



法律委员会 — 第 39 届会议

(2024 年 6 月 25 日至 28 日，蒙特利尔)

议程项目 2：审议法律委员会总体工作方案

关于遥控驾驶航空器（RPA）运行的民事责任的规定

(由多米尼加共和国提交)

1. 背景

1.1 国际民航组织将遥控驾驶航空器（RPA）定义为从遥控驾驶站操纵的无人航空器。鉴于这种运输方式的急剧增长，包括这种航空器的制造和运营方面的创新，国际民航组织一直在虑及其性质，采取措施确保遥控驾驶航空器运行的安全。

1.2 2015 年 3 月，国际民航组织举行了关于遥控驾驶航空器的专题讨论会，且国际民航组织理事会在 2021 年 3 月举行的第 222 届会议上通过对附件 8 —《适航性》的一项修订，涉及遥控驾驶飞机和直升机及其运行的遥控站（RPS）的合格审定要求。新规定于 2021 年 7 月 12 日生效，并将于 2026 年 11 月 26 日适用。

2. 讨论

2.1 遥控驾驶航空器每天都被越来越多地用于各种各样的活动，包括促进技术发展的创新，以及用于许多不同的目的（娱乐、地质、考古、林业、失踪人员搜索、医疗、消防和救援）。各国利用遥控驾驶航空器进行边境监视以及与移民和贩毒有关的活动。在商业领域，它们越来越多地被用于货物运输、农产业、航空摄影和制图等活动。

2.2 遥控驾驶航空器运行的增长在维护国家控制空域的安全方面构成了挑战，这导致一些国家在附件 8 所载的适航性标准之外制定了具体条例，用于这些航空器的注册、驾驶员执照颁发以证明其能力和体格健康、划定在某些区域运行以及限制在机场和飞行场附近运行。

¹ 西班牙文版本由多米尼加共和国提供。

2.3 在国际民航组织大会第四十一届会议期间，法律委员会审议了 A41-WP/327 号工作文件，多米尼加共和国在该文件中指出，鉴于在各种客运和货运航空运输活动、高空作业（如摄影和录音、航空制图、农业和农产业）、紧急医疗和将药品运输到偏远地区，以及其他商业和非商业活动中遥控驾驶航空器的使用急剧增长和有关创新，成员国需要一个国际法律制度来确定遥控驾驶航空器（无人机）运行所产生的民事责任的金额和涵盖范围。

2.4 A41-WP/327 号工作文件强调，需要确定对遥控驾驶航空器造成的损害提出索赔的适用制度，以及在确定损害程度、运行性质（商务、商业或娱乐）以及与行为之间的联系、损害的存在以及行为与损害之间的直接因果关系方面应考虑衡量标准。

2.5 该工作文件还指出，对于遥控驾驶航空器运行可能对正在运输的人员或货物或地面财产或人员造成的损害，缺乏关于民事责任涵盖范围的统一衡量标准。一些代表团表示支持，且国际民航组织秘书处在对该工作文件表示赞赏后指出，其中提出的重大问题可列入关于无人（无驾驶员）航空器工作方案的现有项目下。秘书处提议将该工作文件提交关于无人驾驶航空器相关法律问题的秘书处研究组（SSG-LIPA）审查。

2.6 迄今为止，一些国家已经制定了法规，旨在国家一级对遥控驾驶航空器造成的损害的责任涵盖范围问题做出响应。例如，欧盟委员会关于使用无人驾驶航空器的《实施条例》（EU）2019/947，自 2021 年 7 月起生效。该条例规定了无人机执行的所有运行须有责任保险的义务（军事行动除外）。它还规定，承保范围可能因待执行的活动类型和航空器运行所在的区域而不同。

2.7 对于遥控驾驶航空器或无人机进行的运行，西班牙国家航空安全局要求一份保险单，涵盖在每次飞行期间和由于执行每次飞行（无论是出于娱乐目的还是出于职业目的）而可能对第三方造成损害的民事责任。其中规定支付承保并不免除运营人或责任人对第三方可能造成的损害或伤害的责任。

2.8 多米尼加共和国在遥控驾驶航空器运行法规方面取得了一些进展，包括要求对重量不超过 55 磅（25 公斤）的小型遥控驾驶航空器进行注册和标记（多米尼加航空条例 RAD 48）和关于小型遥控驾驶航空器系统运行管理的第 107 号条例（RAD 107）。该国的监管框架还规定了对不遵守国家航空法规的处罚。

2.9 多米尼加共和国《民用航空法》（第 491-06 号法案）第 191 条及其后的条款规定，本国或外国航空运营人对旅客、货物和地面第三方造成的损害和/或死亡负有民事责任。该法案还包括关于航空器相撞的民事责任和航空运营人的民事责任的规定。

2.10 在普通法规定方面，《多米尼加民法典》第 1382 条规定了个人民事责任的基本原则如下：“一人对另一人造成伤害的任何行为，将使过错人有义务提供补救。”综上所述，尽管缺乏管理无人机运行的具体法律制度，但此类航空器的任何运营人或使用者均可在适用的情况下对此类运行承担民事和刑事责任。该《法典》第 1384 条规定，“一个人不仅要对自身行为造成的伤害负责，而且要对其所负责的其他人或其它事物造成的伤害负责”。

3. 结论

3.1 鉴于上述情况，并鉴于遥控驾驶航空器（RPA-无人机）运行引起的民事责任问题的重要性，我们认为，考虑到一些国家和国家集团所取得的进展，以及此种运行的复杂性、性质和风险，国际民航组织继续制定衡量标准使各国用于建立其本国法规具有重要意义。

— 完 —