



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 39-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 25–28 июня 2024 года)

Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение общей программы работы Юридического комитета

СОДЕЙСТВИЕ РАТИФИКАЦИИ ДОКУМЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ПРАВА

(Представлено Секретариатом)

1. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 На своей 38-й сессии (в виртуальном формате, 22–25 марта 2022 года) Юридический комитет поддержал процесс ратификации документов международного воздушного права, подчеркнул их значение для обеспечения единообразия международных авиационных правил и перенес пункт "Содействие ратификации документов международного воздушного права" из пункта 6 в пункт 5 своей общей программы работы. Это было подтверждено Советом на его 226-й сессии в мае 2022 года. В ходе своей 41-й сессии (27 сентября – 7 октября 2022 года) Ассамблея ИКАО приняла добавление С к резолюции А41-4, добавление В к резолюции А41-18 и резолюцию А41-19, в которых к государствам обращался настоятельный призыв ратифицировать документы международного воздушного права, участниками которых они не являются. Кроме того, Ассамблея признала, что всеобщее участие государств – членов ИКАО в договорах по международному воздушному праву является единственным способом сохранения и наращивания преимуществ унификации международных правил, которые воплощены в этих договорах.

1.2 В 2023 и 2024 годах Секретариат определил шесть ключевых договоров для содействия их ратификации¹. В период с 1 января 2023 года по 1 мая 2024 года в отношении этих договоров было зарегистрировано в общей сложности 42 акта сдачи на хранение ратификационных грамот. Эти договоры несут государствам целый ряд преимуществ, позволяя, в частности: расширить участие в работе Совета и Аэронавигационной комиссии и соответствующий обмен опытом; создать справедливый и единообразный режим компенсации ущерба при воздушных перевозках; создать глобальную рамочную основу для борьбы с новыми и возникающими угрозами

¹ Шестью договорами по международному воздушному праву являются: *Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации [статья 50 а]* (Дос 10077) и *Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации [статья 56]* (Дос 10076) (Монреаль, 2016 год) (Протоколы 2016 года относительно статей 50 а) и 56 Чикагской конвенции); *Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок* (Дос 9740) (Монреаль, 1999 год) (Монреальская конвенция 1999 года); *Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Дос 9960) и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Дос 9959) (Пекин, 2010 год) (Пекинская конвенция и Протокол 2010 года); *Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Дос 10034) (Монреаль, 2014 года) (Монреальский протокол 2014 года).

в отношении гражданской авиации; снизить рост числа и серьезности действий, совершаемых недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами.

1.3 Число ратификаций документов международного воздушного права и связанных с ними документов, в том числе принятых под эгидой ИКАО, указано в добавлении к настоящему документу. В добавлении также указано конкретное число ратификаций с момента окончания 38-й сессии Юридического комитета. На общедоступном веб-сайте ИКАО в разделе "Сборник договоров" приводится дополнительная информация, включая: а) актуальный перечень участников многосторонних договоров в области воздушного права; б) статус отдельных государств в отношении многосторонних договоров по воздушному праву; в) сводная таблица, иллюстрирующая статус договоров и статус государств в отношении договоров; г) подборка административных материалов для оказания помощи государствам в присоединении к договорам; е) резолюции Ассамблеи, касающиеся вопросов ратификации; ф) актуальная информация и рекомендации по вопросам ратификации.

1.4 Информация, отражающая в хронологическом порядке все акты сдачи на хранение ратификационных грамот, как можно скорее размещается на общедоступном веб-сайте ИКАО.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛЕВ И ПРОГРЕСС В РАТИФИКАЦИИ СО ВРЕМЕНИ ПРОВЕДЕНИЯ LC/38

2.1 Управление по правовым вопросам и внешним сношениям (ЛЕВ) продолжало выполнять возложенные на Организацию функции депозитария. Оно также продолжало оказывать поддержку государствам-членам и международным организациям в вопросах ратификации документов международного воздушного права и содействовать этому процессу с помощью административных мер, а также в ходе различных международных совещаний и мероприятий. Президент Совета и Генеральный секретарь поднимают вопрос ратификации документов международного воздушного права в ходе встреч с высокопоставленными государственными должностными лицами государств-членов.

