

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

- Пункт 14 повестки дня.** Программа технической помощи
- Пункт 18 повестки дня.** Поддержка внедрения и развития – авиационная безопасность (ISD-SEC)
- Пункт 19 повестки дня.** Упрощение формальностей и стратегия ИКАО в области программы идентификации пассажиров (ИКАО TRIP)

ЭР-РИЯДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе участников Ассамблеи информируют о принятии *Эр-Риядской декларации по авиационной безопасности и упрощению формальностей в регионах Арабской комиссии гражданской авиации (АРКГА) и Ближнего Востока (MID) ИКАО* и предлагается принять соответствующие меры по выполнению ее положений.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению информацию о принятии Эр-Риядской декларации по авиационной безопасности и упрощению формальностей;
- настоятельно призвать государства, расположенные в регионах АРКГА и MID ИКАО в приоритетном порядке обеспечить выполнение Декларации;
- рекомендовать государствам, указанным в Декларации, и всем партнерам и организациям по развитию гражданской авиации оказывать поддержку ее выполнению за счет выделения ресурсов;
- просить, чтобы ИКАО в координации с АРКГА оказывала поддержку в выполнении Декларации в течение трехлетнего периода 2017–2019 гг. и представила на 40-й сессии Ассамблеи ИКАО доклад о достигнутом прогрессе в этой области.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем рабочем документе, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10022, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года)

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Учитывая достигнутый на глобальном и региональном уровнях прогресс в области авиационной безопасности и упрощения формальностей и реализуемые в рамках инициативы ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB) цели и задачи, а также принимая во внимание необходимость продолжения прогресса в свете неясных перспектив в области авиационной безопасности и проблем упрощения формальностей, стоящих перед международной гражданской авиацией, министры и главы делегаций, ответственные за гражданскую авиацию в регионах АРКГА и MID, 31 августа 2016 года в Эр-Рияде (Саудовская Аравия) приняли Эр-Риядскую декларацию. Эта Декларация стала основным результатом Глобального авиационного саммита на уровне министров (29–31 августа 2016 года), организованного полномочными органами Королевства Саудовская Аравия в координации с АРКГА и ИКАО.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В течение трехлетнего периода 2014–2016 гг. региональное сотрудничество в области авиационной безопасности и упрощения формальностей дало заслуживающие внимания результаты, самым последним из которых является политическое обязательство, продемонстрированное принятием Эр-Риядской декларации. Эта Декларация предусматривает реализацию 26 задач, направленных на решение широкого круга текущих и перспективных приоритетных задач в области авиационной безопасности и упрощения формальностей.

2.2 Особого внимания заслуживает зафиксированное в декларации решение об оказании поддержки, обеспечении и выделении ресурсов на разработку регионального плана в области авиационной безопасности и упрощения формальностей (SECFAL), который должен быть согласован с предлагаемым Глобальным планом обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) (см. A39-WP/15). Кроме того, ИКАО в координации с АРКГА разработает для этой Декларации механизм мониторинга, оценки и отчетности путем создания руководящего комитета, который разработает и будет поддерживать актуальность плана действий, определяющего конкретные цели для региона и предусматривающего создание региональной группы SECFAL.

2.3 Важно отметить, что в Эр-Риядской декларации содержится призыв к партнерам и организациям по развитию гражданской авиации оказывать поддержку реализации в регионах АРКГА и MID ИКАО программ в области авиационной безопасности и упрощения формальностей. Эта декларация была принята после завершения подготовки программы работы и бюджетных предложений на трехлетний период 2017–2019 гг.

3. ВЫВОД

3.1 Совет ИКАО признает перспективы более интенсивного, скоординированного расширения функциональных возможностей регионов АРКГА и MID ИКАО в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, обеспечиваемого Эр-Риядской декларацией, включая новые рамки постоянного сотрудничества, мобилизацию необходимых ресурсов и организацию деятельности.

3.2 Программа работы и бюджетные предложения на трехлетний период 2017–2019 гг., которые будут рассмотрены 39-й сессией Ассамблеи ИКАО и предусматривают финансирование деятельности за счет регулярного бюджета и добровольных взносов, учитывают потребность всех регионов, включая регион MID, в области авиационной безопасности и упрощения формальностей. Эр-Риядская декларация демонстрирует

политическую приверженность региона MID оказывать, совместно с АРКГА, поддержку ИКАО в области реализации регионального плана SECFAL.

3.3 Совет привержен достигению существенного прогресса в деятельности по выполнению этой Декларации, включая принятие государствами и партнерами по развитию обязательств по выделению ресурсов, и предлагает на 40-й сессии Ассамблеи ИКАО представить согласованный с АРКГА доклад о развитии событий.

