



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 20：不让任何国家掉队的举措

地区合作

(由南非提交)

执行摘要

技术合作是关于合作、伙伴关系以及在必要时向发展中国家提供援助，以履行其遵守国际民航组织的标准和建议措施以及实施全球航空计划、加强安全和安保以及发展民用航空的国际义务，包括人力资源开发。

地区合作战略延伸到国际民航组织不让任何国家掉队举措的战略规划和运作，南部非洲发展共同体(南共体)国家意识到发展水平不同与持续改进的过程，并注重遵守全球标准。监管机构和行业之间的国家合作应该在适当的时间和地点提供适当的援助。

本文件强调了为建立伙伴关系和/或协助各国为改进标准和建议措施的有效实施而确定其优先需求而制定合作战略的重要性。文件还鼓励已经这样做的其他国家积极规划、协调并实施地区合作。

行动：请大会：

- a) 注意本工作文件的内容；和
- b) 鼓励各国积极规划、协调和实施地区合作，并对照实现经改善的航空安全和安保的影响对结果进行监测。

战略目标：	本工作文件涉及国际民航组织的所有战略目标。
财务影响：	根据所考虑的情况，可能会产生各种成本影响。正常情况下，请求援助的国家应支付所提供的服务。但是，可能存在国家需要援助但却无力支付服务费用的情况，可能需要确保外部资金来源。
参考文件：	全球计划(技术合作)。 国际民航组织(不让任何国家掉队)的关键举措。 联合国可持续发展目标。 非洲联盟(AU)2063年议程。 南非共和国 — 7个顶级优先事项 — 国家发展计划

## 1. 引言

1.1 联合国 17 个可持续发展目标 (UN SDG) 目标是建立一个更美好的世界，最重要的是建立一个以合作为基础的世界。联合国可持续发展目标第 17 条旨在“加强全球可持续发展伙伴关系，辅之以多方利益攸关方伙伴关系，调用和分享知识、专业技能、技术和财政资源，支持所有国家特别是发展中国家实现可持续发展目标”。

1.2 南非还赞同非洲联盟 (非盟) 关于未来 50 年非洲大陆社会经济转型的战略框架，2063 年议程对此作了阐述。非洲联盟 2063 年议程的愿景反映了我们为共同繁荣与幸福、团结并融合、实现自由公民大陆和拓展视野的愿望。非洲七大目标之一是在包容性增长和可持续发展的基础上实现非洲繁荣。航空可以为振兴整个非洲的国家经济提供一条生命线并促进发展。合作和协调努力越大，扩展到更高高度的机会则越多。

1.3 南非政府已经实施了国家发展计划，并有七 (7) 个旨在消除贫困、降低不平等和创造就业机能的顶级优先领域。第 7 个顶级优先领域是：一个更美好的非洲和世界。它认识到为了使南非实现其国家优先事项和目标，国家必须受其地区、大陆和国际义务的驱动。

1.4 为与这些国际、大陆和国家优先事项保持一致，南非通过南非民航局 (SACAA) 制定了一项地区合作战略，以期改善非洲大陆的航空安全和安保。

1.5 人们认识到航空安全和安保是国际民航组织 (ICAO)、缔约国、行业和其他利益攸关方共同承担的责任。安全和安保的水平因各大陆、各地区和各国家而不尽相同。尽管在改善非洲的航空安全和安保记录方面取得了重大进展，但非洲目前的航空安全和安保水平表明，非洲地区仍然需要更多合作与协作，并为改善这种情况作出周密努力。南非已意识到其在这方面成为战略伙伴的作用。

1.6 南非已经实现了有效实施率 (EI)，它高于航空安全和安保的标准和建议措施的全局平均水平。南非的评级总体而言符合国际民航组织的各项目标，例如：基于性能的导航、安全管理系统等。此外，作为一个有效实施率超过 65% 的国家，南非仍承诺并致力于根据全球航空安全计划的国家安全计划向有效实施率低于 60% 的其他国家提供协助，并支持全球航空安保计划中设定的远大的全球目标。

## 2. 讨论

2.1 在此背景和形势下，南非致力于在非洲大陆实现这种合作与协作。更具体而言，南非采取了利益攸关方包容性的立场，以平衡利益攸关方的需求、利益和期望。

2.2 南非近年来应非洲大陆各国的要求开展技术援助任务。援助任务跨越组织的所有职能领域。技术援助任务计划本质上属于被动反应，导致无法衡量结果和突然提取资源以应对紧急和关键请求。在 2018 — 2019 财政年度，在航空安全、安保和空中航行领域向非洲大陆各国开展了 35 次技术合作和援助任务。

2.3 南非决定采取审慎及积极主动的方法来制定合作与协作战略及实施计划。

2.4 预期的结果是建立合作与关系战略，这将对提高非洲航空系统的质量产生重大影响。预计这不是片面的努力，南非也可以借此从我们的航空同行中受益并向他们学习。

2.5 南非通过南非民航局正在努力采取深思熟虑的地区援助方法，以便消除安全和安保监督有效实施的障碍。总体目标是以协调、结构性方法且影响可衡量的方式响应国际民航组织“不让任何国家掉队”（NCLB）的举措。

2.6 与南部非洲发展共同体（SADC）国家制定地区合作战略的关键因素是与航空当局单独磋商，了解并判断其有效实施率（EI）的状况，为改善本地区的航空安全和安保提供最佳适用的援助、合作、协作资源。这是在与所有南部非洲发展共同体国家协商后完成的。此外，为实现这一目标确定了相关利益攸关方，其中包括地区安全监督组织（RSOO），各国可通过该组织进行合作和共享资源，以提高其安全监督能力。南部非洲发展共同体地区安全监督组织是南部非洲发展共同体航空安全组织（SASO）。

2.7 更具体地说，地区合作战略包含下列要素，以确保有效地规划、实施、监测和评估：

- a) 地区合作战略制定过程；
- b) 合作战略方法和重点选择性；
- c) 合作或援助 — 国家选择标准；
- d) 地区战略实施；
- e) 风险管理；和
- f) 结果管理 — 监测和评估。

2.8 该战略的实施将在三(3)年内进行，其中重点将放在已经明确界定其对合作和/或技术援助有特殊兴趣的国家。在某些情况下，受援国可能缺乏相关的财政支持或资金来完成关键技术项目以改善其安全状况。在这种情况下，在充分评估需求和重要性之后，南非可能还需要确定相关的筹资机制，以便能够对国家的紧急需求提供协助。

2.9 该计划还包括一系列效益和指标，不仅可以监测计划，还可以监测该战略的总体结果。目的是确保按照结果和影响为基础的方法来实现战略实施。一旦为每个特定选择确定了目标、效益和成果，就可以通过所有相关利益攸关方确定的指标集和影响来衡量结果。