



Organización de Aviación Civil Internacional
Grupo Regional de Planificación y Ejecución CAR/SAM (GREPECAS)

NOTA DE ESTUDIO

GREPECAS/23 — NE/8.3
09/01/26

**Quinta Reunión Conjunta GREPECAS–RASG-PA (GREPECAS-RASG-PA/5) y
Vigésima tercera Reunión del Grupo Regional de Planificación y Ejecución del Caribe y
Sudamérica (GREPECAS/23)**

Fase Virtual (Asincrónica, 19 de enero al 17 de febrero de 2026)
Fase Presencial (Ciudad de México, México del 4 al 6 de marzo de 2026)

Cuestión 8 del

Orden del Día:

Implementación de la navegación aérea CAR/SAM

ACTUALIZACIÓN ACTIVIDADES SOBRE CONTINGENCIA ATM

(Presentada por la Secretaría)

RESUMEN EJECUTIVO

Esta Nota de Estudio presenta un resumen de las principales actividades encaminadas por la OACI para atender los asuntos relacionados con contingencias que afectan la gestión del tránsito aéreo en las Regiones CAR/SAM, a la vez que solicita apoyo para las actividades de armonización propuestas.

Acción:	Las acciones sugeridas se encuentran incluidas en la Sección 5.
<i>Metas Estratégicas 2026-2050:</i>	<ul style="list-style-type: none">• Todos los vuelos son seguros y protegidos• La Aviación es sostenible en términos medioambientales• Movilidad fluida, accesible y confiable• Ningún país se queda atrás• Marco jurídico integral• Desarrollo económico
<i>Referencias:</i>	<ul style="list-style-type: none">• Convenio sobre Aviación Civil Internacional• Anexo 11 – Servicios de Tránsito Aéreo• Informe final de la Vigésima Segunda Reunión del Grupo Regional de Planificación e Implementación (GREPECAS/22) de CAR/SAM, Lima, Perú, 19 al 20 de noviembre de 2024.• Sumario de Discusiones de la Quinta Reunión Regional NAM/CAR de Planificación y Respuesta ante Contingencias y Emergencias (NAM/CAR/CONT/5), Ciudad de México, 13 al 16 de mayo de 2025• Resultados de la Campaña de seguridad operacional de la Aviación humanitaria – Miami, 13-15 agosto 2025.

1. Introducción

1.1 Los Estados, en virtud de su responsabilidad de proveer servicios de tránsito aéreo en los espacios aéreos bajo su jurisdicción, enfrentan desafíos permanentes para garantizar la continuidad de dichos servicios.

1.2 Tradicionalmente, la continuidad de las operaciones aéreas en las Regiones CAR/SAM se ha visto afectada por amenazas como fenómenos meteorológicos adversos y fallas o degradaciones en las infraestructuras de navegación aérea, además de otros riesgos que pueden limitar o interrumpir parcial o totalmente los servicios de tránsito aéreo (ATS).

1.3 No obstante, recientemente, la prestación de los ATS ha experimentado el impacto de eventos sin precedentes en nuestras Regiones, al tiempo que se ha debido gestionar escenarios complejos de impacto global.

2. Antecedentes

2.1 La Reunión GREPECAS/21 aprobó la Conclusión GREPECAS/21/09 – ACCIONES PARA FORTALECER LOS PLANES DE CONTINGENCIA EN LAS REGIONES CAR/SAM. Esta Conclusión pedía a la Secretaría que elaborara y promoviera una estrategia integral para mejorar la planificación de contingencias en los servicios de navegación aérea de las regiones CAR/SAM, incluyendo directrices para el establecimiento de planes de contingencia de nivel 1 (disposiciones internas) y de nivel 2 (acuerdos bilaterales entre unidades ATS adyacentes).

2.2 Posteriormente, la Reunión GREPECAS/22 aprobó la Conclusión GREPECAS/22/5 – ARMONIZACIÓN DEL MARCO DE REFERENCIA REGIONAL CAR/SAM DE GESTIÓN DE CONTINGENCIA ATM pidiendo a la Secretaría organizar un Taller en 2025 para desarrollar un Marco de referencia gestión de contingencia ATM CAR/SAM (RACF), basado en el documento homólogo desarrollado por las Regiones de Asia Pacífico y Medio Oriente.

2.3 Del mismo modo, se solicitó a los Estados CAR/SAM que emprendan acciones para armonizar sus Planes de Contingencia con las dependencias ATS adyacentes de Estados vecinos y reporte a más tardar a GREPECAS/23.