2.2 В ходе 41-й сессии Ассамблеи Секретариат провел второе мероприятие ИКАО, посвященное международным договорам. Первое такое мероприятие было организовано на 40-й сессии Ассамблеи в 2019 году в целях содействия ратификации многосторонних договоров по воздушному праву путем предоставления представителям государств-членов в ходе сессии Ассамблеи специальных возможностей для сдачи на хранение ратификационных грамот. Семь государств воспользовались этой возможностью для сдачи на хранение ратификационных грамот, касающихся договоров по международному воздушному праву, депозитарием которых является ИКАО, при этом было зарегистрировано в общей сложности 11 актов сдачи на хранение ратификационных грамот. В дополнение ко второму мероприятию, посвященному международным договорам, директор ЛЕВ провел презентацию в рамках SkyTalks на тему ратификации документов международного воздушного права на Ассамблее.

2.3 В 2023 году ЛЕВ при поддержке региональных бюро представило рабочие документы на совещаниях генеральных директоров гражданской авиации (ГДГА) региона Азии и Тихого океана (АРАС), Европейского и Североатлантического региона (EUR/NAT), региона Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) и Южноамериканского региона (САМ), подчеркнув преимущества шести ключевых договоров, упомянутых в сноске 1, и указав на информацию, касающуюся процесса ратификации. Аналогичный рабочий документ был представлен в ходе 8-й Недели региона Африки и Индийского океана (АФИ) на 12-м совещании Руководящего комитета Плана АФИ SECFAL. Государствам было предложено сообщить ИКАО о своем прогрессе в ратификации договоров по международному воздушному праву с помощью

разработанной для этой цели матрицы отслеживания. После этих совещаний директора региональных бюро разослали письма государствам с предложением назначить координаторов для взаимодействия с ЛЕВ по вопросам, связанным с ратификацией и осуществлением договоров по международному воздушному праву, и представить матрицу отслеживания, указывающую на достигнутый прогресс в ратификации. ЛЕВ также представило рабочий документ о ратификации договоров по международному воздушному праву на совещаниях ГДГА регионов EUR/NAT и Ближнего Востока (MID), состоявшихся в Тулузе (апрель 2024 года) и Эр-Рияде (май 2024 года), соответственно.

2.4 В феврале 2023 года ЛЕВ оказывало содействие в проведении второго Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF), принимающей стороной которого выступил Султанат Оман. Более 150 экспертов по правовым вопросам из более чем 60 государств и международных организаций приняли участие в Форуме, в ходе которого консультанты по правовым вопросам из регулирующих органов гражданской авиации представили презентации и провели дискуссии по представляющим интерес актуальным правовым вопросам, включая ратификацию договоров по международному воздушному праву.

2.5 Кроме того, ЛЕВ приняло участие в ряде других мероприятий, направленных, в частности, на содействие ратификации договоров по международному воздушному праву. Необходимость ратификации различных договоров в области авиационной безопасности была подчеркнута в октябре 2023 года в ходе Недели авиационной безопасности ИКАО. В Сеуле (Республика Корея) были успешно проведены два Юридических семинара ИКАО, организованных ЛЕВ и Министерством земель, инфраструктуры и транспорта Республики Корея: первый из них состоялся 12–14 апреля 2022 года, а второй – 16–18 апреля 2024 года. Эти семинары позволили более 1650 участникам из 114 государств обменяться знаниями и опытом по новым и возникающим вопросам, затрагивающим гражданскую авиацию, и способствовали дальнейшей ратификации и применению государствами соответствующих документов международного воздушного права.