A-39-WP/351

EX/136

Appendix

ДОБАВЛЕНИЕ

ЭР-РИЯДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ГЛОБАЛЬНЫЙ АВИАЦИОННЫЙ САММИТ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

31 АВГУСТА 2016 ГОДА

ЭР-РИЯД, КОРОЛЕВСТВО САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

**ЭР-РИЯДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
В РЕГИОНАХ АРКГА И МПД ИКАО**

**ЭР-РИЯДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
В РЕГИОНАХ АРКГА И MID ИКАО
31 АВГУСТА 2016 ГОДА**

Мы, министры и главы делегаций, ответственные за гражданскую авиацию в регионах Арабской комиссии гражданской авиации (АРКГА) и Ближнего Востока (MID) ИКАО, собравшись в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия, 31 августа 2016 года по случаю "Глобального авиационного саммита на уровне министров", организованного Королевством Саудовская Аравия:

А. УЧИТЫВАЯ

1. Конвенцию о международной гражданской авиации, совершенную в Чикаго 7 декабря 1944 года;
2. Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанную в Токио 14 сентября 1963 года (Токийская конвенция), и Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, принятый на Дипломатической конференции ИКАО 4 апреля 2014 года (Монреальский протокол);
3. Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в Монреале 23 сентября 1971 года;
4. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, принятый в Монреале 24 февраля 1988 года;
5. резолюцию 38-15 Ассамблеи ИКАО "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся авиационной безопасности", принятую на 38-й сессии Ассамблеи ИКАО;
6. Всеобъемлющую стратегию ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS);
7. предложение ИКАО разработать Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) для рассмотрения на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО;
8. Декларацию по авиационной безопасности, принятую на 37-й сессии Ассамблеи ИКАО;
9. Конвенцию о предупреждении терроризма и борьбе с ним, принятую в Алжире 14 июля 1991 года и вступившую в силу 6 декабря 2012 года;
10. Устав Лиги арабских государств, принятый 22 марта 1945 года;
11. Арабскую конвенцию о борьбе с терроризмом, принятую в Каире в марте 1998 года;
12. Багдадскую декларацию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в Багдаде в октябре 1989 года;
13. резолюцию 404, принятую на 27-м совещании министров транспорта арабских стран 22–23 октября 2014 года в Александрии (Египет);
14. Шарм-эль-Шейхскую декларацию, принятую 29 марта 2015 года, по обеспечению национальной безопасности арабских стран перед лицом нынешних угроз;
15. Соглашение Совета Лиги арабских государств о создании Арабской комиссии гражданской авиации в феврале 1996 года;
16. Совместное заявление, принятое 11 апреля 2012 года на региональной конференции ИКАО по авиационной безопасности, проведенной в Манаме (Бахрейн);
17. Рабатскую декларацию по пограничному контролю от 14 ноября 2013 года;

18. совместное коммюнике от 17 апреля 2014 года совместной конференции ИКАО – ВТамО по повышению уровня безопасности авиагруза и упрощению формальностей, проведенной в Манаме (Бахрейн);
19. последнюю редакцию заявления о контексте риска, разработанного Группой экспертов AVSEC ИКАО и принятого ИКАО в апреле 2016 года;
20. Меморандум о сотрудничестве (МОС), подписанный между АРКГА и ИКАО 28 сентября 2010 года;
21. Совместную программу по авиационной безопасности для Ближнего Востока (CASP-MID), принятую 19 января 2013 года;
22. результаты проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ-УППАБ);
23. различные программы, цели и задачи, реализуемые в настоящее время в рамках инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания (NCLB)";
24. стратегию ИКАО в части реализации программы идентификации пассажиров (TRIP), важность и сложность управления идентификацией и глобальный переход к машиночитываемым проездным документам (МСПД) и электронным паспортам.

В. ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ И ВНОВЬ ПОДТВЕРЖДАЯ

1. важность воздушного транспорта в экономическом развитии государств, в частности его влияние на экономический рост и создание рабочих мест;
2. важность авиационной безопасности и упрощения формальностей в развитии авиатранспортной отрасли во всем мире и их влияние на рост авиатранспортного сектора, в особенности в регионах АРКГА и MID;
3. насущную необходимость постоянно повышать уровень авиационной безопасности и способствовать упрощению формальностей в арабском мире и необходимость найти в срочном порядке оперативные и стабильные решения в деле устранения недостатков в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;
4. административные, финансовые, правовые, эксплуатационные и технические проблемы, которые могут воспрепятствовать устранению таких недостатков;
5. острую необходимость реализовать национальные и региональные стратегии в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в регионах АРКГА и MID ИКАО в целях содействия авиации как жизненно важного вида транспорта, который способствует региональному развитию и интеграции;
6. роль ИКАО в содействии развитию международной гражданской авиации.

