



**АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 21 повестки дня. Повестка дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)**

**ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА  
ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ПРИРОДЫ С ПОМОЩЬЮ КОММЕРЧЕСКОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Настоящий информационный документ обращает внимание на растущую проблему транснациональных преступных групп, эксплуатирующих коммерческую авиацию для незаконного перемещения диких животных, и на последующее реагирование отрасли на эту проблему.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	

<sup>1</sup> Версии на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены ИАТА.  
19-2490

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Транснациональные криминальные группы все чаще используют взаимосвязанную систему воздушного транспорта с целью осуществления незаконного траффика объектов дикой природы. Хотя государства несут основную ответственность за выявление, задержание и судебное преследование торговцев животными, признается, что авиационный персонал может играть важную роль в предотвращении торговли дикими животными. Кроме того, данные, предоставляемые авиакомпаниями в правоохранительные органы, все чаще становятся важным источником разведывательной информации в цифровой форме.

1.2 Незаконная торговля объектами дикой природы воспринимается преступниками как высокодоходная, не представляющая риска деятельность, которая не только ведет многие исчезающие виды к вымиранию, но и укрепляет преступные сети, создавая все большие риски для глобального благополучия и подрывая национальную и международную безопасность<sup>2</sup>. Она также угрожает экологическому туризму и зависящим от него сообществам.

1.3 В недавних докладах<sup>3,4</sup> подчеркивается широкий характер и масштабы эксплуатации авиатранспортной сети. С 2009 года в аэропортах более чем 130 государств были зарегистрированы случаи незаконного оборота дикой природы, при этом одно государство сообщило в среднем о 7 изъятиях в день<sup>5</sup>. Хотя первоначально это воспринималось как проблема грузовых воздушных перевозок, текущие данные указывают на произошедший сдвиг – по крайней мере, 54 % изъятий были сделаны у пассажиров (имевших животных, как при себе, так и в своем багаже)<sup>6</sup>.

1.4 В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций согласовала Цели в области устойчивого развития (ЦУР), которые включают ЦУР 15, касающиеся биоразнообразия. ЦУР 15 содержит задачу "Незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся как спроса на незаконные продукты живой природы, так и их предложения". Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и ее члены работают над тем, чтобы авиационный сектор внес позитивный вклад в достижение этой цели.

---

<sup>2</sup> Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. 2017 год. *Резолюция 71/326: Борьба с незаконным оборотом объектов дикой природы*. [Онлайн]. A/RES/71/326. [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступна по ссылке: [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/326](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/326)

<sup>3</sup> Utermohlen, M. and Baine, P. 2017. *Flying Under the Radar: Wildlife Trafficking through the Air Transport Sector*. [Онлайн]. C4ADS and USAID Reducing Opportunities for Unlawful Transport of Endangered Species (ROUTES). [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступно по ссылке: [http://routespartnership.org/industry-resources/publications/flying-under-the-radar\\_final.pdf/view](http://routespartnership.org/industry-resources/publications/flying-under-the-radar_final.pdf/view)

<sup>4</sup> Utermohlen, M. and Baine, P. 2018. *In Plane Sight: Wildling Trafficking in the Air Transport Sector*. [Онлайн]. C4ADS and USAID Reducing Opportunities for Unlawful Transport of Endangered Species (ROUTES). [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступно по ссылке: <http://routespartnership.org/industry-resources/publications/in-plane-sight/view>

<sup>5</sup> См. сноску 3.

<sup>6</sup> См. сноску 3.

## 2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Авиационная отрасль стремится помочь государствам бороться с незаконным оборотом объектов дикой природой. Это было подчеркнуто в июне 2016 года, когда 72-е ежегодное Общее собрание ИАТА приняло Резолюцию о борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы<sup>7</sup>, которая содержит четкое и недвусмысленное изложение позиции авиакомпаний.

