образцом другим государствам в таком же процессе;

порукает Генеральному секретарю предпринять все практические шаги в рамках имеющихся в распоряжении Организации средств и в сотрудничестве с государствами для предоставления, по запросу, содействия государствам, сталкивающимся с трудностями в процессе ратификации и реализации положений документов воздушного права, включая организацию и участие в региональных практикумах или семинарах в целях ускорения процесса ратификации документов международного воздушного права.

— КОНЕЦ —