



LC/34-WP/5-4
16/9/09

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 34-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 9–17 сентября 2009 года)

Пункт 5 повестки дня. Доклад о работе сессии

ПРОЕКТ ДОКЛАДА О РАБОТЕ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА В ХОДЕ ЕГО 34-Й СЕССИИ

Прилагаемые пп. 3:1–3:8 проекта доклада Юридического комитета относятся к пункту 3 повестки дня.

Пункт 3 повестки дня. Рассмотрение правила 31 Правил процедуры Юридического комитета

3:1 Секретарь представил документ LC/34-WP/3-1 (*Юридический комитет: участие наблюдателей*). Он отметил, что Совет ИКАО передал вопрос об участии наблюдателей в работе Юридического комитета своей Рабочей группе по вопросам управления (WGOG). После рассмотрения доклада Рабочей группы WGOG Совет предложил Комитету рассмотреть вопрос о целесообразности изменения правила 31 Правил процедуры, которое позволяет наблюдателям сделать предложение или поправку при условии, что такое предложение или поправка поддерживаются представителями двух государств в Комитете. В документе LC/34-WP/3-1 говорится, что в рамках ИКАО правило 31 является довольно уникальным: за исключением дипломатических конференций, проводимых под эгидой ИКАО, Комитет – единственный орган ИКАО, в котором наблюдателям предоставляется такое право. Мнения Рабочей группы WGOG и Совета отражены в пп. 3.1 и 3.2 указанного документа. В заключение Комитету предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменения в правило 31, с тем чтобы наблюдатели не имели права делать предложения или предлагать поправки, которое подлежит утверждению Советом.

3:2 Многие делегации поддержали существующий текст правила 31 и не видели необходимости в его изменении. Подчеркивалось значение вклада наблюдателей в работу ИКАО в юридической области с учетом их знаний и опыта в этой специализированной отрасли. Было заявлено, что наблюдатели могут относиться к правительственным или неправительственным организациям, а правило 31 просто позволяет наблюдателям делать предложения или предлагать поправки при условии, что они поддерживаются представителями двух государств – членом Комитета; кроме того, Юридический комитет по своему усмотрению может принять или отвергнуть такие предложения или предлагаемые поправки. По вопросу об уникальности правила 31 было отмечено, что акцент следует делать не на единообразие, а на эффективность; правило 31 является уникальным в силу весьма веских причин. Предложения или предлагаемые поправки наблюдателей официально документируются, а это повышает транспарентность в работе Комитета. Далее было заявлено, что наблюдатели проводят научно-исследовательскую работу и вносят фактический вклад в работу Комитета.

3:3 Одна делегация, поддержав существующее правило 31, заявила, что для него имеются веские обоснования. Она заявила, что Комитет является одним из старейших, наиболее престижных и эффективных органов в ИКАО. Его писанные и неписанные процедуры создавались для решения стоящих перед ним проблем. Разработка зрелых международных документов в ходе все более коротких по продолжительности рабочих сессий является весьма трудной задачей. Одна из отличительных черт данного Комитета состоит в том, что он открыт для работы с наблюдателями и для привлечения интеллектуальных лидеров. Нельзя считать, что правило 31 слишком благоприятствует наблюдателям. Юридический комитет не должен быть ориентирован на принятие формалистического подхода к проведению своих дискуссий; это не соответствует методам работы Комитета.

3:4 Тем не менее ряд делегаций, которые поддержали текст правила 31, считали, что необходимо обеспечить его надлежащее применение согласно его формулировке.

3:5 Одна делегация поддержала цели Рабочей группы WGOG, которая рассматривала вопрос о поведении некоторых наблюдателей во время последних совещаний Юридического комитета и Дипломатической конференции. Несмотря на то, что вклад наблюдателей является неоспоримым, на упомянутых совещаниях некоторые наблюдатели от отрасли фактически

приняли на себя роль, которая отведена государствам. Наблюдатели должны вносить свой вклад в дискуссию в качестве наблюдателей.

3:6 Эту делегацию поддержала другая делегация, которая отметила, что правило 31 предоставляет наблюдателям привилегированный статус по сравнению со статусом на других форумах ИКАО и в других международных организациях в том, что оно позволяет им делать предложения от своего имени. Следует проводить различия между наблюдателями от межправительственных организаций и наблюдателями от неправительственных организаций (НПО): первые защищают интересы государств, а последние преследуют другие социальные и экономические цели. Комитет должен различать роль наблюдателей в том, какой она должна быть и какова она есть на самом деле. Роль НПО заключается в том, чтобы предоставить государствам – членам организаций определенный опыт и знания, что является формой интеллектуальной поддержки. На протяжении ряда лет существует неправильное толкование правила 31; в этой связи делегат сослался, в частности, на подготовительную работу по принятию двух конвенций в мае 2009 года, в ходе которой НПО иногда вели себя так, как будто они были представителями государств. Они должны выступать в роли советников. Правило 31, которое требует, чтобы предложения или поправки от наблюдателей были поддержаны двумя государствами, следует применять со всей строгостью. Эта делегация может согласиться сохранить правило 31 при условии, что оно будет применяться неукоснительно и скрупулезно.

3:7 Мнение этой последней делегации было поддержано другой делегацией, которая подчеркнула, что данное правило следует также применять в отношении любых групп ИКАО, учреждаемых для рассмотрения юридических вопросов, таких как юридические подкомитеты и специальные группы Совета.

3:8 Председатель **сделал вывод**, что, хотя несколько делегаций выразили обеспокоенность, подавляющее большинство не видит необходимости в изменении данного правила. Отмечалась большая польза от участия наблюдателей и их важный вклад. Те делегации, которые высказали обеспокоенность, обратили внимание на роль наблюдателей на юридических совещаниях и на тот факт, что они не являются представителями государств. Совет будет уведомлен о том, что вклад наблюдателей в работу Комитета является весьма ценным и важным. Однако их роль отличается от роли государств. В конечном счете, предложения и предлагаемые поправки от наблюдателей не могут быть приняты без поддержки государств. Комитет рекомендует Совету не изменять данное правило, но принять во внимание замечания Комитета и предоставить председателю таких совещаний решать вопрос обеспечения должного участия делегаций государств и наблюдателей и соблюдения различий в статусе.