2.2 ИАТА и ее члены работали над выявлением и анализом возникающих проблем сохранения дикой природы, имеющих отраслевое значение, а также над определением соответствующих стратегий реагирования. ИАТА подготовила инструктивный материал и видеоролики, которые призваны помочь авиакомпаниям в повышении осведомленности персонала и пассажиров о проблемах торговли дикими животными и, таким образом, снизить риски для безопасности полетов, здравоохранения и охраны природы. Кроме того, по всему миру ИАТА оказала поддержку многим мероприятиям по повышению осведомленности, которые позволяют сотрудникам авиакомпаний, аэропортов и правоохранительных органов получить навыки и знания, необходимые для выявления и сообщения о незаконном обороте объектов дикой природы.

2.3 Кроме того, более 70 заинтересованных сторон в сфере авиации, включая ИАТА, Международный союз аэропортов (МСА), региональные ассоциации авиакомпаний, аэропорты и 61 авиакомпания, взяли на себя индивидуальные обязательства, подписав декларацию United for Wildlife Transport Taskforce Buckingham Palace Declaration<sup>8</sup>, организации United for Wildlife, учрежденной Королевским фондом герцога и герцогини Кембриджских и герцога и герцогини Сассекских. В декларации изложены 11 обязательств, основанных на: повышении осведомленности клиентов и персонала; улучшении подготовки персонала и отчетности; обмене информацией между государственным и частным секторами; и продвижении декларации по всей глобальной цепочке поставок.

2.4 США приняли Национальную стратегию по борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы после указа президента<sup>9</sup>, изданного в июле 2013 года. В рамках этой стратегии ИАТА присоединилась к консорциуму международных природоохранных организаций в качестве основного члена Партнерства при Агентстве США по международному развитию (USAID), сокращающего возможности для незаконной перевозки находящихся под угрозой исчезновения видов (ROUTES). Это существующее на протяжении 5 лет партнерство направлено на оказание поддержки транспортному сектору путем предоставления информации о подверженных повышенному риску видах, маршрутах их перевозки и методах сокрытия; путем проведения информационно-просветительских мероприятий с персоналом, пассажирами и грузоотправителями и содействия сообщению о предполагаемых торговцах животными и подозрительных грузах.

2.5 Информация об изъятиях собирается на международном уровне национальными таможенными и пограничными органами и анализируется многочисленными организациями (включая Всемирную таможенную организацию (ВТамО), Международную организацию

---

<sup>7</sup> ИАТА. 2016 год. *72-е ежегодное Общее собрание (AGM) Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) Резолюция о борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы*. [Онлайн]. [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступна по ссылке: <https://www.iata.org/pressroom/pr/Documents/resolution-agm-2016-wildlife.pdf>

<sup>8</sup> Организация United for Wildlife. 2016 г. *UNITED FOR WILDLIFE TRANSPORT TASKFORCE BUCKINGHAM PALACE DECLARATION*. [Онлайн]. Букингемский дворец, Лондон. [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступно по ссылке: <https://www.unitedforwildlife.org/the-buckingham-palace-declaration/>

<sup>9</sup> Офис пресс-секретаря. 2013 г. *Executive Order – Combating Wildlife Trafficking*. Указ президента. No. 13648, стр.78. [Онлайн]. Белый дом. [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступно по ссылке: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2013/07/01/executive-order-combating-wildlife-trafficking>

уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), United for Wildlife и C4ADS), состоящими как в Рабочей группе United for Wildlife Transport Taskforce, так и в Партнерстве ROUTES. Все чаще документация указывает на то, что незаконная торговля дикими животными представляет угрозу национальной безопасности<sup>10</sup> и может даже представлять косвенную угрозу для обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности<sup>11</sup>.

2.6 Свидетельства указывают на то, что:

2.6.1 Незаконная торговля объектами дикой природы и их продуктами может приносить большой доход на черном рынке, когда цена рога носорога больше, чем цены на кокаин, золото или алмазы<sup>12</sup>, что позволяет браконьерам и торговцам объектами дикой природы запугивать и коррумпировать заинтересованные стороны в рамках выбранных цепочек поставок. Они имеют возможность компрометировать и/или проникать как в государственный, так и в частный сектор в некоторых аэропортах, демонстрируя, что угроза незаконного оборота объектов дикой природой может выходить за рамки корпоративной ответственности<sup>13</sup>.