3. Actividades

3.1 Región CAR

3.1.1 Para cumplir con la Conclusión GREPECAS/21/09, la Oficina de Navegación Aérea de la OACI aprobó un Proyecto Especial de Implementación (SIP) que culminó con la elaboración de material de orientación para la planificación de contingencias a fin de fortalecer la planificación regional ante contingencias. El proyecto generó dos entregables:

- 1) Material de orientación: Planificación y respuesta ante contingencias para los servicios de navegación aérea

<https://www2023.icao.int/NACC/Documents/Meetings/2025/NAMCARCONT5/CONT5-Workshop-D01sp.pdf>

- 2) Aspectos a considerar para mejorar la resiliencia de los sistemas de navegación aérea

<https://www.icao.int/NACC/Documents/Meetings/2025/NAMCARCONT5/CONT5-Workshop-D02sp.pdf>

3.1.2 Financiado por el proyecto RLA 09801 del Programa Multirregional de Asistencia a la Aviación Civil (MCAAP), se desarrolló e impartió un paquete de capacitación para difundir el material de orientación señalado anteriormente.

3.1.3 La Quinta Reunión Regional NAM/CAR para la Planificación y Respuesta ante Contingencias y Situaciones de Emergencia (NAM/CAR/CONT/5) se celebró en la Oficina Regional NACC de la OACI, Ciudad de México, México, del 13 al 16 de mayo de 2025. La Reunión evaluó el impacto y la respuesta a las contingencias enfrentadas en 2024.

3.1.4 La Reunión solicitó a la Secretaría la creación de un repositorio de puntos de contacto para abordar las contingencias de navegación aérea en la Región CAR, así como procedimientos para su actualización periódica. Se destacó la falta de información sobre fallas causadas por mantenimientos planificados y no planificados que tienen un impacto significativo e inesperado debido al desvío del tráfico a través de diferentes Regiones de Información de Vuelo (FIR) que no estaban preparadas para recibir una carga de tráfico adicional. Si bien se han establecido procedimientos en cartas de acuerdo y se han acordado matrices de contingencia, estos no son aplicados sistemáticamente por los supervisores en los centros de control correspondientes.

Commented [FH1]: Parece faltar algo en esta frase.

3.1.5 Promoviendo asuntos de contingencia en aviación y elevando su importancia durante la gestión de crisis y la recuperación ante desastres, el WFP y sus partners, incluida la NACC de la OACI, celebraron la 6ª Campaña de Seguridad operacional para la aviación Humanitaria (Miami, del 13 al 15 de agosto de 2025). Los principales tópicos de este evento fueron:

- Preparación y coordinación para la respuesta ante desastres
- Fortalecer la cooperación transfronteriza entre CAAs, ONG, operadores y agencias internacionales para una movilización rápida.
- Estandarizar las herramientas de planificación de contingencias (por ejemplo, GARD) y alinearlas con las estrategias regionales de CADENA.
- Integrar los protocolos de recuperación ante desastres en aeropuertos entre operadores, reguladores y servicios terrestres.
- Ejemplo de Haití: Aplicar las lecciones de las operaciones de UNHAS en Haití — reposicionamiento de recursos, recursos aéreos flexibles y coordinación de las autoridades locales para garantizar un acceso ininterrumpido durante las crisis
- Desarrollo del Marco Global de Contingencias ATM

3.2 **Región SAM**

3.2.1 La Región mantiene la coordinación, actualización y armonización de Planes de Contingencia ATS entre Estados en base al Plan Marco para contingencias ATS de la Región SAM (MCATS). Estos planes de Contingencia, en su gran mayoría, se publican en AIP del Estado en español e inglés. Se ha dotado a la Sala de Crisis de la Oficina Regional de Lima, con un canal oral, vía la REDDIG, proveyendo comunicación con los centros de control de región SAM.

