



## 法律委员会 — 第 39 届会议

(2024 年 6 月 25 日至 28 日，蒙特利尔)

### 议程项目 3：审查法律委员会总体工作方案

#### 审查国际炸药技术委员会的作用

(由秘书处提交)

##### 1. 背景

1.1 1991 年 3 月 1 日在蒙特利尔签署的《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》(Doc 9571 号文件) (《MEX 公约》) 建立了一个国际管制制度，其目的是尽量减少并杜绝用来对国际民用航空进行非法干扰的未加识别剂的可塑炸药。

1.2 《MEX 公约》要求缔约国禁止和防止在其领土内生产未加识别剂的可塑炸药。在可塑炸药生产过程中要添加该《公约》技术附件中确定的任何一种侦测剂对可塑炸药进行标识。该《公约》还要求每个缔约国禁止和防止未加识别剂的炸药进出其领土，并对任何现有未加识别剂炸药的保有进行严格和有效的控制。

1.3 《MEX 公约》还设立了国际炸药技术委员会 (IETC)，由 15 名至 19 名炸药制造、侦测或研究领域的专家组成。IETC 成员由理事会任命。委员会评估与炸药制造、标识和侦测有关的技术发展，通过理事会向所有缔约国和有关国际组织报告其发现的情况，并根据需要对该《公约》的技术附件提出修订建议。

1.4 第一次 IETC 会议于 1999 年召开，根据《MEX 公约》第五条 (3) 款的规定，委员会成员须任期三年并有资格获得再次任命。此外，根据《MEX 公约》第五条 (4) 款，IETC 的会议须至少每年召开一次，或在理事会指示或批准的时间召开。

1.5 在 2020 年理事会第 220 届和第 221 届会议期间审议 IETC 成员的任命时，对 IETC 未来工作的相关性和相对优先级表示关切。理事会注意到，自 IETC 第八届会议 (蒙特利尔，2010 年 11 月 8 日至 10 日) 以来，一直认为没有必要召开 IETC 会议，因此理事会决定，鉴于技术发展和一些方法能够更有效地侦测未加识别剂的可塑炸药，需要重新评估 IETC 的作用和职能。

1.6 为解决此类关切，IETC 在其第九届会议（虚拟会议，2021 年 5 月 17 日至 19 日）上建议理事会注意通过开展一项调查与《MEX 公约》缔约国进行进一步磋商的重要性，以便评估该公约缔约国对《MEX 公约》的实施程度、评估在遵守要求方面是否存在任何困难、以及评估现有安检设备在侦测未加识别剂的可塑炸药方面的有效性（参见 C-WP/15257）。

1.7 在第十届会议（虚拟，2022 年 6 月 28 日至 29 日）上，IETC 对 2021 年 9 月 14 日通过国家级信件发送的调查问卷的结果进行了讨论（参见 C-WP/15442）。鉴于答复总体上缺乏质量，IETC 认识到，需要进行更广范围的磋商（包括与安保设备制造商和可塑炸药生产实体进行磋商），以便更好地了解侦测剂在当今航空安保中的实际应用意义。在这方面，IETC 成员们广泛支持由第三方发起一项研究，以期更好地了解其未来的作用。

1.8 理事会在其第 231 届会议第二次会议（2024 年 3 月 11 日）上承认《MEX 公约》的作用，同时认识到该条约最初授予 IETC 的职责已经履行完毕。关于开展一项第三方研究以评估 IETC 的作用和相关性的提议，理事会认为，鉴于国际民航组织的资源限制和其他更紧迫的优先事项，目前没有必要进行此项研究。

1.9 有鉴于此，理事会进一步同意请国际民航组织法律委员会考虑在其工作方案中增加一个关于这一议题的项目，由委员会评估可能的解决方案：是否需要修订《MEX 公约》以重新界定 IETC 的作用和职能，或者以其已完成最初任务为由终止 IETC。还将考虑开展这项工作可能带来的时间和资源影响。

1.10 《MEX 公约》目前有 156 个缔约国，其中 25 个已宣布它们是生产国，即在其领土上制造爆炸物的国家。

## 2. 讨论

### 理事会在《MEX 公约》下的职能

2.1 通过了《MEX 公约》的国际航空法会议《最后文件》所载决议第 5 条请理事会承担该《公约》赋予它的职能。理事会第 134 届会议第六次会议（1991 年 10 月 25 日）同意履行这些职能，该决定由大会第二十九届会议（1992 年 9 月 22 日至 10 月 8 日，蒙特利尔）通过的一项决议予以核准。<sup>1</sup> 因此理事会有责任从《MEX 公约》缔约国提名的人员中任命 IETC 成员（参见第五条（1）款）。理事会还负责召集 IETC 会议和批准 IETC 的议事规则（参见第五条（4）和（5）款）。

2.2 关于召开 IETC 会议，理事会在其第 193 届会议第四次会议（2011 年 6 月 17 日）上决定，只有在必要时才召开 IETC 会议，因为这可以满足《MEX 公约》第五条的要求。尽管如此，根据《MEX 公约》，理事会仍然有义务每三年任命一次 IETC 成员。2010 年至 2021 年期间没有召开 IETC 会议。

---

<sup>1</sup> 参见 A29-6 号决议 — 国际民航组织在实施《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》和《最后文件》中的决议方面的作用。

## 国际炸药技术委员会的实际意义

2.3 根据《MEX 公约》第六条，国际炸药技术委员会（IETC）须评估与炸药制造、标识和侦测有关的技术发展。此外，必要时它须向理事会提出修订《MEX 公约》技术附件<sup>2</sup>的建议。

2.4 IETC 第十届会议（2022 年 6 月）的讨论和结论确认，自 1991 年通过《MEX 公约》以来，在全球机场使用的各种爆炸物侦测技术和工艺都部分依赖于侦测剂。此外，IETC 还认识到，其他用户，如执法和法证实体，也可能部分或完全依赖这些物剂的存在来完成其职责。

2.5 还应指出的是，秘书处一直依靠航空安保专家组的航空安保创新工作组（WGIAS）作为爆炸物侦测技术领域的专家技术机构，以向理事会提供意见和建议，以应对航空安检和流程方面的挑战。

2.6 回顾过去，自 2005 年以来，没有批准任何加强国际监管框架的实质性建议，例如对《MEX 公约》技术附件进行修订。IETC 主要是作为一个论坛，用于分享炸药侦测领域的技术发展信息，并没有为成员国制定实用的指导材料。在理事会第 227 届会议期间，航空安保委员会认为，仅仅为遵守《公约》而召开 IETC 会议只会适得其反（参见 C-MIN 227/3 第 46 段）。鉴于上述情况，理事会在其第 227 届会议第三次会议（2022 年 11 月 23 日）上重申了对 IETC 未来工作的持续相关性和相对优先级的关切。

## 3. 委员会的行动

3.1 请法律委员会审议本工作文件，并采取其认为必要的任何行动。

— 完 —

---

<sup>2</sup> 《MEX 公约》的技术附件仅做过两次修订。第一次修订从最初的侦测剂清单中删除邻-单硝基甲苯（o-MNT），于 2002 年 3 月 27 日生效。第二次修订将 2,3-二甲基-2,3-二硝基丁烷（DMNB）侦测剂最低浓度水平从质量的 0.1% 增加到 1.0%，于 2005 年 12 月 19 日生效。