С. ВЫРАЖАЯ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

АРКГА и ИКАО за их постоянную техническую помощь государствам – членам АРКГА и MID ИКАО;

Д. ВЫРАЖАЯ ОЗАБОЧЕННОСТЬ

1. последними террористическими атаками, направленными против авиационной безопасности, а также угрозами и рисками, с которыми может столкнуться международная гражданская авиация;

2. проблемами защиты международной гражданской авиации в сложных условиях обеспечения авиационной безопасности;
3. необходимостью предоставления надлежащих полномочий назначенному соответствующему полномочному органу по контролю за обеспечением авиационной безопасности на национальном уровне;
4. постоянной необходимостью повышать потенциал и возможности государств реагировать на проблемы в нестабильных условиях обеспечения безопасности, в зонах конфликтов и на новые и возникающие угрозы;
5. необходимостью повышать уровень эффективной реализации государствами критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности, соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, содержащихся в Приложениях 17 и 9 к Чикагской конвенции, а также уровень выполнения планов корректирующих действий государств;
6. необходимостью содействовать разработке эффективных национальных программ: национальной программы безопасности гражданской авиации (НПБГА), национальной программы подготовки в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НППБГА), национальной программы контроля качества в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НПККГА), а также национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (НПУФВП);
7. неэффективным функционированием национальных комитетов по авиационной безопасности и упрощению формальностей при воздушных перевозках, а также возникающими проблемами при создании национального координационного механизма в области упрощения формальностей и авиационной безопасности;
8. негативными последствиями низкой культуры авиационной безопасности и упрощения формальностей;
9. необходимостью улучшения качества инструктивного материала и подготовки сотрудников, занимающихся вопросами авиационной безопасности и упрощения формальностей, с тем чтобы увеличить число компетентных/квалифицированных специалистов;
10. проблемами в обеспечении единообразия и активизации усилий по оказанию помощи и наращиванию потенциала;
11. недостаточно эффективной реализацией стратегии TRIP ИКАО;
12. низким уровнем участия государств в Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО;
13. недостаточности систем и средств для действенного и надежного считывания и проверки машиносчитываемых проездных документов (МСПД) на границе, в том числе использование ДОК ИКАО и базы данных ИНТЕРПОЛа по утерянным или украденным проездным документам (SLTD);
14. низкими темпами выполнения требований в отношении авиационной безопасности и упрощения формальностей, содержащихся в резолюции 2178 Совета Безопасности (2014), включая использование предварительной информации о пассажирах (API).

Е. ПРИВЕТСТВУЯ

различные инициативы, реализуемые отраслевыми организациями и партнерами в регионах АРКГА и MID ИКАО;

F. ОБЯЗУЕМСЯ

1. обеспечивать проявление политической воли на международных, региональных, субрегиональных и национальных уровнях в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;
2. выполнять обязательства государств в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в рамках Конвенции о международной гражданской авиации, включая гарантии действенного контроля за обеспечением авиационной безопасности;
3. обеспечивать, чтобы авиационная безопасность была должным образом учтена в государственных национальных планах развития и признана неотъемлемой частью национальной безопасности;
4. ускорять создание и укрепление соответствующих полномочных органов, обладающих достаточными независимыми регулятивными полномочиями для контроля за обеспечением авиационной безопасности;
5. обеспечивать стабильное финансирование и выделение других ресурсов для осуществления действенного контроля за обеспечением авиационной безопасности и реализации мер в области авиационной безопасности и упрощения формальностей с учетом аспектов безопасности;
6. обеспечить выполнение положений Приложений 17 и 9 ИКАО, относящихся к созданию Национального комитета по безопасности гражданской авиации (НКБГА) и Национального комитета по упрощению формальностей при воздушных перевозках (НКУФВП);
7. обеспечить разработку в государствах стабильных национальных программ, включая национальную программу безопасности гражданской авиации (НПБГА), национальную программу подготовки в области обеспечения безопасности гражданской авиации (НППБГА), национальную программу контроля качества в области обеспечения гражданской авиации (НПККГА) и национальную программу упрощения формальностей при воздушных перевозках (НПУФВП);
8. обеспечивать своевременное решение вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), и устранение недостатков, выявленных в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ-УППАБ);
9. обеспечить наличие и удержание достаточного числа компетентных/квалифицированных специалистов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;
10. координировать с соответствующими полномочными органами проведение оценок риска в связи с угрозами, которым подвергается гражданская авиация;
11. сотрудничать и взаимодействовать на международной, региональной, субрегиональной и двусторонней основе в целях обмена информацией, а также оказания технической помощи;
12. содействовать обмену информацией о показателях киберугроз и оборонительных мерах;
13. содействовать обмену оценками конкретных рисков и угроз, касающихся установок "земля – воздух", таких как переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК);
14. содействовать региональному и субрегиональному сотрудничеству в деле подготовки кадров в области авиационной безопасности и упрощения формальностей;
15. настоятельно призывать государства, изготавливающие оборудование и программное обеспечение в области упрощения формальностей и авиационной безопасности, снимать все ограничения на продажу и экспорт такого оборудования и программного обеспечения в целях защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

