



法律委员会 — 第 35 届会议

(2013 年 5 月 6 日-15 日，蒙特利尔)

议程项目 7：关于本届会议所做工作的报告

关于法律委员会在其第 35 届会议期间 所做工作的报告草案

1. 所附材料构成法律委员会关于会议的组织的报告草案。
2. 构成法律委员会报告草案的随后的材料，将作为 LC/35-WP/7 号工作文件的分类文件印发。

1. 地点和时间

1.1 法律委员会第 35 届会议于 2013 年 5 月 6 日至 15 日在蒙特利尔举行。法律委员会代理主席 Michael Jennison 先生（美国）主持了本届会议。

2. 开幕发言

2.1 会议由法律委员会代理主席宣布开幕。理事会第一副主席 Dionisio Méndez Mayora 先生代表理事会、理事会主席和秘书长向所有代表和观察员表示欢迎。他回顾法律委员会是 1947 年在第一届大会设立的，在制定和编撰国际航空法方面具有足以自豪的历史。他强调指出，法律委员会曾为 22 个国际航空法文书的通过做好准备工作，特别是 1963 年 9 月在东京签署的《关于在航空器内所犯违法行为和某些其他行为的公约》。本届会议要讨论的东京公约是在国际民航组织主持下制定的国际文书中获得批准最多的文书，共有 185 个缔约国。

2.2 他指出，虽然东京公约几乎获得各国普遍接受，但这个文书已经历时 50 年，可能需要审查是否适当，特别是鉴于涉及航空器上不循规/扰乱性旅客的事件显著增加。他提醒说，要解决这个问题，理事会在 1997 年设立了秘书处关于不循规旅客的研究小组。根据该小组报告的工作，大会于 2001 年通过了第 A33-4 号决议：通过关于民用航空器上所犯某些罪行的国家立法（不循规/扰乱性旅客），提出了示范立法。根据该决议，编制了关于不循规/扰乱性旅客的指导材料，2002 年印发为国际民航组织第 288 号通告。

2.3 不过，鉴于不循规/扰乱性行为的事件不断增加，2001 年理事会决定恢复秘书处关于不循规旅客的研究小组。该小组确定了需要国际社会解决的一些法律问题，建议法律委员会设立一个小组委员会来拟订一份使东京公约现代化的案文草案。报告员拟定的报告，经特别小组委员会在 2012 年 5 月和 12 月开会审议后，建议以一份案文草案为基础，对东京公约的任何修订采用补充议定书的形式。

2.4 小组委员会拟订供法律委员会审议的案文草案包含了各种备选条文和方括号，因为还有些问题没有解决，主要是：经营国和着陆国管辖权，尽管这种管辖权应该是强制性或任择性还有待决定；案文没有包括一个犯罪清单，尽管对此已有提议。他对法律委员会的工作高度期许，深信法律委员会能够完成任务。如果认为委员会拟订的补充议定书足够成熟，下一步就是由理事会召开外交会议来最后确定并通过案文。

2.5 法律委员会代理主席感谢第一副主席清楚、完整和简洁的讲话。他宣布说，对于项目 3 经济自由化的安全方面和第八十三条分条的问题，他打算在本届会议的第二天讨论有关的秘书处文件 LC/35-WP/3-2，并任命一个小组处理该问题，由该小组在第二个星期向委员会提出报告。

2.6 他接着提到本届会议的主要目的，就是拟议修订 1963 年东京公约，因为不循规旅客在 50 年前还不是最重要的考虑。他认识到，鉴于 2010 年北京文书的发展，不循规行为的后果不像非法干扰行为那样严重，但指出这些行为更常发生，必须找出合理的解决办法，并要取得共识，注意到批准问题，因为作为基础的东京公约是获得广泛批准的。

3. 议程和工作安排

3.1 委员会同意 LC/35-WP/1-1 号文件所列临时议程。已通过的本届会议的议程见本报告附录 A。

3.2 本报告附录 B 按照议程项目列出了委员会审议的工作文件。

3.3 委员会就每一议程项目采取的行动，在报告中单独报告。有关材料根据委员会审议议程项目的数字顺序排列。

4. 会议

4.1 委员会共召开[...]次会议，所有会议均为公开会议。

4.2 委员会秘书是国际民航组织法律事务和对外关系局代理局长 J.V. Augustin 先生。副秘书长是高级对外关系和法律官员 B. Verhaegen 先生和高级法律官员黄解放博士。高级法律官员 A. Jakob 先生、A. Opolot 先生、C. Petras 先生和法律顾问 M. Weinstein 女士任助理秘书。国际民航组织的其他官员也为委员会提供了服务。

5. 各国和国际组织的代表

5.1 [...]个缔约国和[...]个国际组织派出[...]名代表和观察员出席了法律委员会的本届会议。代表和观察员名单见本报告附录 C。

6. 会议纪录

6.1 委员会决定适用其议事规则第 45 条，无需编写第 34 届会议的会议记录。