2.6.2 Контрабандисты пытаются обойти пограничный контроль, используя широкий спектр методов обмана, выбирая обходные маршруты, оформленные отдельными билетами, забронированные в последнюю минуту и потом измененные, скрывая продукты дикой природы в потребительских товарах, надевая специально модифицированную одежду, и могут контрабандой перевозить объекты дикой природы при себе, в зарегистрированном багаже, грузовых отправлениях или почтой<sup>14</sup>.

2.6.3 Информация и разведанные свидетельствуют о том, что в некоторых государствах пропускают до 90 % известных случаев контрабанды, которая вместо этого изымается в пути следования или в пункте назначения<sup>15</sup>. Судебное преследование торговцев животными в транзитных пунктах или в пункте назначения предполагает сотрудничество нескольких государств и может быть сложным и длительным. В результате государства все больше сосредоточивают свои усилия на вылетающих рейсах<sup>16</sup>, что требует дополнительных проверок пассажиров, багажа и грузов. Эта деятельность представляет собой проблему для своевременного осуществления процедур досмотра, которая может быть смягчена применением надежных механизмов управления рисками, трансграничным обменом разведанными и скоординированной деятельностью между правоохранительными органами.

---

<sup>10</sup> См. сноску 1.

<sup>11</sup> См. сноску 3.

<sup>12</sup> Biggs, D. et al. 2013. Legal Trade of Africa's Rhino Horns. *Science*. [Онлайн]. **339** (6123), стр.1038-1039. [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступно по ссылке: <http://science.sciencemag.org/content/339/6123/1038>

<sup>13</sup> См. сноску 3 на стр.64.

<sup>14</sup> См. сноску 3.

<sup>15</sup> См. сноску 3.

<sup>16</sup> Всемирная таможенная организация. 2018 г. *РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ БЕЗОПАСНОСТИ*. [Онлайн]. [Дата обращения 18 июля 2019 года]. Доступно по ссылке: <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/safe-framework-of-standards.pdf?la=en>

2.6.4 Скрытые объекты и продукты дикой природы не подлежат санитарно-гигиеническим проверкам и, как следствие, несут высокий риск распространения инфекционных заболеваний<sup>17</sup>. Живые животные, которые перевозятся без соблюдения положений руководства IATA's Live Animals Regulations<sup>18</sup> (LAR) могут представлять угрозу безопасности, как для самих себя, так и для работающего с ними персонала.

2.7 Договаривающиеся государства, эксплуатанты и аэропорты редко обмениваются информацией, касающейся характера, масштабов и последствий незаконного оборота объектов дикой природы. Такое нежелание делиться информацией подрывает сотрудничество и препятствует вовлечению заинтересованных сторон в сфере авиации в эту важную деятельность по противостоянию преступности.

2.8 С учетом характера и масштабов эксплуатации сети воздушного транспорта торговцами дикими животными становится очевидным, что незаконная торговля объектами дикой природы может подорвать безопасность полетов и авиационную безопасность. Авиационный сектор быстро модернизируется с помощью автоматизации и цифровизации, и полученные данные могут оказаться важным источником цифровой разведывательной информации, которая может быть использована правоохранительными органами для значительного увеличения случаев обнаружения контрабанды. Государствам следует содействовать вовлечению заинтересованных сторон и правоприменительной деятельности в области авиации в целях обеспечения максимального синергизма и сокращения масштабов эксплуатации авиации для незаконного оборота объектов дикой природы.

### 3. **ВЫВОДЫ**

3.1 Ассамблее предлагается принять во внимание информацию, представленную в настоящем информационном документе.

— КОНЕЦ —

---

<sup>17</sup> См. сноску 3 на стр. 13.

<sup>18</sup> ИАТА. 2018 г. *IATA Live Animals Regulations*. 44<sup>ое</sup> издание. Женева: ИАТА.