

ШАБЛОН РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Обзор РПБП¹

берет обязательство повышать безопасность полетов, выделять ресурсы на вспомогательные мероприятия и осуществлять более тесное сотрудничество на региональном уровне. Цель настоящего регионального плана обеспечения безопасности полетов (РПБП) заключается в неуклонном уменьшении числа погибших и риска гибели людей путем разработки и внедрения региональной стратегии обеспечения безопасности полетов. Безопасная, жизнестойкая и устойчивая авиационная система способствует экономическому развитию , государств, которые в него входят, а также их отраслей промышленности. РПБП способствует эффективному внедрению государственных систем контроля за обеспечением безопасности полетов в , применению основанного на оценке риска подхода к управлению безопасностью полетов на региональном уровне, а также координированному подходу к сотрудничеству между государствами в регионе и отрасли. Всем заинтересованным сторонам рекомендуется поддерживать и внедрять РПБП в качестве региональной стратегии постоянного повышения безопасности полетов.

РПБП соответствует *Глобальному плану обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) Международной организации гражданской авиации (ИКАО), а также национальным планам обеспечения безопасности полетов в регионе.

1.2 Структура РПБП

В РПБП представлено региональное направление в деле управления безопасностью полетов на региональном уровне на [количество] лет. Он состоит из шести разделов. Помимо введения разделы включают цель РПБП, стратегическое направление в деле управления безопасностью полетов на региональном уровне, региональные эксплуатационные риски для безопасности полетов, определенные для РПБП на , организационные проблемы, указанные в РПБП, а также описание методов мониторинга реализации инициатив по повышению безопасности полетов (SEI), перечисленных в РПБП.

1.3 Ответственность за разработку, реализацию и мониторинг РПБП

отвечает за разработку, поддержку реализации и мониторинг РПБП при взаимодействии с и авиационной отраслью. РПБП был разработан в консультации с государствами, эксплуатантами и другими основными заинтересованными в авиации сторонами в регионе, а также в соответствии с ГПБП

1. Раздел 1.1 можно также изложить в виде отдельного предисловия.

1.4 Региональные проблемы, цели и задачи в области безопасности полетов

В РПБП рассматриваются следующие региональные проблемы в области безопасности полетов:

- 1)
- 2)
- 3)

Для решения перечисленных выше проблем и повышения безопасности полетов на региональном уровне РПБП содержит следующие цели и задачи:

- 1)
- 2)
- 3)

1.5 Эксплуатационный контекст

За период _____ в _____ было зафиксировано _____ взлетно-посадочных операций. Как ожидается, объем перевозок в регионе будет _____ на _____ % в течение следующих _____ лет.

На конец _____ в _____ государств имели показатели ниже _____ % эффективной реализации (EI) критических элементов (КЭ) государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов. По состоянию на _____ государств создали основу государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), а _____ государств внедрили действенную ГосПБП, соответствующую сложности их авиационной системы.

Общие опасности и недостатки обеспечения безопасности полетов в _____ включают:

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

РПБП – это генеральный документ планирования, содержащий стратегическое направление для управления безопасностью полетов на лет (–). В этом плане перечислены региональные проблемы в области безопасности полетов, установлены региональные цели и задачи в области безопасности полетов, а также представлен ряд инициатив по повышению безопасности полетов (SEI) для достижения этих целей.

При разработке РПБП учитывались другие планы, в том числе следующие:

РПБП разработан с использованием целей и задач, а также глобальных категорий событий повышенного риска (G-HRC), содержащихся в ГПБП ИКАО (www.icao.int/gasp). В соответствующих случаях они указаны в тексте. Перечисленные в РПБП SEI способствуют повышению безопасности полетов на уровне отдельных государств в регионе и содействуют повышению безопасности полетов на более широком международном уровне. В РПБП включено несколько видов деятельности, направленных на решение проблем в области безопасности полетов, и SEI, рекомендуемые для отдельных государств региона. Ожидается, что государства региона примут эти SEI и включат их в свои соответствующие национальные планы обеспечения безопасности полетов.

