



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 34-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 9–17 сентября 2009 года)

Пункт 3 повестки дня. Рассмотрение правила 31 Правил процедуры Юридического комитета

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ: УЧАСТИЕ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Пункт 6 *Пересмотренной конституции Юридического комитета* (резолюция А7-5) гласит: "Комитет принимает Правила процедуры. Такие Правила и любые поправки к ним, которые затрагивают отношения между Комитетом и другими органами Организации или государствами, или другими организациями, подлежат утверждению Советом".

1.2 В ходе 6-го заседания своей 184-й сессии Совет "согласился передать вопрос об участии наблюдателей в работе Юридического комитета, в частности правило 31 (*Предложения и поправки*) *Правил процедуры* Юридического комитета (Дос 7669-LC/139/5) Рабочей группе по вопросам управления (WGOG) для рассмотрения и представления доклада Совету" (C-DEC 184/6).

1.3 На 4-м и 5-м заседаниях своей 187-й сессии Совет рассмотрел доклад WGOG, в котором, помимо прочего, рассматривался данный вопрос (C-WP/13399). Совет согласился с тем, что Юридическому комитету следует предложить рассмотреть вопрос о целесообразности изменения правила 31 с учетом положений документа C-WP/13399 и результатов обсуждения в Совете (C-DEC 187/5).

2. НЫНЕШНЯЯ СИТУАЦИЯ

2.1 Вопрос о наблюдателях рассматривается в правиле 5: "Государства, не являющиеся членами, и международные организации с согласия Совета могут быть представлены на сессиях Комитета одним или несколькими наблюдателями". В соответствии с правилом 22: "Наблюдатели могут участвовать без права голоса в заседаниях Комитета, если его заседания не являются закрытыми. Что касается закрытых заседаний, то отдельные наблюдатели могут быть приглашены Комитетом на такие заседания и заслушаны". Кроме того, право голоса определяется правилом 36, согласно которому "наблюдатели не имеют права голоса".

2.2 Правило 31 позволяет наблюдателям "сделать предложение или поправку при условии, что такое предложение или поправка поддерживаются представителями двух государств в Комитете". В рамках ИКАО правило 31 является довольно уникальным, за исключением

дипломатических конференций, проводимых под эгидой ИКАО; Юридический комитет – единственный орган ИКАО, в котором наблюдателям предоставляется такое право.

3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

3.1 Рабочая группа WGOG полагала, что правило 31 не является очень ограничительным, и отметила, что на последних совещаниях Юридического комитета в ходе дискуссии перед принятием предложения наблюдателя приходилось систематически проверять, поддерживается ли оно в действительности двумя государствами. Она считала целесообразным привести правило и практику Юридического комитета в соответствие с правилами и практикой других органов ИКАО и организаций системы ООН, т. е. не предоставлять наблюдателям право вносить предложения или поправки, учитывая, что они не имеют права голоса (правила 22 и 36). В этой связи WGOG рекомендовала Юридическому комитету пересмотреть правило 31 его Правил процедуры, принимая во внимание, что Юридический комитет наделен правом изменения этих Правил по собственной инициативе.

3.2 В ходе обсуждения в Совете несколько представителей выразили обеспокоенность по поводу вышеуказанной рекомендации WGOG. Они считали неоправданной такую радикальную меру, как изменение Правил процедуры. По их мнению, правило 31, при условии надлежащего применения, должно обеспечивать эффективное проведение совещаний в этом отношении, а предлагаемая поправка к нему может оказаться неверным сигналом о приуменьшении значения ценного вклада наблюдателей. Совет высоко оценил экспертные знания и участие отраслевых ассоциаций и других организаций в дискуссиях Юридического комитета и согласился с тем, что решение о дальнейших действиях должен принять Юридический комитет.

4. ВЫВОД

4.1 В связи с вышеизложенным Юридическому комитету предлагается рассмотреть вопрос о том, следует ли изменять правило 31 его *Правил процедуры* с целью недопущения внесения наблюдателями предложений или поправок, при условии одобрения Советом.