



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 40-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 40 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией

ФОРУМ КОНСУЛЬТАНТОВ ПО ПРАВОВЫМ АСПЕКТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Сингапуром и поддержано Австралией, Арменией, Багамскими Островами, Болгарией, Ботсваной, Вьетнамом, Гамбией, Ганой, Канадой, Катаром, Китаем, Кувейтом, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Оманом, Папуа – Новой Гвинеей, Польшей, Северной Македонией, Соединенными Штатами Америки, Фиджи, Финляндией и Японией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена информация о первом форуме консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF 2019), организованном ИКАО и проведенном в Сингапуре в мае 2019 года, который посетили более 80 консультантов по правовым аспектам из 40 государств и одной региональной организации.

CALAF 2019 признал вклад, вносимый консультантами по правовым аспектам в поддержку их государств и организаций в реализации договоров в области воздушного права и в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований. В дополнение к семинарам, практикумам и иным аналогичным мероприятиям по правовым вопросам, регулярное проведение CALAF может дать возможность консультантам по правовым аспектам постоянно обновлять и расширять их квалификацию, способности и возможности для более эффективного выполнения своих обязанностей. ИКАО и государства могут воспользоваться поддержкой своих консультантов по правовым аспектам для укрепления и расширения своего потенциала по реагированию на новые и возникающие возможности и проблемы, а также на угрозы безопасному и эффективному развитию международной гражданской авиации.

Действия: Ассамблее предлагается принять предлагаемую резолюцию Ассамблеи, содержащуюся в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Поддержка стратегий реализации – Поддержка программы – Правовые вопросы и внешние сношения
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Отсутствует

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Предложение по созданию форума консультантов по правовым аспектам было впервые выдвинуто на 37-й сессии Юридического комитета. Цель состояла в том, чтобы обеспечить постоянное внимание вопросам, интересующим международное авиационное сообщество в юридической области, и более тесное взаимодействие и сотрудничество между специалистами в области воздушного права, в особенности работающими в организациях, которые осуществляют регулирование в области гражданской авиации.

1.2 Первый Форум консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации (CALAF 2019) был организован Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и проведен Управлением гражданской авиации Сингапура (CAAS) с 16 по 17 мая 2019 года в Сингапуре. Присутствовали более 80 консультантов по правовым аспектам из 40 государств¹ и одной региональной организации².

2. ПЕРВЫЙ ФОРУМ

2.1 Участники обменялись мнениями о возникших проблемах и принятых решениях для эффективной реализации международных договоров в области воздушного права и Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в своих соответствующих государствах. Форум рассмотрел последние события и возникающие вопросы, оказывающие влияние на имплементацию и развитие воздушного права в будущем, включая: угрозы для безопасности полетов и авиационной безопасности (в том числе возникающие в связи с применением дронов, лазеров и кибератак); проведение независимых расследований происшествий и инцидентов и защиту информации по безопасности полетов на примере дел по рейсам Malaysia Airlines MH 17 и German Wings; действия регуляторов в ответ на происшествия с Boeing 737 Max и последующие запреты полетов; опыт Соединенного Королевства по восстановлению национальных правил по безопасности полетов в преддверии "Брексита".

2.2 Форум отметил прогресс в развитии договоров в области воздушного права за последний век, начиная с принятия в 1919 году Парижской конвенции о воздушной навигации. С момента создания ИКАО было принято 24 международных документа в области воздушного права, охватывающих такие области как авиационная безопасность, ответственность воздушных перевозчиков и финансирование воздушных судов. Форум признал исключительную роль, которую ИКАО сыграла как ведущий международный и дипломатический форум для развития воздушного права, содействуя ее государствам-членам в нахождении правовых решений для новых и возникающих проблем и в использовании возможностей для развития гражданской авиации. Участники воспользовались возможностью поразмышлять над ключевыми моментами, последствиями и опытом переговоров, принятия, ратификации и реализации договоров в области воздушного права и над проблемами внедрения более чем 12 000 SARPS.

¹ Австралия, Армения, Багамские Острова, Бельгия, Болгария, Ботсвана, Вьетнам, Гамбия, Гана, Гватемала, Израиль, Индонезия, Канада, Катар, Кения, Китай, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Папуа – Новая Гвинея, Польша, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Туркменистан, Украина, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Южная Африка и Япония.

² Тихоокеанское управление по обеспечению безопасности на авиатранспорте (PASO).

2.3 Информация о ходе работы CALAF 2019 находится на стадии подготовки и станет доступна к началу Ассамблеи на сайте:

<https://www.icao.int/Meetings/SingaporeSeminar2019/Pages/Proceedings.aspx>.

