



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 34-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 9–17 сентября 2009 года)

Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение докладов Специального подкомитета по подготовке одного или нескольких документов, рассматривающих новые и возникающие угрозы

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛА К МОНРЕАЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ. ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПЕРЕВОЗКОЙ

(Представлено Австралией)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Предлагаемые поправки к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция), рассматриваемые Юридическим комитетом ИКАО в 2009 году, дадут государствам возможность усилить международную правовую систему в части, касающейся незаконной перевозки оружия массового уничтожения и незаконной перевозки террористов, скрывающихся от правосудия, гражданскими воздушными судами.

1.2 Мы несем общую ответственность за принятие мер в этой области. В резолюции 1540 Совет Безопасности подтвердил, что "распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки представляет угрозу для международного мира и безопасности", и признал "насущную необходимость принятия всеми государствами дополнительных эффективных мер для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки". Совет Безопасности также признал наличие тесной связи между международным терроризмом и незаконным оборотом ядерного, химического и биологического оружия и систем его доставки. Совет подчеркнул необходимость усиления координации действий в ответ на эту угрозу международной безопасности (резолюции 1456, 1373).

2. ПОЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТА О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

2.1 Предлагаемые положения о преступлениях, связанных с перевозкой (пп. 1 i) и j) статьи 1 проекта протокола к Монреальской конвенции), помогут откликнуться на призыв Совета Безопасности к координации действий, потребовав от государств-участников криминализировать *международную и незаконную*:

- a) перевозку биологического, химического и ядерного оружия и относящегося к нему материала на борту гражданского воздушного судна;

- b) перевозку лица, скрывающегося от правосудия, на борту гражданского воздушного судна, с намерением оказать помощь такому лицу избежать уголовного преследования за серьезное преступление, предусмотренное одной из контртеррористических конвенций ООН.

2.2 Положения о новых преступлениях будут возлагать личную уголовную ответственность и будут базироваться на требованиях в отношении действия (то есть акта перевозки), знания и намерения. Наличие этих элементов должно быть доказано обвинением. Это означает, что преступление не будет включать неосторожность в отношении содержимого авиагруза или статуса пассажира и не будет относиться к перевозчику, непреднамеренно перевозящему предмет или лицо запрещенным способом.

2.3 Хотя некоторые существующие международные документы касаются элементов деятельности, связанной с перевозкой, относящиеся к ним преступления часто увязываются с конкретным намерением содействовать совершению террористического акта или причинению ущерба или с возникновением угрозы безопасности. Существующая правовая система не обеспечивает полного покрытия. Кроме того, правила безопасности полетов, регулирующие перевозку опасных грузов, не являются всеобъемлющими (так как не все предметы, охватываемые определением преступления, квалифицируются как опасные для перевозки по воздуху) и не признают серьезности актов, заслуживающих криминализации.

2.4 *Определение термина "перевозка"*

2.4.1 Специальный подкомитет Юридического комитета по подготовке одного или нескольких документов, рассматривающих новые и возникающие угрозы, обсудил возможные варианты определения того, что означает "перевозить" в контексте воздушного транспорта. Специальный подкомитет считал, что вместо принятия конкретной формулировки следует описать поведение лица, заключающееся в том, что оно "выполняет перевозку, совершает действия, приводящие к перевозке, или способствует перевозке на борту воздушного судна" с тем, чтобы к преступлениям относился весь ряд рассматриваемых действий.

2.5 *Определения видов оружия*

2.5.1 Определения различных видов оружия, описываемых в предлагаемых положениях о преступлении, связанном с незаконной перевозкой материалов, отражают определения, используемые в соответствующих конвенциях об оружии. Это обеспечивает согласованность между различными правовыми режимами.

2.6 *Исключающие оговорки*

2.6.1 Сопроводительные положения статьи 4*ter* проекта протокола призваны уточнить, каким образом данный документ будет взаимодействовать с существующими конвенциями об оружии. Первый элемент предназначен для обеспечения того, чтобы определение преступления, связанного с перевозкой материалов, предохраняло права и обязательства участников Конвенции о биологическом оружии, Конвенции о химическом оружии и Договора о нераспространении ядерного оружия. Второй элемент предназначен для обеспечения того, чтобы положения о преступлениях, связанных с ядерным оружием, соответствовали правам и обязательствам участников Договора о нераспространении ядерного оружия.

2.7 *Соглашения о гарантиях*

2.7.1 Нынешний проект определения преступления, связанного с перевозкой, базируется на определении преступления, связанного с перевозкой материалов, в Протоколе 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Протокол SUA 2005). Протокол SUA 2005 квалифицирует как преступление перевозку ядерного материала с пониманием того, что он предназначен для использования в ядерной деятельности, не охватываемой гарантиями в соответствии с "всесторонним соглашением о гарантиях МАГАТЭ".