2.6 Помимо вышеперечисленного, в прошедшем году более 150 участников из государств-членов и международных организаций приняли участие в семинарах и практикумах, организованных ЛЕВ в регионах APAC, EUR/NAT и Западной и Центральной Африки (WACAF) для предоставления авиационным специалистам компетенций в целях поддержки их организаций в реализации воздушного права и для освещения преимуществ, процессов и требований в связи с ратификацией договоров по международному воздушному праву. Мероприятия проводились при поддержке региональных бюро ИКАО, государств (Сенегал, Сингапур) и международных организаций, включая Международную ассоциацию воздушного транспорта (ИАТА), Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

2.7 ЛЕВ также оказывало помощь Международному информационно-координационному центру подготовки авиационного персонала (GAT) в разработке и проведении курса ИКАО по международному воздушному праву, который способствовал, в частности, ратификации документов международного воздушного права. Этот курс, в котором с 2022 года приняли участие почти 600 человек, проводился в очном формате в Штаб-квартире и региональных бюро ИКАО, в учреждениях TRAINAIR PLUS по всему миру, а также в виртуальном формате. Второй курс по тематике международного воздушного права – курс по ответственности и страхованию в авиации – уже разработан и будет запущен после его утверждения в начале июня 2024 года.

2.8 Кроме того, в мае 2024 года было выпущено письмо государствам в ознаменование десятой годовщины принятия *Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых*

других актах, совершаемых на борту воздушных судов, совершенного 4 апреля 2014 года в Монреале (Монреальский протокол 2014 года); в этом письме к государствам обращался настоятельный призыв ратифицировать этот важный договор, если они еще не сделали этого.

3. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЛЕВ В СВЯЗИ С РАТИФИКАЦИЕЙ

3.1 В связи с содействием ратификации и применению документов международного воздушного права ЛЕВ намеревается, в частности, осуществить следующее:

- представить презентации на соответствующих совещаниях ГДГА и совещаниях высокого уровня в регионах;
- провести CALAF/3 26–28 ноября 2024 года в Лондоне (Соединенное Королевство);
- выпустить до конца 2024 года, в преддверии проведения 42-й сессии Ассамблеи (сентябрь – октябрь 2025 года), письмо государствам с настоятельным призывом ратифицировать *Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации [статья 50 а]*, и *Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации [статья 56]*, оба из которых подписаны 6 октября 2016 года в Монреале;
- провести третье мероприятие ИКАО, посвященное международным договорам, в ходе 42-й сессии Ассамблеи (сентябрь – октябрь 2025 года);
- оказать содействие в проведении курса ИКАО по международному воздушному праву и разработке новых курсов по воздушному праву по мере необходимости;
- провести юридические семинары и практикумы по приглашению государств-членов.

4. ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА

4.1 Юридическому комитету предлагается рассмотреть информацию, представленную в данном рабочем документе, и высказать любые замечания, которые он сочтет уместными.

APPENDIX

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
1.	Convention on International Civil Aviation Chicago, 7 December 1944 (Doc 7300) Depositary: US	4/4/47	52	193		None
2.	International Air Services Transit Agreement Chicago, 7 December 1944 (Doc 7500) (part of Doc 9587) Depositary: US	30/1/45		135		1
3.	International Air Transport Agreement Chicago, 7 December 1944 (part of Doc 9587) Depositary: US	8/2/45		11		None
4.	Protocol on the Authentic Trilingual Text Buenos Aires, 24 September 1968 (incorp. in Doc 7300) Depositary: US	24/10/68	58	154		None
5.	Protocol on the Authentic Quadrilingual Text Montreal, 30 September 1977 (Doc 9217) (incorp. in Doc 7300) Depositary: US	16/9/99	39	91		None
*6.	Protocol on the Authentic Quinquelingual Text Montreal, 29 September 1995 (Doc 9663) Depositary: US	-	66	77	Final para ¹	None
*7.	Protocol on the Authentic Six-Language Text Montreal, 1 October 1998 (Doc 9721) Depositary: US	-	60	58	Final para ¹	None
8.	Article 93 <i>bis</i> , Chicago Convention Montreal, 27 May 1947 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	20/3/61		119		None
9.	Article 45, Chicago Convention Montreal, 14 June 1954 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	16/5/58		145		None
10.	Articles 48(a), 49(e) and 61, Chicago Convention Montreal, 14 June 1954 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	12/12/56		148		None
11.	Article 50(a), Chicago Convention Montreal, 21 June 1961 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	17/7/62		136		None
12.	Article 48(a), Chicago Convention Rome, 15 September 1962 (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	11/9/75		124		None
13.	Article 50(a), Chicago Convention New York, 12 March 1971 (Doc 8970) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	16/1/73		134		None

1. This Protocol will enter into force only when the corresponding amendment to the Final Paragraph of the Convention on International Civil Aviation enters into force.

