



国际民用航空组织

工 作 文 件

A40-WP/199<sup>1</sup>  
EX/79  
2/8/19  
信息文件  
(Information paper)

大会 — 第40届会议

执行委员会

议程项目21：联合国2030年议程——可持续发展目标（SDG）

防止通过商业航空非法贩运野生动植物

由国际航空运输协会提交

### 摘 要

本资料文件呼吁关注跨国犯罪集团利用商业航空非法运输野生动植物这一挑战日益严峻，以及行业对此挑战的响应。

战略目标： 本资料文件涉及战略目标——环境保护。

财务影响： 不适用

参考文件：

<sup>1</sup>中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文本由IATA提供。

## 1. 引言

1.1 跨国犯罪集团越来越多地利用互联互通的航空运输系统来实现非法贩运野生动植物。虽然各国对识别、逮捕和起诉贩运者负有主要责任，但人们认识到，航空工作人员可以在防止野生动植物贩运方面发挥重要作用。此外，提供给执法部门的航空公司数据正日益成为数字情报的重要来源。

1.2 野生动植物非法交易被犯罪分子视为是一种高利润、低风险的活动，这不仅将许多濒危物种推向灭绝，而且还加强了犯罪网络，对全球卫生构成了越来越大的风险，并破坏了国家和国际安全<sup>2</sup>。它还威胁到以自然为基础的旅游和依赖自然的社区。

1.3 最近的报告<sup>34</sup>突显了航空运输网络被利用的范围之广和规模之大。自2009年以来，130多个国家的机场报告了野生动植物贩运事件，其中一个国家平均每天报告7起<sup>5</sup>扣押事件。虽然最初被认为是航空货物问题，但数据显示，至少54%的扣押与乘客有关（包括在他们的身上和行李中）<sup>6</sup>。

1.4 2015年9月，联合国大会商定了可持续发展目标（SDGs），其中包括与生物多样性有关的可持续发展目标15（SDG 15）。SDG15制定的目标是：“采取紧急行动，制止偷猎和贩运受保护的动植物种群，解决非法野生动植物产品的供需问题”。IATA正在与其成员合作，确保航空业为实现这一目标做出积极贡献。

## 2. 讨论

2.1 航空业致力于帮助各国打击非法野生动植物交易。2016年6月IATA第72届年会通过的关于野生动植物非法交易的决议<sup>7</sup>对此进行了强调，该决议清楚明确地说明了航空公司的立场。

2.2 IATA与其成员合作，识别并审查与行业相关的新兴野生动植物保护问题，并确定适当的应对策略。IATA已制作了指导材料和视频，帮助航空公司提高员工和旅客对野生动植物贩运问题的认识，从而降低安全、健康和保护方面的风险。此外，IATA还在世界范围内支持了许多提高认识的活动，为航空公司、机场和执法人员提供了识别和报告非法野生动植物贩运所必需的技能 and 知识。

2.3 此外，包括IATA、ACI、地区航空协会、机场和超过61家航空公司在内的70多个航空利益相关方签署了由剑桥公爵夫妇和苏塞克斯公爵夫妇的皇家基金会发起的野生动物保护联盟运

---

<sup>2</sup> 联合国大会2017年第71/326号决议：打击非法贩运野生动物。[在线] A/RES/71/326 [2019年7月18日查阅]。可从以下网址获得：  
[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/326](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/326)

<sup>3</sup> Utermohlen, M.和Baine, P. 2017 《在雷达下飞行：通过航空运输部门贩运野生动植物》[在线] 高级国防研究中心（C4ADS）和美国国际开发署（USAID）减少濒危物种非法运输机会（ROUTES）[2019年7月18日查阅] 可从以下网址获得：[http://routespartnership.org/industry-resources/publications/flying-under-the-radar\\_final.pdf/view](http://routespartnership.org/industry-resources/publications/flying-under-the-radar_final.pdf/view)

<sup>4</sup> Utermohlen, M.和Baine, P. 2018. 《在雷达下飞行：通过航空运输部门贩运野生动植物》[在线] 高级国防研究中心（C4ADS）和美国国际开发署（USAID）减少濒危物种非法运输机会（ROUTES）[2019年7月18日查阅]。可从以下网址获得：<http://routespartnership.org/industry-resources/publications/in-plane-sight/view>

<sup>5</sup> 见脚注3

<sup>6</sup> 见脚注3

<sup>7</sup> 国际航空运输协会2016年第72届IATA关于野生动物非法贸易的年会决议 [在线] [2019年7月18日查阅]。可从以下网址获得：  
<https://www.iata.org/pressroom/pr/Documents/resolution-agm-2016-wildlife.pdf>

输工作组《白金汉宫宣言》<sup>8</sup>，做出了独立承诺。《宣言》包含了 11 项承诺，包括提高客户和员工认识、改进员工培训和报告、公共和私营部门之间的信息交流，以及在全球供应链上推广《宣言》。