РАЗДЕЛ 3. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ДЕЛЕ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ

РПБП содержит SEI, которые разработаны на основании дорожной карты решения организационных проблем (ORG) и дорожной карты снижения эксплуатационных рисков для безопасности полетов (OPS), представленных в Глобальной дорожной карте обеспечения безопасности полетов (Doc 10161) ИКАО, а также характерных для региона проблем, выявленных путем . Этот план подготовлен и обновляется в координации с основными заинтересованными сторонами в авиации и обновляется как минимум каждые лет.

РПБП включает указанные ниже региональные цели и задачи в области безопасности полетов для управления безопасностью полетов, а также ряд показателей для мониторинга прогресса в их достижении. Они увязаны с целями, задачами и показателями, перечисленными в ГПБП, и включают дополнительные региональные цели, задачи и показатели в области безопасности полетов.

<i>Цель</i>	<i>Задачи</i>	<i>Показатели</i>	<i>Связь с ГПБП</i>
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			

SEI в настоящем плане реализуются посредством рабочих соглашений региональной группы по безопасности полетов (RASG), мероприятий, проводимых , а также в рамках существующих возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов и систем управления безопасностью полетов (СУБП) поставщиков на уровне отдельных государств. SEI, взятые из Глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов (Doc 10161) ИКАО, определены для достижения

региональных целей
в области безопасности полетов, указанных в РПБП. Некоторые из региональных SEI увязаны с всеобъемлющими SEI на международном уровне и способствуют повышению безопасности полетов на региональном и международном уровнях. Полный перечень SEI приведен в добавлении к РПБП.

В РПБП также рассматриваются возникающие проблемы в таких областях, как концепции полетов, технологии, общественно-государственная политика, бизнес-модели или концепции, которые могут воздействовать на безопасность полетов в будущем и в отношении которых имеется недостаточно данных для проведения типового основанного на данных анализа. Ввиду недостаточности данных возникающие проблемы не могут автоматически рассматриваться как эксплуатационные риски для безопасности полетов. Важно, чтобы внимательно отслеживал возникающие проблемы в целях выявления опасностей и недостатков обеспечения безопасности полетов, собирал соответствующие данные и проактивно разрабатывал меры снижения любых соответствующих рисков. В РПБП рассматриваются указанные ниже возникающие проблемы, которые были выявлены для проведения дальнейшего анализа:

- 1)
- 2)
- 3)

РАЗДЕЛ 4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ РИСКИ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

РПБП включает SEI, которые относятся к региональным эксплуатационным рискам для безопасности полетов, выявленным на основании опыта расследования событий и основанного на данных подхода. Эти SEI включают следующие действия: разработку политики, целевые мероприятия в области безопасности полетов, анализ данных о безопасности полетов, оценки риска для безопасности полетов и содействие повышению безопасности полетов. Приводятся отдельные разделы по коммерческому воздушному транспорту и авиации общего назначения, с тем чтобы сделать информацию более доступной для заинтересованных сторон.

публикует годовой отчет о безопасности полетов, размещенный на веб-сайте .
 В таблице ниже приводится краткая информация о происшествиях и серьезных инцидентах, имевших место в , а также касающаяся воздушных судов, зарегистрированных в государствах, находящихся в , выполняющих коммерческие воздушные перевозки, и воздушных судов авиации общего назначения.

<i>Год</i>	<i>Происшествия со смертельным исходом</i>	<i>Происшествия без смертельного исхода</i>	<i>Серьезные инциденты</i>
События в при выполнении коммерческих воздушных перевозок			
События в с воздушными судами общего назначения			

<i>Год</i>	<i>Происшествия со смертельным исходом</i>	<i>Происшествия без смертельного исхода</i>	<i>Серьезные инциденты</i>
События с зарегистрированными в коммерческие воздушные перевозки воздушными судами, выполняющими			
События с зарегистрированными в воздушными судами авиации общего назначения			

Указанные ниже региональных категорий событий повышенного риска (R-HRC) в государствах в контексте имели наивысший приоритет из-за числа погибших и риска гибели людей в связи с такими событиями. Они были выявлены на основании анализа данных систем обязательного и добровольного представления данных, отчетов о расследовании авиационных происшествий и инцидентов, мероприятий по контролю за обеспечением безопасности полетов, проведенных государствами в регионе за последние лет и соответствующих ГосПБП, на основании региональных анализов, проведенных , а также исходя из указанных в ГПБП эксплуатационных рисков для безопасности полетов.