16. предпринять шаги, направленные на усиление профессиональной роли руководителей и сотрудников, отвечающих за авиационную безопасность;
17. поддерживать эксплуатантов в тех случаях, когда иностранные регламентирующие органы предлагают им принимать вторичные меры в последних пунктах вылета;
18. повышать уровень обеспечения безопасности грузов за счет содействия внедрению концепции защищенной цепи поставок, включая реализацию систем зарегистрированных агентов и известных грузоотправителей и использование электронных деклараций о безопасности грузовой отправки (CSD);
19. содействовать принятию концепции "контроль в целях безопасности в одном пункте маршрута" за счет активизации выполнения двусторонних соглашений относительно взаимного признания государствами мер безопасности;
20. обеспечивать эффективное выполнение требований в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, предусмотренных в резолюции 2178 Совета Безопасности от 24 сентября 2014 года, включая использование предварительной информации о пассажирах (API) в соответствии с международными Стандартами ИКАО;
21. обеспечить включение в региональные, субрегиональные и национальные планы по авиационной безопасности и упрощению формальностей технических решений в части досмотра, предусмотренных в базе данных ИНТЕРПОЛа по утерянным или украденным проездным документам (SLTD);
22. поддержать и поощрять применение глобальной защищенной системы связи ИНТЕРПОЛа (I-24/7) за пределами национальных центральных бюро (NCB) и, что особенно важно, в пунктах пограничного контроля для доступа к базе данных SLTD и ее эффективного использования;
23. обеспечить координацию с соответствующими полномочными органами в части изъятия из оборота всех немашиносчитываемых паспортов (МСП);
24. повысить эффективность использования сети координационных центров ИКАО по авиационной безопасности (PoC) для обмена информацией в реальном времени;
25. содействовать использованию пунктов самообслуживания в аэропортах для увеличения пассажиропотоков и уменьшения скопления людей в критических зонах;
26. призывать государства реализовать стратегию TRIP ИКАО и рекомендовать государствам участвовать в Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО.

G. ПОСТАНОВЛЯЕМ

1. принять Эр-Риядскую декларацию по авиационной безопасности и упрощению формальностей в регионах АРКГА и MID ИКАО;
2. поддержать, обеспечить и выделить необходимые ресурсы для разработки регионального плана SECFAL, направленного на повышение уровня авиационной безопасности и содействие упрощению формальностей в регионах АРКГА и MID ИКАО, а также для реализации данной Декларации;
3. поручить секретариату АРКГА при координации с Секретариатом ИКАО создать действенный механизм мониторинга, оценки и отчетности для настоящей декларации посредством учреждения совместного руководящего комитета, в состав которого войдут все заинтересованные стороны и который разработает и будет осуществлять четкий план действий с конкретными задачами для создания региональной группы SECFAL.
4. предпринять необходимые шаги для подписания и ратификации, если это еще не сделано, всех международных конвенций по авиационной безопасности и упрощению формальностей;

5. включить в региональный план SECFAL положения Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) и Глобального плана упрощения формальностей после их одобрения Ассамблеей ИКАО;
6. рекомендовать государствам, которые еще не участвуют в Совместной программе по авиационной безопасности для Ближнего Востока (CASP-MID), сделать это, поскольку в будущем роль CASP-MID будет меняться в связи с разработкой регионального плана SECFAL в целях содействия сотрудничеству между государствами и заинтересованными сторонами. Данный план будет включать механизмы сотрудничества по глобально согласованным вопросам, таким как обмен информацией и подготовка кадров, помимо вопросов, специфичных для данного региона, которые будут выявлены совместным руководящим комитетом.

Н. ТОРЖЕСТВЕННО ПРИЗЫВАЕМ

ИКАО, Экономическую комиссию Организации Объединенных Наций, Исламский банк развития (ИБР), Арабский фонд экономического и социального развития, Всемирный банк (ВБ) и всех партнеров и организации по развитию гражданской авиации поддержать программы авиационной безопасности и упрощения формальностей регионов АРКГА и MID ИКАО.

Совершено и принято в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия, 31 августа 2016 года.

— КОНЕЦ —