



法律委员会 — 第 39 届会议

(2024 年 6 月 25 日至 28 日，蒙特利尔)

议程项目 2：审议法律委员会总体工作方案

促进国际航空法律文书的批准

(由秘书处提交)

1. 背景

1.1 法律委员会在其第 38 届会议（2022 年 3 月 22 日至 25 日，虚拟会议）上，表示支持批准国际航空法律文书及其对国际航空规则协调一致的贡献，并将项目“促进国际航空法律文书的批准”从其总体工作方案的项目 6 移至项目 5。理事会于 2022 年 5 月举行的其第 226 次会议上确认了这一点。在大会第 41 届会议（2022 年 9 月 27 日至 10 月 7 日）期间，国际民航组织大会通过的 A41-4 号决议附录 C、A41-18 号决议附录 B 以及 A41-19 号决议，敦促各国批准其尚未成为缔约方的国际航空法条约。此外，大会认识到，只有国际民航组织成员国普遍加入国际航空法律文书，才能确保并加强这些文书所体现的国际规则统一的益处。

1.2 2023 年和 2024 年间，秘书处优先推广了六项主要条约。¹2023 年 1 月 1 日至 2024 年 5 月 1 日，这些条约共记录了 42 项交存行动。这些条约有利于各国的原因若干，但简而言之，分别是：增进对理事会和空中航行委员会的参与及专门知识；建立公平统一的航空运输责任赔偿制度；提供一个全球框架以应对针对民用航空的新的和正在出现的威胁；以及抑制不循规和扰乱性旅客行为的频率及严重性的升级。

1.3 包括在国际民航组织主持下通过的文书在内，国际航空法及相关文书的批准数量载于本文件附录当中。附录当中还具体包括自法律委员会第 38 届会议结束以来的批准数量。国际民航组织的公共网站在“条约集”的标题下提供了更多信息，包括：a) 多边航空法条约现有缔约方的名单；b) 各国在多边航空法条约方面的状况；c) 说明条约状况以及各国与条约之现状的综合列表；d) 协助各国成为条约缔约方的成套行政资料；e) 与批准事项有关的大会决议；和 f) 关于批准事项的现有信息和建议。

¹ 这六项国际航空法条约是：《修订〈国际民用航空公约〉[第五十条第一款]议定书》（Doc 10077 号文件）和《关于修订〈国际民用航空公约〉[第五十六条]议定书》（Doc 10076 号文件）（2016 年，蒙特利尔）（2016 年关于《芝加哥公约》第五十条第一款和第五十六条的议定书）；《统一国际航空运输某些规则的公约》（Doc 9740 号文件）（1999 年，蒙特利尔）（1999 年蒙特利尔公约）；《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》（Doc 9960 号文件）和《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》（Doc 9959 号文件）（2010 年，北京）（2010 年北京公约和议定书）；以及《关于修订〈关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约〉的议定书》（Doc 10034 号文件）（2014 年，蒙特利尔）（2014 年蒙特利尔议定书）。

1.4 所有交存行动都在按照时间顺序的记录中尽快反映在国际民航组织公共网站上。

2. 自法律委员会第 38 届会议以来法律事务和对外关系局关于批准的活动及进展

2.1 法律事务和对外关系局（LEB）持续履行本组织应承担的交存职能。它还不断支助并通过行政行动以及在各种国际会议和活动中促进国际航空法律文书的批准。理事会主席和秘书长在其会晤成员国高级别政府官员时促进了对国际航空法律文书的批准工作。

2.2 在大会第 41 届会议期间，秘书处召开了第二次国际民航组织条约活动。2019 年大会第 40 届会议上开展了这项活动，以期通过大会会议间隙为成员国代表交存批准书提供特别便利，促进对多项国际航空法条约的批准。七个国家借此机会交存了国际民航组织作为保存人的国际航空法条约的批准书，共记录了 11 项交存行动。此外，除第二次条约活动外，法律事务和对外关系局局长还在大会会议期间进行了一次天空讲坛（SkyTalks）演讲，介绍了关于批准国际航空法律文书的题目。

