



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 39-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 25–28 июня 2024 года)

Пункт 3 повестки дня. Пересмотр общей программы работы Юридического комитета

ПЕРЕСМОТР РОЛИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ВЗРЫВЧАТЫМ ВЕЩЕСТВАМ

(Представлено Секретариатом)

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 *Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, совершенная в Монреале 1 марта 1991 года (Doc 9571) ("Конвенция МЕХ"), устанавливает международный режим контроля, направленный на уменьшение и устранение наличия немаркированных пластических взрывчатых веществ, которые использовались для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации.

1.2 Государства – участники Конвенции МЕХ обязаны запрещать и предотвращать изготовление на своей территории немаркированных пластических взрывчатых веществ. Пластические взрывчатые вещества должны быть маркированы путем добавления в процессе изготовления любого из маркирующих веществ, указанных в Техническом приложении к Конвенции. Конвенция также требует от каждого государства-участника запрещать и предотвращать ввоз на его территорию или вывоз с его территории немаркированных взрывчатых веществ и осуществлять строгий и эффективный контроль над владением любыми существующими запасами немаркированных взрывчатых веществ.

1.3 В соответствии с Конвенцией МЕХ была также учреждена Международная техническая комиссия по взрывчатым веществам (МТКВВ), состоящая из не менее пятнадцати и не более девятнадцати членов, являющихся экспертами в области изготовления, обнаружения или исследования взрывчатых веществ. Члены МТКВВ назначаются Советом. МТКВВ проводит оценку технического прогресса в области изготовления, маркировки и обнаружения взрывчатых веществ, через Совет докладывает о результатах своей работы всем государствам-участникам и заинтересованным международным организациям и при необходимости предлагает поправки к Техническому приложению к Конвенции.

1.4 Первая сессия МТКВВ состоялась в 1999 году; в соответствии с положениями п. 3 статьи V Конвенции МЕХ члены МТКВВ работают в ней в течение трех лет и могут назначаться повторно. Кроме того, согласно п. 4 статьи V Конвенции МЕХ сессии МТКВВ созываются по крайней мере один раз в год или в такое время, которое может быть указано или утверждено Советом.

1.5 При рассмотрении вопроса о назначении членов МТКВВ на 220-й и 221-й сессиях Совета в 2020 году была выражена озабоченность по поводу актуальности и относительной приоритетности работы МТКВВ в будущем. Отметив, что после восьмой сессии МТКВВ (Монреаль, 8–10 ноября 2010 года) не было сочтено необходимым проводить совещания МТКВВ, Совет решил, что роль и функции МТКВВ необходимо пересмотреть в свете развития технологий и методов более эффективного обнаружения немаркированных пластических взрывчатых веществ.

1.6 В ответ на эту озабоченность, на своей девятой сессии (в виртуальном формате, 17–19 мая 2021 года) МТКВВ рекомендовала Совету принять к сведению важность проведения дальнейших консультаций с государствами – участниками Конвенции МЕХ посредством проведения обследования, с тем чтобы, в частности, оценить уровень осуществления Конвенции МЕХ государствами-участниками; определить, существуют ли у государств-участников какие-либо трудности с выполнением соответствующих требований; а также оценить эффективность обнаружения немаркированных пластических взрывчатых веществ современным досмотровым оборудованием (см. документ C-WP/15257).

1.7 На своей десятой сессии (в виртуальном формате, 28–29 июня 2022 года) МТКВВ обсудила ответы на вопросник, который был разослан в письме государствам от 14 сентября 2021 года (см. документ C-WP/15442). Учитывая общее недостаточное качество ответов, МТКВВ признала, что, в целях получения более глубокого понимания практической и эксплуатационной значимости маркирующих веществ для обеспечения авиационной безопасности в сегодняшних условиях, необходимы более широкие консультации (в том числе с производителями оборудования для обеспечения безопасности и организациями, производящими пластические взрывчатые вещества). В связи с этим члены МТКВВ широко поддержали проведение исследования третьей стороной для улучшения понимания роли МТКВВ в будущем.

1.8 На втором заседании своей 231-й сессии (11 марта 2024 года) Совет, отметив полезность Конвенции МЕХ, признал, что МТКВВ выполнила свою роль, изначально предусмотренную договором. Что касается предложения о проведении исследования третьей стороной для оценки роли и актуальности МТКВВ, то Совет согласился с тем, что в настоящее время нет необходимости в проведении такого исследования, учитывая ограниченность ресурсов и другие более насущные приоритеты ИКАО.

1.9 В связи с этим Совет далее решил обратиться к Юридическому комитету ИКАО с просьбой рассмотреть вопрос о включении пункта по этому вопросу в его программу работы. При этом понималось, что Комитет проведет оценку потенциальных решений, с тем чтобы определить, требуется ли внесение поправки в Конвенцию МЕХ для пересмотра роли и функций МТКВВ, или, в качестве альтернативы, следует ли прекратить деятельность МТКВВ на основании того, что она выполнила свой первоначальный мандат. Будет также рассмотрен вопрос о сроках и последствиях в плане ресурсов, которые могут возникнуть в связи с проведением этой работы.