3.2.2 En agosto 2025, la reunión SAM/IG/33 analizó la Nota de Estudio SAMIG/33-NE/WP 1.2 presentada por Brasil sobre las medidas de contingencia implementadas por la CGNA durante las severas inundaciones en Porto Alegre en 2024. Como resultado, SAM/IG y sus grupos contribuyentes han planificado para el 2026 y 2027 continuar con el desarrollo de los apéndices técnicos del MCATS, entre ellos, el Apéndice H, Contingencia por fenómenos meteorológicos extremos. Ver enlace a la Nota de Brasil y el Informe de reunión:

<https://www2023.icao.int/SAM/Pages/MeetingsDocumentation.aspx?m=2025-RLA06901-SAMIG33&t=1>

3.2.3 En setiembre del 2025 en Lima, Perú, se desarrolló el Taller /Reunión ATS/ATFM para Estados del Pacífico (ATS/ATFM/5/PAC) y participación de IATA, para avanzar con mejoras en la coordinación de contingencias ATS en el pacífico sur, para mitigar el impacto operacional cuando se presentan degradaciones del servicio. Sin embargo, se reconoce la importancia de alcanzar madurez con la implantación del servicio ATFM *crossborder* de forma que se pueda proveer orientación adecuada en el MCATS. Se prevé efectuar actividades (reuniones virtuales) con COCESNA para el mes de marzo 2026, sobre la iniciativa de Contingencias ATS para el espacio del océano pacífico.

3.3 **Respuesta Principales eventos de contingencias experimentados por las Regiones CAR/SAM**

3.3.1 Durante el año 2025 e inicios de 2026, las Regiones CAR y SAM han enfrentado situaciones de contingencia que tuvieron un impacto importante en las operaciones aéreas de la Región, algunas que han supuesto un replanteamiento importante de varias estrategias de implementación impulsadas por la OACI.

3.3.2 La Región CAR enfrentó fenómenos meteorológicos que causaron impacto significativo a la infraestructura de aviación de varios Estados, en algunos casos de manera sucesiva, como ocurrió con el huracán Melissa durante el mes de octubre. Adicionalmente, el número de operaciones espaciales en la zona norte de la Región CAR ha aumentado y se prevé que siga creciendo, con la introducción de vehículos nuevos y más avanzados, lo que afectará el flujo normal de tráfico en las Regiones CAR y SAM.

3.3.3 En la Región SAM se presentaron en 2025 degradaciones en servicios ATS de Chile, Peru, Ecuador, Panama y Surinam (activó su plan de contingencia), causados por interrupciones temporales en los servicios de comunicaciones y de vigilancia ATS, así como dotación insuficiente de personal del control de tránsito aéreo (ATCO) que generan desbalances en la capacidad ATS. Los mencionados Estados y otros de la Region están ejecutando medidas para fortalecer el CNS, y para la normalización del staff ATCO.

3.3.4 Debido al desarrollo de operaciones militares importantes, las Regiones CAR/SAM se han visto afectadas por limitaciones al sistema global de navegación por satélite (GNSS), así como limitaciones de espacios aéreos por presencia de operaciones militares.

3.4 **Taller Armonización del Marco de Referencia Regional de Gestión de Contingencias ATM (RACF) CAR/SAM**

3.4.1 Para cumplir con la Conclusión GREPECAS/22/5, bajo el auspicio de la Dirección de Navegación Aérea de la OACI, se llevará un Taller la sobre la armonización del RACF de las Regiones CAR/SAM, con el objetivo de actualizar la guía regional CAR/SAM para la gestión de contingencia ATM. El Taller tendrá lugar en la Oficina SAM de la OACI, en Lima, Perú, del 1ro al 5 de junio de 2026.

4. Conclusiones

4.1 Es necesario ampliar las actividades de planificación y apoyo para contingencias de la OACI en las regiones CAR/SAM, adaptándolas a eventos y circunstancias más complejos, promoviendo la comunicación multidisciplinaria, a fin de proporcionar orientación actualizada y el apoyo adecuado.

4.2 Debido a la naturaleza de la interacción entre ambas Regiones, y el flujo de las operaciones desde y hacia Norteamérica, se hace necesario fomentar la coordinación interregional.

4.3 La planificación y respuesta para contingencias mantiene una prioridad en las iniciativas globales de apoyo a la implementación de la OACI. Los eventos recientes enfatizan la importancia de la integración efectiva de los diferentes entes estatales en la coordinación de contingencia, especialmente la coordinación civil militar.

5. Acciones sugeridas

5.1 Se invita a la Región a:

- a) Tomar nota de la información presentada en esta Nota de Estudio.
 - b) Brindar su apoyo a las iniciativas de planificación de contingencia de las Regiones CAR/SAM, y promover la participación de las Autoridades ATS en el taller que se detalla en la Sección 3.4, así como otros eventos referidos a la gestión de crisis.
 - c) Sugerir cualquier acción adicional que se considere necesaria.
-