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
14.	Article 56, Chicago Convention Vienna, 7 July 1971 (Doc 8971) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	19/12/74		136		None
15.	Article 50(a), Chicago Convention Montreal, 16 October 1974 (Doc 9123) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	15/2/80		131		None
16.	Final paragraph (Russian Text), Chicago Convention Montreal, 30 September 1977 (Doc 9208) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	17/8/99		125		None
17.	Article 83 <i>bis</i> , Chicago Convention Montreal, 6 October 1980 (Doc 9318) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	20/6/97		182		5
18.	Article 3 <i>bis</i> , Chicago Convention Montreal, 10 May 1984 (Doc 9436) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	1/10/98		161		4
19.	Article 56, Chicago Convention Montreal, 6 October 1989 (Doc 9544) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	18/4/05		129		None
20.	Article 50(a), Chicago Convention Montreal, 26 October 1990 (Doc 9561) (incorp. in Doc 7300) Depositary: ICAO	28/11/02		144		None
*21.	Final paragraph (Arabic Text), Chicago Convention Montreal, 29 September 1995 (Doc 9664) Depositary: ICAO	-		69	122 required	1
*22.	Final paragraph (Chinese Text), Chicago Convention Montreal, 1 October 1998 (Doc 9722) Depositary: ICAO	-		55	124 required	None
*23.	Article 50(a) Montréal, 6 October 2016 (Doc 10077) Depositary: ICAO			94	128 required	25
*24.	Article 56 Montréal, 6 October 2016 (Doc 10076) Depositary: ICAO			94	128 required	25
25.	Convention on the International Recognition of Rights in Aircraft Geneva, 19 June 1948 (Doc 7620) Depositary: ICAO	17/9/53	27	91		None
26.	Convention on Damage Caused by Foreign Aircraft to Third Parties on the Surface Rome, 7 October 1952 (Doc 7364) Depositary: ICAO	4/2/58	26	51		None

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
27.	Protocol of Amendment to the Rome Convention Montreal, 23 September 1978 (Doc 9257) Depositary: ICAO	25/7/02	14	12		None
28.	Convention for the Unification of Certain Rules relating to International Carriage by Air Warsaw, 12 October 1929 (ICAO-Net) Depositary: Poland	13/2/33	21	152		None
29.	The Hague Protocol amending the Warsaw Convention The Hague, 28 September 1955 (Doc 7632) Depositary: Poland	1/8/63	38	137		None
30.	Convention, Supplementary to the Warsaw Convention, for the Unification of Certain Rules relating to International Carriage by Air Performed by a Person other than the Contracting Carrier Guadalajara, 18 September 1961 (Doc 8181) Depositary: Mexico	1/5/64	23	86		None
*31.	Guatemala City Protocol Guatemala City, 8 March 1971 (Doc 8932/2) Depositary: ICAO	-	33	7 rat. 5 acc.	30 required	None
32.	Additional Protocol No. 1 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9145) Depositary: Poland	15/2/96	33	51		None
33.	Additional Protocol No. 2 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9146) Depositary: Poland	15/2/96	34	52		None
*34.	Additional Protocol No. 3 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9147) Depositary: Poland	-	33	22	30 required	None
35.	Montreal Protocol No. 4 Montreal, 25 September 1975 (Doc 9148) Depositary: Poland	14/6/98	38	61		None
36.	Convention for the Unification of Certain Rules for International Carriage by Air Montreal, 28 May 1999 (Doc 9740) Depositary: ICAO	4/11/03	72 States, 1 Regional Economic Integration Organisation	139		2
37.	Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft Tokyo, 14 September 1963 (Doc 8364) Depositary: ICAO	4/12/69	41	187		None
38.	Protocol to Amend the Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft Montréal, 4 April 2014 Depositary: ICAO	1/1/20	36	48		13
39.	Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft The Hague, 16 December 1970 (Doc 8920) Depositaries: RF, UK, US	14/10/71	77	186		None