2.4 继 2013 年 7 月发布的行政命令<sup>9</sup>后，美国通过了一项打击野生动植物贩运的国家战略。IATA 与国际保护组织联合加入并成为了美国国际开发署（USAID）为减少濒危物种非法运输机会（ROUTES）合作伙伴关系的核心成员。这项为期五年的伙伴计划旨在支持运输部门，为他们提供高风险物种的信息、路线和藏匿方法，为员工、乘客和货运客户开展提高认识的活动，协助对涉嫌贩运者和可疑货物的报告。

2.5 缉获信息由全球各国海关和边境机构收集，并由参与野生动物保护联盟运输工作组和 ROUTES 伙伴关系的多个组织（包括世界海关组织（WCO）、国际刑警组织（INTERPOL）、联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）、野生动植物保护联盟（United for Wildlife）和高级国防研究中心（C4ADS））分析。越来越多的文件表明，非法野生动植物贸易对国家安全<sup>10</sup>构成威胁，甚至可能间接威胁航空安全和安保措施<sup>11</sup>。

## 2.6 证据显示：

2.6.1 非法野生动植物及其产品在黑市上的价值很高，犀牛角的价值超过可卡因、黄金或钻石<sup>12</sup>，使得偷猎者和野生动植物贩运者能够恐吓和贿赂特定供应链上的利益相关方。他们有能力使某些机场的公共和私营部门员工妥协和/或渗透他们，这表明野生动植物贩运的威胁可能超出了公司的责任范围<sup>13</sup>。

2.6.2 贩运者试图通过使用各种各样的混淆方法绕过边境管制，包括用非联程机票实现迂回路线、最后一分钟订票和改期、将产品藏在消费品内、穿着经特殊修改过的衣服等等，并且可能通过随身携带、在托运行李、托运的货物或邮件中走私野生动植物<sup>14</sup>。

2.6.3 资料和情报表明，一些国家遗漏了高达90%的已查案件，这些案件是在过境或目的地查获的<sup>15</sup>。起诉在过境时或在目的地被定罪的贩运者需要多个国家的合作，而且起诉过程复杂而冗长。因此，各国越来越多地将工作重点放在出境航班<sup>16</sup>上，对乘客、行李和货物运输进行额外的检查。这些活动对及时清关程序构成了直接挑战，但可以通过应用强大的风险管理引擎、跨境情报共享以及执法当局之间的协调活动来减轻其影响。

<sup>8</sup>野生动物保护联盟。2016年。《野生动物保护联盟运输工作组白金汉宫宣言》。[在线]。伦敦白金汉宫 [2019年7月18日查阅]。可从以下网址获得：  
<https://www.unitedforwildlife.org/the-buckingham-palace-declaration/>

<sup>9</sup>新闻秘书办公室2013年“行政令—打击野生动植物贩运” No. 13648号行政令p.78。[在线]。美国白宫。[2019年7月18日查阅]。可从以下网址获得：  
<https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2013/07/01/executive-order-combating-wildlife-trafficking>

<sup>10</sup>见脚注1。

<sup>11</sup>见脚注3。

<sup>12</sup>Biggs, D.等人，2013年。“非洲犀牛角的合法贸易”《科学》杂志 [在线] 339 (6123)，第1038-1039页 [2019年7月18日查阅] 可从以下网址获得：  
<http://science.sciencemag.org/content/339/6123/1038>

<sup>13</sup>见pp64脚注3。

<sup>14</sup>见脚注3。

<sup>15</sup>见脚注3。

<sup>16</sup>世界海关组织 2018年《全球贸易安全与便利标准框架》[在线] [2019年7月18日查阅]。可从以下网址获得：  
<http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/safe-framework-of-standards.pdf?la=en>

2.6.4 隐藏的野生动植物及产品未经健康和卫生检查，因此存在传播传染病的高风险<sup>17</sup>。未按照IATA活体动物运输规程<sup>18</sup>（LAR）运输的活体动物可能对动物本身和经手人员构成安全威胁。

2.7 缔约国、运营商和机场之间很少交换与非法贩运野生动植物的性质、规模和后果相关的信息。这种不愿分享信息的做法破坏了合作，阻碍了航空利益相关方参与制止这一重要的犯罪活动。

2.8 随着野生动植物贩运者利用航空运输网络的性质和规模浮出水面，非法野生动植物交易显然会破坏安全和安保形势。航空业正在通过自动化和数字化迅速实现现代化发展，数字化产生的数据可以成为数字情报的重要来源，执法部门可以利用这些数据来大大提高侦查率。各国应为航空利益相关方和执法当局的参与提供便利，以最大限度地发挥协同作用，减少剥削。

### 3. 结论

3.1 请大会注意本资料文件提供的信息。

— 完 —

---

<sup>17</sup>见pp.13 脚注3。

<sup>18</sup>国际航空运输协会 2018年《IATA活体动物运输规程》（第44版）日内瓦：国际航空运输协会。