Эти категории R-HRC соответствуют категориям G-HRC, перечисленным в ГПБП :

- 1)
- 2)
- 3)

Помимо перечисленных выше R-HRC были выявлены следующие региональные эксплуатационные риски для безопасности полетов:

- 1)
- 2)
- 3)

В процессе определения эксплуатационных рисков для безопасности полетов в регионе для оценки категорий рисков использовались категории авиационных событий Группы CAST/ИКАО по общей классификации (СИСТТ). Классификация СИСТТ размещена на веб-сайте ИКАО <https://www.icao.int/safety/airnavigation/AIG/Pages/Taxonomy.aspx>

Для устранения перечисленных выше эксплуатационных рисков для безопасности полетов в регионе выявила следующие способствующие факторы применительно к R-HRC, и реализуют ряд SEI, некоторые из которых взяты из дорожной карты OPS ИКАО, содержащейся в Глобальной дорожной карте обеспечения безопасности полетов (Doc 10161) ИКАО:

R-HRC 1:

- 1)
- 2)
- 3)

R-HRC 2:

- 1)
- 2)
- 3)

R-HRC 3 :

- 1)
- 2)
- 3)

Полный перечень SEI приведен в добавлении к РПБП.

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Помимо перечисленных в РПБП региональных эксплуатационных рисков для безопасности полетов определила организационные проблемы и набор SEI для их решения, отобранных для включения в РПБП. Им назначен приоритет в РПБП, поскольку они направлены на совершенствование и усиление управления безопасностью полетов на региональном уровне.

ИКАО определила восемь критических элементов (КЭ) системы контроля за обеспечением безопасности полетов. берет обязательство в отношении эффективной реализации этих восьми КЭ во всех государствах региона в рамках его общей ответственности за контроль за обеспечением безопасности полетов, что подчеркивает обязательство в отношении обеспечения безопасности полетов при осуществлении авиационной деятельности. Восемь КЭ показаны на рис. 1.