2.7.2 На совещании Юридического подкомитета в феврале 2008 года было отмечено, что всеобъемлющее соглашение о гарантиях МАГАТЭ применяется не ко всем государствам. Некоторые государства, не являющиеся сторонами Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), заключили с МАГАТЭ другие соглашения о гарантиях. В связи с этим было предложено заменить фразу "всесторонним соглашением о гарантиях МАГАТЭ" фразой "соглашением о гарантиях с МАГАТЭ". Предложенная альтернативная формулировка позволит государствам, ставшим участниками вышеупомянутого Протокола и не являющимся участниками ДНЯО, перевозить ядерный материал в случае заключения соглашения о гарантиях с МАГАТЭ.

2.8 *Перевозка лиц, скрывающихся от правосудия*

2.8.1 Хотя многие государства уже криминализируют действия, указанные в определении преступления, связанного с перевозкой лиц, скрывающихся от правосудия (например, действия "соучастника после события преступления"), не очевидно, что такие действия рассматриваются государствами-участниками в рамках различных контртеррористических конвенций ООН как преступления "сообщника", к которым применяются положения об экстрадиции и правовой взаимопомощи. Например, в некоторых правовых системах кто-либо может преднамеренно помочь лицу, скрывающемуся от правосудия, совершить побег через 6 мес после совершения первоначального преступления и не рассматриваться как имеющий связь с преступлением, необходимо, чтобы считаться "сообщником" в традиционном понимании этого слова. Новое положение обеспечит охват различных правовых систем и ясно укажет о применении механизмов сотрудничества. Это согласуется с подходом, принятым в Конвенции о борьбе с финансированием терроризма, и будет соответствовать нашему обязательству согласно резолюции Совета Безопасности 1373 "принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов" и "обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в ... поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности".

2.8.2 Предлагаемое определение преступления не предполагает, что перевозимое лицо должно быть признано виновным в совершении основного преступления. Чтобы быть изобличенным согласно положению о перевозке лиц, скрывающихся от правосудия, человек должен сознательно помогать лицу, разыскиваемому в связи с одним из преступлений, предусмотренных контртеррористическими конвенциями ООН, скрываться от властей. Такой акт оказания помощи сам по себе является преступным деянием. Он не исходит из возможного уголовного преследования лица, скрывающегося от правосудия. Возможно, надо указать, например, что а) обвиняемый перевез лицо, скрывающееся от правосудия, что б) в отношении лица, скрывающегося от правосудия, был выдан какой-либо ордер (или его эквивалент), свидетельствующий, что данное лицо скрывается от правосудия, и что с) обвиняемый знал это и д) намеревался помочь лицу, скрывающемуся от правосудия, избежать системы уголовного судопроизводства.

2.8.3 Ниже приводится возможная измененная формулировка статьи 1, позволяющая изложить это более ясно:

1. Любое лицо совершает преступление, если такое лицо незаконно и преднамеренно:

...

j) выполняет перевозку, совершает действия, приводящие к перевозке, или способствует перевозке другого лица на борту воздушного судна, ~~зная, что это лицо совершило действие, которое является преступлением, указанным в договорах, перечисленных в приложении, и намереваясь помочь такому лицу избежать уголовного преследования или наказания за действие, которое является преступлением, указанным в одном из договоров, перечисленных в приложении~~ [контртеррористические договоры ООН].

2.9 *Правоприменение*

2.9.1 Положения о преступлениях, связанных с перевозкой, не направлены на создание новой основы в международном праве для правоприменительных действий в сфере воздушного транспорта. Они будут обеспечивать криминализацию таких действий всеми государствами-участниками, наличие согласованных основ законодательной юрисдикции и применение международных механизмов правового сотрудничества, таких как механизмы экстрадиции и оказания взаимной правовой помощи.

2.9.2 Правоприменительная юрисдикция будет осуществляться на основе действующего международного воздушного права, установленного Чикагской конвенцией. Таким образом, данные предложения отражают существующую практику, зафиксированную в таких правоприменительных договорах ООН, как Конвенция ООН против коррупции и Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности. Создавая общие обязательства по криминализации некоторых действий, эти конвенции, тем не менее, не меняют обычных правил о правоприменительной юрисдикции. Не делают этого и предлагаемые изменения к Монреальской конвенции.

3. **ВЫВОД**

3.1 Воздушная перевозка является важным видом перевозки людей и грузов, и предлагаемые положения о преступлениях, связанных с перевозкой, направлены на рассмотрение двух весьма предвидимых способов возможного использования гражданской авиации, создающего угрозу для международного мира и безопасности. С учетом усовершенствования в последние годы правовой системы в сфере морского судоходства, такие изменения важно внести и в области гражданской авиации, с тем чтобы воздушная перевозка не оставалась уязвимым звеном для злоупотреблений. Австралия хотела бы рекомендовать вам предлагаемый текст положений о преступлениях, связанных с перевозкой, для рассмотрения на сессии Юридического комитета 2009 года.