2.3 在地区办事处的支助下，法律事务和对外关系局于 2023 年在亚洲和太平洋（APAC）、欧洲和北大西洋（EUR/NAT）、北美、中美和加勒比（NACC）以及南美（SAM）地区民航局长会议上介绍了各项工作文件，强调了脚注 1 所述六项主要条约的益处以及有关批准进程的情况。第八届非洲-印度洋（AFI）周期间，第十二次非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划指导委员会会议上介绍了一份类似的工作文件。邀请各国利用为此目的开发的跟踪汇总表向国际民航组织报告其各自在批准国际航空法条约方面的进展情况。在这些会议之后，各地区主任发出了国家级信件，邀请各国提名协调人，以便就国际航空法条约批准和实施的相关事项与法律事务和对外关系局进行协调，并提交表明其批准进展情况的跟踪汇总表。法律事务和对外关系局还分别在图卢兹（2024 年 4 月）和利雅德（2024 年 5 月）举行的欧洲/北大西洋和中东（MID）民航局长会议上介绍了关于批准国际航空法条约的工作文件。

2.4 2023 年 2 月，法律事务和对外关系局协助阿曼苏丹国主办了第二届民航法律顾问论坛（CALAF）。来自 60 多个国家和国际组织的 150 多名法律专家出席了该论坛，民航监管机构的法律顾问在论坛上介绍并讨论了相关的热点法律问题，包括国际航空法条约的批准问题。

2.5 此外，法律事务和对外关系局还参与了旨在促进批准国际航空法条约的其他各项活动。2023 年 10 月举办的国际民航组织安保周期间，强调了批准各种航空安保条约的必要性。法律事务和对外关系局与大韩民国土地、基础设施和运输部在大韩民国首尔成功举办了两次国际民航组织法律研讨会，第一次于 2022 年 4 月 12 日至 14 日举办，第二次于 2024 年 4 月 16 日至 18 日举办。研讨会使来自 114 个国家的 1650 多名与会者得以就影响民用航空的新的和正在出现的问题交流知识和经验，并鼓励各国批准和实施相关国际航空法律文书的势头。

2.6 除上述外，在过去的一年里，来自成员国和国际组织的 150 多名与会者受益于亚太地区、欧洲/北大西洋地区及西部和中部非洲（WACAF）地区举办的研讨会和讲习班，这些研讨会和讲习班的目的是使航空专业人员具备支助其各自机构实施航空法的能力，并强调批准国际航空法条约的益处、过程和要求。这些活动得到了国际民航组织各地区办事处、各国（塞内加尔、新加坡）以及包括国际航空运输协会（IATA）、西非经济和货币联盟（WAEMU）以及联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）在内的国际组织的支持。

2.7 法律事务和对外关系局还协助全球航空培训办公室（GAT）开发和提供了国际民航组织国际航空法课程（IALC），除其他事项外，该课程还促进对国际航空法律文书的批准。该课程自 2022 年以来已使近 600 名参与者受益，在国际民航组织总部和各地区以及世界各地的航空培训升级版方案的各个机构实地授课，并通过虚拟手段授课。现已编制了将于 2024 年 6 月初验证后推出的关于国际航空法题目的第二项课程——航空责任与保险课程（ALIC）。

2.8 此外，于 2024 年 5 月签发了一封纪念 2014 年 4 月 4 日于蒙特利尔完成的《关于修订〈关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约〉的议定书》（Doc 10034 号文件）（2014 年蒙特利尔议定书）通过十周年的国家级信件，并敦促尚未批准这一重要条约的国家批准该条约。

3. 法律事务和对外关系局的未来批准活动

3.1 在促进批准和实施国际航空法律文书方面，法律事务和对外关系局除其他外还计划开展以下活动：

- 在适当的地区民航局长会议和高级别会议上进行介绍；
- 第三届民航法律顾问论坛将于 2024 年 11 月 26 日至 28 日在联合王国伦敦举行；
- 鉴于大会第 42 届会议（2025 年 9 月/10 月），在 2024 年年底前签发一封国家级信件，敦促批准 2016 年 10 月 6 日于蒙特利尔签署的《修订〈国际民用航空公约〉[第五十条第一款]议定书》和《关于修订〈国际民用航空公约〉[第五十六条]议定书》；
- 将在大会第 42 届会议（2025 年 9 月/10 月）间隙举行的第三届国际民航组织条约活动；
- 支助提供国际民航组织国际航空法课程，并根据需要开发新的航空法课程；和
- 应成员国邀请举办法律研讨会和讲习班。