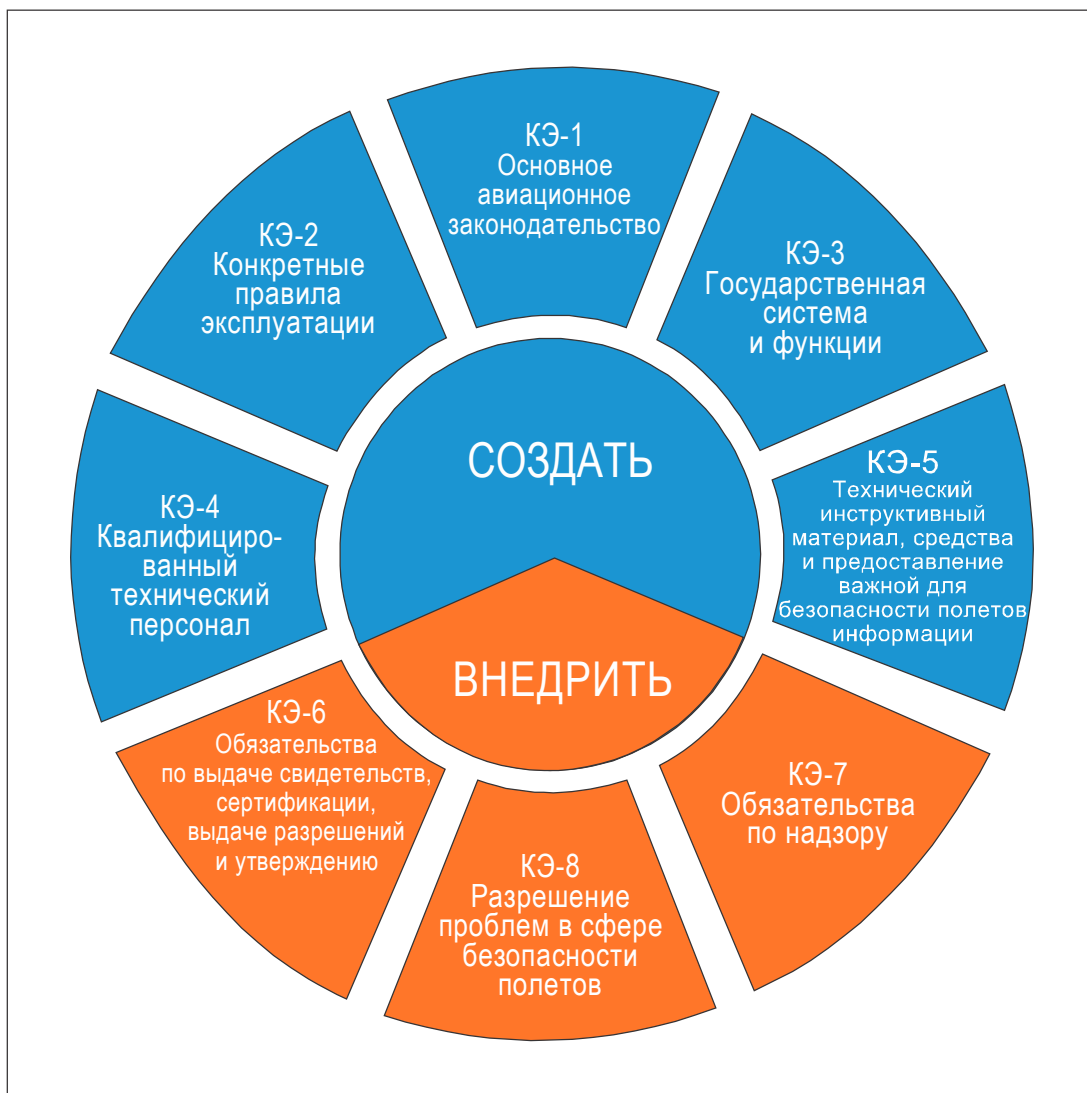


Рис. 1. Критические элементы государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов

Определенные недостатки в конкретном КЭ системы контроля за обеспечением безопасности полетов носят общий характер для большинства государств в регионе и считаются главной проблемой. Эти недостатки рассматриваются в РПБП как региональная проблема безопасности полетов ввиду их воздействия на способность государств выполнить свои обязательства по контролю за обеспечением безопасности полетов, что воздействует на регион в целом.

В результате последних мероприятий ИКАО, которые направлены на оценку эффективной реализации восьми КЭ систем контроля за обеспечением безопасности полетов отдельных государств в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), были выявлены следующие показатели, усредненные по в целом:

Общий показатель EI по							
%							
Показатель EI по КЭ в							
КЭ-1	КЭ-2	КЭ-3	КЭ-4	КЭ-5	КЭ-6	КЭ-7	КЭ-8
%	%	%	%	%	%	%	%
Показатель EI по области проверки ² в							
LEG	ORG	PEL	OPS	AIR	AIG	ANS	AGA
%	%	%	%	%	%	%	%

Указанные ниже организационные проблемы в контексте считались наиболее приоритетными, поскольку они воздействуют на эффективность мер контроля за рисками для безопасности полетов. Они были выявлены на основании анализов данных УППКБП, отчетов о расследовании авиационных происшествий и инцидентов, мероприятий по контролю за обеспечением безопасности полетов за последние лет, проведенных государствами в регионе, их ГосПБП, а также на основании региональных анализов, проведенных . Эти проблемы, как правило, носят системный характер и касаются проблем, связанных с выполнением государствами функций по контролю за обеспечением безопасности полетов, реализацией ГосПБП на региональном уровне, а также с уровнем внедрения СУБП отраслью в регионе. Они учитывают организационную культуру, политику и процедуры в и поставщиков обслуживания. Эти организационные проблемы соответствуют проблемам, перечисленным в ГПБП :