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
40.	Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation Montreal, 23 September 1971 (Doc 8966) Depositaries: RF, UK, US	26/1/73	60	189		None
41.	Montreal Supplementary Protocol Montreal, 24 February 1988 (Doc 9518) Depositaries: RF, UK, US, ICAO	6/8/89	69	177		None
42.	Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection Montreal, 1 March 1991 (Doc 9571) Depositary: ICAO	21/6/98	51	156 [25 producers]		None
43.	Convention on the Suppression of Unlawful Acts relating to International Civil Aviation Beijing, 10/9/10 (Doc 9960) Depositary: ICAO	1/7/18	34	49		8
44.	Protocol Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft Beijing, 10/9/10 (Doc 9959) Depositary: ICAO	1/1/18	35	51		10
45.	Convention on International Interests in Mobile Equipment Cape Town, 16/11/01 (Doc 9793) Depositary: Unidroit	1/3/06	28	84		3
46.	Protocol to the Convention on International Interests in Mobile Equipment on Matters specific to Aircraft Equipment Cape Town, 16/11/01 (Doc 9794) Depositary: Unidroit	1/3/06	28	84		3
*47.	Convention on Compensation for Damage Caused by Aircraft to Third Parties (GRC) Montréal, 2/5/09 (Doc 9919) Depositary: ICAO		13	12	35 required	None
*48.	Convention on Compensation for Damage to Third Parties, Resulting from Acts of Unlawful Interference Involving Aircraft (UICC) Montréal, 2/5/09 (Doc 9920) Depositary: ICAO		11	10	35 required	None
49.	Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies United Nations, 21 November 1947 - application to ICAO Depositary: UN (and ICAO)	2/12/48		117		2
50.	Joint Financing Agreement - Greenland Geneva, 25 September 1956 (Doc 9585) Depositary: ICAO	6/6/58	13	19		None
51.	Protocol of Amendment to the Joint Financing Agreement - Greenland Montreal, 3 November 1982 Further amendments in 2008 (incorp. in Doc. 9585) Depositary: ICAO	1/1/83 provisional. 17/11/89 definitive.	17	24		None

* Not in force

STATUS OF INTERNATIONAL AIR LAW INSTRUMENTS (As at 1 May 2024)						
		Entry into force	Signatures	Ratifications or Accessions (and number required for entry into force where applicable)		Ratifications since 25 March 2022
52.	Joint Financing Agreement - Iceland Geneva, 25 September 1956 (Doc 9586) Depositary: ICAO	6/6/58	13	19		None
53.	Protocol of Amendment to the Joint Financing Agreement - Iceland Montreal, 3 November 1982 Further amendments in 2008 (incorp. in Doc. 9586) Depositary: ICAO	1/1/83 provisional 17/11/89 definitive	17	25		None
54.	International Agreement on the Procedure for the Establishment of Tariffs for Intra-European Scheduled Air Services Paris, 16 June 1987 Depositary: ICAO	5/6/88	13	15		None
55.	International Agreement on the Sharing of Capacity on Intra-European Scheduled Air Services Paris, 16 June 1987 Depositary: ICAO	17/7/88	10	11		None
56.	Multilateral Agreement on Commercial Rights of Non-Scheduled Air Services in Europe Paris, 30 April 1956 Depositary: ICAO	21/8/57	17	24		None
57.	International COSPAS-SARSAT Programme Agreement Paris, 1 July 1988 Parties to the Agreement: States participating as: Ground Segment Providers (GSP) User States (US) Depositaries: ICAO and IMO	30/8/88	4		30 9	None

— KOHEI —