2.4 При рассмотрении своего плана действий участники приветствовали CALAF как новую площадку для содержательного обсуждения и конструктивного обмена мнениями между государствами-членами и обмена знаниями и опытом, включая передовую практику в области нормативного регулирования, в менее официальной обстановке. Они предложили действия, которые включали:

- a) проведение CALAF на регулярной основе, чтобы дать возможность консультантам по правовым аспектам деятельности гражданской авиации обмениваться опытом, в том числе по передовой практике в области нормативного регулирования, и постоянно обновлять и расширять свои знания и навыки в области воздушного права, развития и реализации нормативного регулирования;
- b) представление рекомендаций всем полномочным органам гражданской авиации по привлечению штатных консультантов по правовым аспектам как важных для их потенциала, эффективности и возможностей в вопросах своевременной разработки и обновления национальных законов и правил и эффективного внедрения документов в области воздушного права и SARPS;
- c) создание базы данных консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и предоставление цифровых ресурсов для обмена актуальной правовой и смежной информацией между государствами-членами;
- d) разработку квалификационных систем/требований для содействия полномочным органам гражданской авиации в наборе и подготовке консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации для повышения и расширения их квалификации и возможностей по поддержке регулирующих и иных функций своих организаций и государств, в особенности в области надзора за авиационной безопасностью и безопасностью полетов, и выполнения обязательств по договорам в области воздушного права.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Первый CALAF 2019 признал вклад, вносимый консультантами по правовым аспектам в поддержку их государств и организаций в реализации договоров в области воздушного права и в разработку и обновление национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований. В дополнение к семинарам, практикумам и иным аналогичным мероприятиям по правовым вопросам, регулярное проведение CALAF может дать возможность консультантам по правовым аспектам последовательно обновлять и расширять свою квалификацию, способности и возможности для более эффективного выполнения своих обязанностей. ИКАО и государства могут воспользоваться поддержкой своих консультантов по правовым аспектам для укрепления и расширения их способностей по реагированию на новые и возникающие возможности и проблемы, а также на угрозы безопасному и эффективному развитию международной гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ

ФОРУМ КОНСУЛЬТАНТОВ ПО ПРАВОВЫМ АСПЕКТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

A40-xx: Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области Повышение возможностей и эффективности государств в реализации договоров в области воздушного права и обновлении национальных законов и правил

Напоминая о важной роли права (особенно воздушного права) в достижении ИКАО своих целей и задач и в эффективном реагировании со стороны ИКАО, государств-членов и авиационной отрасли на новые и возникающие возможности, проблемы и угрозы для развития международной гражданской авиации,

признавая, что государства-члены должны обеспечить разработку соответствующего законодательства и правил для реализации Чикагской конвенции, соответствующих документов в области воздушного права и положений ИКАО и их соответствующее применение,

подтверждая важную роль, которую консультанты по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и специалисты-практики по воздушному праву играют в поддержке своих государств и организаций при реализации договоров в области воздушного права и в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований,

учитывая, что консультантам по правовым аспектам необходимо постоянно обновлять и расширять свои квалификацию, способности и возможности для более эффективного выполнения своих обязанностей,

приветствуя инициативу проведения первого Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, организованного ИКАО и принятого Сингапуром в мае 2019 года, который дал возможность консультантам по правовым аспектам, в особенности работающим в организациях, осуществляющим регулирование в области гражданской авиации, поделиться и обменяться взглядами по актуальным вопросам, интересующим международное авиационное сообщество, и по усилению ими поддержки своих организацией и государств,

Ассамблея:

рекомендует государствам-членам, которые этого еще не сделали, создать должности специальных штатных консультантов по правовым аспектам в своих полномочных органах гражданской авиации;

рекомендует государствам-членам воспользоваться семинарами и практикумами ИКАО, курсом по международному воздушному праву и иными аналогичными мероприятиями для постоянной подготовки и развития своих консультантов по правовым аспектам и периодического проведения таких мероприятий в своих государствах и регионах;

предлагает государствам-членам поддержать инициативу проведения Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и рассмотреть проведение последующих мероприятий Форума, а также рекомендовать и содействовать своим консультантам по правовым аспектам в том, чтобы они принимали участие в и способствовали работе Форума;

просит Генерального секретаря оказать помощь государствам-членам в достижении и поддержании должной квалификации консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, в том числе посредством разработки квалификационной системы для усиления их роли;

настоятельно призывает государства-члены поддержать работу ИКАО в юридической области, поощряя активное участие своих консультантов по правовым аспектам в работе Юридического комитета, подкомитета, а также целевых групп, экспертных групп, рабочих групп и аналогичных органов, созданных для изучения вопросов воздушного права и выработки правовых решений.

— КОНЕЦ —