- 1)
- 2)
- 3)

2. Восемь областей проверки, относящихся к УППКБП: основное авиационное законодательство и нормативные акты гражданской авиации (LEG), организация гражданской авиации (ORG); выдача свидетельств авиационному персоналу и подготовка (PEL); производство полетов воздушных судов (OPS); летная годность воздушных судов (AIR); расследование авиационных происшествий и инцидентов (AIG); аэронавигационное обслуживание (ANS) и аэродромы и наземные средства (AGA).

Для решения перечисленных выше организационных проблем реализуют набор SEI, некоторые из которых взяты из дорожной карты ORG ИКАО, содержащейся в Глобальной дорожной карте обеспечения безопасности полетов (Дос 10161) ИКАО. Полный перечень SEI приведен в добавлении к РПБП.

РАЗДЕЛ 6. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МОНИТОРИНГА

будет осуществлять непрерывный мониторинг реализации перечисленных в РПБП SEI и оценивать эффективность обеспечения безопасности полетов региональной системы гражданской авиации, с тем чтобы обеспечить достижение предполагаемых результатов с использованием механизмов, приведенных в добавлении к настоящему плану.

Помимо указанного выше, будет пересматривать РПБП каждые лет или чаще, если потребуется, с тем чтобы обновлять и поддерживать актуальность выявленных эксплуатационных рисков для безопасности полетов, организационных проблем и указанных SEI.

будет периодически рассматривать эффективность обеспечения безопасности полетов в рамках инициатив, перечисленных в РПБП, чтобы обеспечить достижение региональных целей в области безопасности полетов. По необходимости будет обращаться за помощью

к в целях обеспечения своевременной реализации SEI для устранения региональных проблем в области безопасности полетов.

с помощью тщательного мониторинга SEI будет, по мере необходимости, вносить коррективы в РПБП и содержащиеся в нем инициативы и соответственно обновлять РПБП.

Кроме того, будет использовать перечисленные в разделе 3 настоящего плана показатели для оценки эффективности обеспечения безопасности полетов региональной системы гражданской авиации и осуществлять мониторинг каждой региональной задачи в области безопасности полетов. Для предоставления заинтересованным сторонам соответствующей последней информации о прогрессе в достижении региональных целей в области безопасности полетов, а также о состоянии реализации SEI будет периодически публиковаться отчет о состоянии безопасности полетов.

В том случае, если региональные цели в области безопасности полетов не выполняются, причины этого будут установлены и представлены заинтересованным сторонам. Если выявит критические эксплуатационные риски для безопасности полетов, в возможно кратчайшие сроки будут приняты соответствующие меры для их снижения, что, возможно, приведет к досрочному пересмотру РПБП.

использует стандартизированный подход для передачи информации от отдельных государств и прочих заинтересованных сторон на региональном уровне, а также для совершенствования представления информации в RASG. Это позволяет региону получать информацию и оценивать эксплуатационные риски для безопасности полетов с помощью общей методики.

Любые вопросы, касающиеся РПБП и его инициатив, а также просьбы в отношении дополнительной информации можно направлять по следующему адресу:

Добавление к РПБП

ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ SEI: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ РИСКИ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

R-HRC :							
Цель :							
Задача :							
<i>Инициатива по повышению безопасности полетов</i>	<i>Действия</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственная организация</i>	<i>Заинтересованные стороны</i>	<i>Параметры</i>	<i>Приоритет</i>	<i>Мероприятия по мониторингу</i>

ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ SEI: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Организационная проблема ¹ :							
Цель :							
Задача :							
<i>Инициатива по повышению безопасности полетов</i>	<i>Действия</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственная организация</i>	<i>Заинтересованные стороны</i>	<i>Параметры</i>	<i>Приоритет</i>	<i>Мероприятия по мониторингу</i>

1. Одна организационная проблема может быть связана с несколькими целями и/или задачами.