1.10 В настоящее время Конвенция МЕХ насчитывает 156 государств-участников, из которых 25 заявили, что они являются государством-изготовителем, то есть государством, на территории которого изготавливаются взрывчатые вещества.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

Функции Совета в соответствии с Конвенцией МЕХ

2.1 В п. 5 резолюции, содержащейся в Заключительном акте Международной конференции по воздушному праву, на которой была принята Конвенция МЕХ, Совету было

предложено взять на себя функции, возложенные на него в соответствии с Конвенцией. На шестом заседании своей 134-й сессии (25 октября 1991 года) Совет согласился выполнять такие функции, и это решение было одобрено в резолюции, принятой Ассамблеей на ее 29-й сессии (Монреаль, 22 сентября – 8 октября 1992 года)¹. Таким образом, на Совет возложена обязанность назначать членов МТКВВ из числа лиц, кандидатуры которых представляются государствами – участниками Конвенции МЕХ (см. п. 1 статьи V). Совет также отвечает за созыв сессий МТКВВ и утверждение правил процедуры МТКВВ (см. пп. 4 и 5 статьи V).

2.2 Что касается созыва сессий МТКВВ, то Совет на четвертом заседании своей 193-й сессии (17 июня 2011 года) постановил, что сессии МТКВВ могут созываться только тогда, когда это будет сочтено необходимым, поскольку это отвечает требованиям статьи V Конвенции МЕХ. Несмотря на это, Совет по-прежнему обязан в соответствии с Конвенцией МЕХ назначать членов МТКВВ каждые три года. В период с 2010 по 2021 год совещания МТКВВ не созывались.

Актуальность МТКВВ

2.3 В соответствии со статьей VI Конвенции МЕХ, МТКВВ проводит оценку технического прогресса в области изготовления, маркировки и обнаружения взрывчатых веществ. Кроме того, при необходимости МТКВВ дает рекомендации Совету в отношении поправок к Техническому приложению² к Конвенции МЕХ.

2.4 По итогам обсуждений, состоявшихся на десятой сессии МТКВВ (июнь 2022 года), и на основании сделанных на ней выводов было отмечено, что со времени принятия Конвенции МЕХ в 1991 году широкий спектр используемых в аэропортах всего мира технологий и методов обнаружения взрывчатых веществ частично опирается на маркирующие вещества. МТКВВ также признала, что другие пользователи, в частности правоохранительные органы и органы судебной экспертизы, могут при выполнении своих обязанностей частично или полностью полагаться на присутствие таких веществ.

2.5 Кроме того, следует отметить, что Секретариат полагается на Рабочую группу по инновациям в области авиационной безопасности (WGIAS) Группы экспертов по авиационной безопасности, которая является техническим экспертным органом в области технологии обнаружения взрывчатых веществ и предоставляет консультации и рекомендации Совету для решения проблем, связанных с досмотром в целях обеспечения авиационной безопасности и соответствующими процессами.

2.6 Следует также напомнить, что с 2005 года не было утверждено ни одной рекомендации по существу с целью укрепления международной нормативной базы, например предусматривающей внесение поправок в Техническое приложение к Конвенции МЕХ. МТКВВ в основном служила форумом для обмена информацией о технических достижениях в области обнаружения взрывчатых веществ, при этом практические инструктивные материалы для государств-членов не разрабатывались. В этой связи в ходе 227-й сессии Совета Комитет по авиационной безопасности высказал мнение о том, что созыв сессий МТКВВ с единственной целью соблюдения положений Конвенции является контрпродуктивным (см. п. 46 документа С-MIN

¹ См. резолюцию А29-6 "Роль ИКАО в осуществлении Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения и резолюции, содержащейся в заключительном акте Конференции".

² В Техническое приложение к Конвенции МЕХ поправки вносились лишь дважды. Первая поправка, предусматривающая исключение орто-мононитротолуола (o-MNT) из первоначального перечня маркирующих веществ, вступила в силу 27 марта 2002 года. Вторая поправка, предусматривающая повышение уровня минимальной концентрации маркирующего вещества 2,3-диметил-2,3-динитробутан (DMNB) с 0,1 % до 1,0 % по массе, вступила в силу 19 декабря 2005 года.

227/3). В свете вышеизложенного Совет на третьем заседании своей 227-й сессии (23 ноября 2022 года) вновь выразил свою озабоченность по поводу дальнейшей актуальности и относительной приоритетности работы МТКВВ в будущем.

3. **ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА**

3.1 Юридическому комитету предлагается рассмотреть настоящий рабочий документ и предпринять любые действия, которые он сочтет необходимыми.

— КОНЕЦ —