4. 委员会的行动

4.1 请法律委员会审议本工作文件所载的信息，并提出其认为适当的任何意见。

—————

APPENDIX

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
1.	Convention on International Civil Aviation Chicago, 7 December 1944 (Doc 7300) Depositary: US	4/4/47	52	193		None
2.	International Air Services Transit Agreement Chicago, 7 December 1944 (Doc 7500) (part of Doc 9587) Depositary: US	30/1/45		135		1
3.	International Air Transport Agreement Chicago, 7 December 1944 (part of Doc 9587) Depositary: US	8/2/45		11		None
4.	Protocol on the Authentic Trilingual Text Buenos Aires, 24 September 1968 (incorp. in Doc 7300) Depositary: US	24/10/68	58	154		None
5.	Protocol on the Authentic Quadrilingual Text Montreal, 30 September 1977 (Doc 9217) (incorp. in Doc 7300) Depositary: US	16/9/99	39	91		None
*6.	Protocol on the Authentic Quinquelingual Text Montreal, 29 September 1995 (Doc 9663) Depositary: US	-	66	77	Final para ¹	None
*7.	Protocol on the Authentic Six-Language Text Montreal, 1 October 1998 (Doc 9721) Depositary: US	-	60	58	Final para ¹	None
8.	Article 93 <i>bis</i> , Chicago Convention Montreal, 27 May 1947 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	20/3/61		119		None
9.	Article 45, Chicago Convention Montreal, 14 June 1954 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	16/5/58		145		None
10.	Articles 48(a), 49(e) and 61, Chicago Convention Montreal, 14 June 1954 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	12/12/56		148		None
11.	Article 50(a), Chicago Convention Montreal, 21 June 1961 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	17/7/62		136		None
12.	Article 48(a), Chicago Convention Rome, 15 September 1962 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	11/9/75		124		None
13.	Article 50(a), Chicago Convention New York, 12 March 1971 (Doc 8970) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	16/1/73		134		None

1. This Protocol will enter into force only when the corresponding amendment to the Final Paragraph of the Convention on International Civil Aviation enters into force.

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
14.	Article 56, Chicago Convention Vienna, 7 July 1971 (Doc 8971) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	19/12/74		136		None
15.	Article 50(a), Chicago Convention Montreal, 16 October 1974 (Doc 9123) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	15/2/80		131		None
16.	Final paragraph (Russian Text), Chicago Convention Montreal, 30 September 1977 (Doc 9208) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	17/8/99		125		None
17.	Article 83 <i>bis</i> , Chicago Convention Montreal, 6 October 1980 (Doc 9318) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	20/6/97		182		5
18.	Article 3 <i>bis</i> , Chicago Convention Montreal, 10 May 1984 (Doc 9436) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	1/10/98		161		4
19.	Article 56, Chicago Convention Montreal, 6 October 1989 (Doc 9544) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	18/4/05		129		None
20.	Article 50(a), Chicago Convention Montreal, 26 October 1990 (Doc 9561) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	28/11/02		144		None
*21.	Final paragraph (Arabic Text), Chicago Convention Montreal, 29 September 1995 (Doc 9664) Depositary: ICAO	-		69	122 required	1
*22.	Final paragraph (Chinese Text), Chicago Convention Montreal, 1 October 1998 (Doc 9722) Depositary: ICAO	-		55	124 required	None
*23.	Article 50(a) Montréal, 6 October 2016 (Doc 10077) Depositary: ICAO			94	128 required	25
*24.	Article 56 Montréal, 6 October 2016 (Doc 10076) Depositary: ICAO			94	128 required	25
25.	Convention on the International Recognition of Rights in Aircraft Geneva, 19 June 1948 (Doc 7620) Depositary: ICAO	17/9/53	27	91		None
26.	Convention on Damage Caused by Foreign Aircraft to Third Parties on the Surface Rome, 7 October 1952 (Doc 7364) Depositary: ICAO	4/2/58	26	51		None

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
27.	Protocol of Amendment to the Rome Convention Montreal, 23 September 1978 (Doc 9257) Depositary: ICAO	25/7/02	14	12		None
28.	Convention for the Unification of Certain Rules relating to International Carriage by Air Warsaw, 12 October 1929 (ICAO-Net) Depositary: Poland	13/2/33	21	152		None
29.	The Hague Protocol amending the Warsaw Convention The Hague, 28 September 1955 (Doc 7632) Depositary: Poland	1/8/63	38	137		None
30.	Convention, Supplementary to the Warsaw Convention, for the Unification of Certain Rules relating to International Carriage by Air Performed by a Person other than the Contracting Carrier Guadalajara, 18 September 1961 (Doc 8181) Depositary: Mexico	1/5/64	23	86		None
*31.	Guatemala City Protocol Guatemala City, 8 March 1971 (Doc 8932/2) Depositary: ICAO	-	33	7 rat. 5 acc.	30 required	None
32.	Additional Protocol No. 1 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9145) Depositary: Poland	15/2/96	33	51		None
33.	Additional Protocol No. 2 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9146) Depositary: Poland	15/2/96	34	52		None
*34.	Additional Protocol No. 3 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9147) Depositary: Poland	-	33	22	30 required	None
35.	Montreal Protocol No. 4 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9148) Depositary: Poland	14/6/98	38	61		None
36.	Convention for the Unification of Certain Rules for International Carriage by Air Montreal, 28 May 1999 (Doc 9740) Depositary: ICAO	4/11/03	72 States, 1 Regional Economic Integration Organisation	139		2
37.	Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft Tokyo, 14 September 1963 (Doc 8364) Depositary: ICAO	4/12/69	41	187		None
38.	Protocol to Amend the Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft Montréal, 4 April 2014 Depositary: ICAO	1/1/20	36	48		13
39.	Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft The Hague, 16 December 1970 (Doc 8920) Depositaries: RF, UK, US	14/10/71	77	186		None

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
40.	Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation Montreal, 23 September 1971 (Doc 8966) Depositaries: RF, UK, US	26/1/73	60	189		None
41.	Montreal Supplementary Protocol Montreal, 24 February 1988 (Doc 9518) Depositaries: RF, UK, US, ICAO	6/8/89	69	177		None
42.	Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection Montreal, 1 March 1991 (Doc 9571) Depositary: ICAO	21/6/98	51	156 [25 producers]		None
43.	Convention on the Suppression of Unlawful Acts relating to International Civil Aviation Beijing, 10/9/10 (Doc 9960) Depositary: ICAO	1/7/18	34	49		8
44.	Protocol Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft Beijing, 10/9/10 (Doc 9959) Depositary: ICAO	1/1/18	35	51		10
45.	Convention on International Interests in Mobile Equipment Cape Town, 16/11/01 (Doc 9793) Depositary: Unidroit	1/3/06	28	84		3
46.	Protocol to the Convention on International Interests in Mobile Equipment on Matters specific to Aircraft Equipment Cape Town, 16/11/01 (Doc 9794) Depositary: Unidroit	1/3/06	28	84		3
*47.	Convention on Compensation for Damage Caused by Aircraft to Third Parties (GRC) Montréal, 2/5/09 (Doc 9919) Depositary: ICAO		13	12	35 required	None
*48.	Convention on Compensation for Damage to Third Parties, Resulting from Acts of Unlawful Interference Involving Aircraft (UICC) Montréal, 2/5/09 (Doc 9920) Depositary: ICAO		11	10	35 required	None
49.	Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies United Nations, 21 November 1947 - application to ICAO Depositary: UN (and ICAO)	2/12/48		117		2
50.	Joint Financing Agreement - Greenland Geneva, 25 September 1956 (Doc 9585) Depositary: ICAO	6/6/58	13	19		None
51.	Protocol of Amendment to the Joint Financing Agreement - Greenland Montreal, 3 November 1982 Further amendments in 2008 (incorp. in Doc. 9585) Depositary: ICAO	1/1/83 provisional. 17/11/89 definitive.	17	24		None

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
52.	Joint Financing Agreement - Iceland Geneva, 25 September 1956 (Doc 9586) Depositary: ICAO	6/6/58	13	19		None
53.	Protocol of Amendment to the Joint Financing Agreement - Iceland Montreal, 3 November 1982 Further amendments in 2008 (incorp. in Doc. 9586) Depositary: ICAO	1/1/83 provisional 17/11/89 definitive	17	25		None
54.	International Agreement on the Procedure for the Establishment of Tariffs for Intra-European Scheduled Air Services Paris, 16 June 1987 Depositary: ICAO	5/6/88	13	15		None
55.	International Agreement on the Sharing of Capacity on Intra-European Scheduled Air Services Paris, 16 June 1987 Depositary: ICAO	17/7/88	10	11		None
56.	Multilateral Agreement on Commercial Rights of Non-Scheduled Air Services in Europe Paris, 30 April 1956 Depositary: ICAO	21/8/57	17	24		None
57.	International COSPAS-SARSAT Programme Agreement Paris, 1 July 1988 Parties to the Agreement: States participating as: Ground Segment Providers (GSP) User States (US) Depositaries: ICAO and IMO	30/8/88	4		30 9	None

— 完 —