



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации

СОГЛАСОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ УСИЛИЙ В ЦЕЛЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ

(Представлено Сингапуром в соавторстве с Науру, Палау, Соединенным Королевством, Таиландом, Тринидадом и Тобаго и Японией, а также Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП, Doc 9750) предусматривает глобальную стратегию на техническом и эксплуатационном уровнях, лежащую в основе политики и правил ИКАО в области аэронавигации, изложенных в резолюции A38-12 Ассамблеи. ГАНП служит фундаментом ориентированного на потребности и основанного на характеристиках подхода к модернизации системы организации воздушного движения при обеспечении глобальной интероперабельности. В шестом издании ГАНП представлены система ключевых компонентов (ВВВ), процедура управления изменениями и многоуровневая структура, охватывающая глобальный стратегический, глобальный технический, региональный и национальный уровни. В этом издании ГАНП, предназначенном для использования различными заинтересованными сторонами, описываются усилия по планированию и осуществлению инициатив в области организации воздушного движения (ОрВД) на региональном и национальном уровнях и излагаются практические шаги, которые могут быть предприняты на региональном и национальном уровнях для реализации *Глобальной эксплуатационной концепции ОрВД* (GATMOC, Doc 9854). Совет ИКАО обновит резолюции A38-12 и A39-12 Ассамблеи, с тем чтобы включить ГАНП в стратегические испытания работы Организации и обеспечить, соответственно, интеграцию его шестого издания.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) принять шестое издание ГАНП, вводящее многоуровневую структуру, и обеспечить его поддержку путем пересмотра резолюции A39-12 (обновленной в документе A40-WP/24 "*Всеобъемлющая стратегия в области аэронавигации. Одобрение обновленного Глобального аэронавигационного плана*") в Совете ИКАО;

б) поддержать включение ГАНП в положения резолюции A38-12, обновленной в документе A40-WP/3 "*Рекомендации по обновлению резолюции*" Советом ИКАО;

в) настоятельно рекомендовать ИКАО, государствам-членам и региональным группам планирования и осуществления проектов (PIRG) оказывать поддержку в реализации шестого издания ГАНП на региональном и национальном уровнях, в том числе путем разработки региональных и национальных аэронавигационных планов и их согласования с ГАНП;

д) настоятельно рекомендовать государствам-членам планировать, развивать и осуществлять деятельность в рамках процесса совместного принятия решений в целях повышения осведомленности о ключевых концепциях ОрВД, а также настоятельно рекомендовать региональным бюро ИКАО и соответствующим PIRG поддерживать и

координировать такую деятельность в интересах обеспечения региональной гармонизации и согласованности с ГАНП.	
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность должна осуществляться отдельными государствами и глобальными и региональными бюро ИКАО за счет ресурсов бюджета Регулярной программы на 2020–2022 гг. при условии их наличия и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	<p>Дос 9854, <i>Глобальная эксплуатационная концепция ОрВД, первое издание</i></p> <p>Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план, пятое издание</i></p> <p>Резолюция А35-15, <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и правилах, касающихся глобальной системы ОрВД и систем CNS/АТМ</i></p> <p>Резолюция А38-12, <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации</i></p> <p>Резолюция А39-12, <i>Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации</i></p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 *Глобальный аэронавигационный план* (ГАНП, Дос 9750) играет конструктивную роль, задавая стратегическую направленность развития глобальной аэронавигационной системы. В шестом издании ГАНП предусмотрена многоуровневая структура модернизации системы ОрВД и обеспечения глобальной интероперабельности. Она включает систему оценки эффективности работы, разъяснение соответствующих концепций ОрВД на основе блочной модернизации авиационной системы (ASBU), инструмент идентификации возможностей усовершенствования с учетом эксплуатационных задач и механизм мониторинга эксплуатационной эффективности, а также вводит систему ВВВ для обеспечения согласованности ГАНП и инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Это издание ГАНП доступно в виде интерактивного портала, призванного укрепить совместные усилия регионов и государств в рамках многоуровневой структуры с участием различных заинтересованных сторон, выполняющих разные функции и процедуры, для обеспечения более упорядоченного развития глобальной аэронавигационной системы.

1.2 Новый ГАНП представляет собой результат совместной работы Глобальной междисциплинарной группы перспективного планирования (GMVT) и Проектной группы экспертов по ASBU (PPT). Одобрение шестого издания ГАНП на нынешней Ассамблее ИКАО и последующая разработка региональных и национальных аэронавигационных планов (АНП) предоставят своевременную возможность для проведения обзора и внедрения целостного подхода к усовершенствованию аэронавигационной системы. Новый ГАНП будет включен в положения резолюции А38-12 Ассамблеи, обновленной в документе А40-WP/3 Советом ИКАО. Он соответствует духу содержащемуся в резолюции А35-15 Ассамблеи призыву в адрес государств-участников, PIRG, региональных бюро ИКАО и авиационной отрасли о сотрудничестве в целях решения задач, возникающих в связи с увеличением объемов воздушного движения.

2. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ГАНП

2.1 В резолюции А39-12 Ассамблеи содержится призыв к государствам-членам, PIRG и авиационной отрасли использовать ГАНП в качестве руководства в деле совместной разработки мер регионального, субрегионального и национального планирования и осуществления в области

ОрВД с учетом совместно определенных приоритетов и целевых показателей в интересах достижения глобально согласованных целей. Концепция ГАНП согласуется с изложенным в GATMOC видением того, как должна функционировать формирующаяся и будущая система ОрВД, обеспечивая в свою очередь общую основу для планирования и внедрения систем связи, навигации и наблюдения (CNS)/АТМ. Таким образом, региональные бюро ИКАО и соответствующие PIRG располагают необходимыми возможностями для поощрения деятельности по планированию и последующему осуществлению на региональном и национальном уровнях.

Содействие региональному стратегическому планированию

2.2 ГАНП предусматривает для заинтересованных сторон комплексную процедуру по реализации концепции GATMOC при помощи системы ASBU. Вместе с тем всеобъемлющий характер и степень детализации элементов ASBU требуют взаимодействия и координации между отдельными заинтересованными сторонами в регионе в целях обеспечения согласованности приоритетов и внедрения этих элементов эффективным и экономически целесообразным путем с применением основанного на характеристиках подхода к модернизации всей системы ОрВД для достижения интероперабельности между системами и заинтересованными сторонами.

2.3 Региональные АНП (РАНП) служат для региональных авиационных сообществ точками опоры в определении единой стратегии модернизации системы ОрВД на основе рамок ГАНП. Предполагается, что РАНП сформируют основу для определения приоритетности, планирования и разработки мероприятий и инициатив по модернизации системы ОрВД. После одобрения шестого издания ГАНП необходимо будет провести своевременный обзор РАНП и совместной программы работы Аэронавигационной комиссии (АНК) и ее групп экспертов. После того как будет принята совместная программа работы, PIRG и подведомственные им группы примут меры к тому, чтобы их соответствующие РАНП и инструктивные материалы взаимно дополняли друг друга и согласовывались с ГАНП. Кроме того, ИКАО ведет дальнейшую разработку шаблонов РАНП, в частности для Тома III, в котором изложены региональные стратегические цели в соответствии с ГАНП, с тем чтобы содействовать согласованной и последовательной разработке РАНП в различных регионах, и региональным бюро и PIRG следует использовать их в будущих процессах обзора и подготовки РАНП.

2.4 Региональным бюро и PIRG принадлежит важная роль, заключающаяся в определении исходных ключевых инструментов с целью помочь государствам сформулировать приоритетные задачи по осуществлению. В случае операций, основанных на траектории (ТВО), региональные бюро и PIRG могут помочь в определении приоритетов для внедрения элементов ASBU, таких как управление прилетами и вылетами (RSEQ-B0/1 и RSEQ-B0/2) для управления, основанного на времени (ТВО-B0/1), и автоматизированный обмен данными между средствами обслуживания воздушного движения и службами уведомления (FICE-B0/1 и FICE-B2/2) для предполетной синхронизации траектории (ТВО-B2/1). Такая конструктивная работа региональных бюро и PIRG по разъяснению эксплуатационных концепций и выявлению комплексных взаимозависимостей и взаимосвязей будет способствовать реализации сложных концепций ОрВД на основе четкой системы оценки эффективности работы.

2.5 Региональные бюро ИКАО и PIRG могут также вносить активный вклад в поддержку и координацию усилий государств по осуществлению путем оказания технической помощи и предоставления доступа к необходимым ресурсам. Удачным примером в данном контексте является планомерное осуществление концепции общесистемного управления информацией (SWIM) в Азиатско-Тихоокеанском регионе. SWIM является важным инструментом модернизации системы ОрВД, обеспечивающим бесперебойный обмен информацией между

заинтересованными сторонами. Тем не менее внедрение SWIM представляет собой многоаспектный процесс, и для того, чтобы добиться ощутимых результатов, требуется согласование усилий большого числа государств. Сингапур и Таиланд при поддержке Соединенных Штатов Америки и Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) совместно инициировали проект по демонстрации концепции SWIM в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в целях ознакомления стран Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона с эксплуатационной концепцией SWIM и соответствующими выгодами. Демонстрация SWIM в АСЕАН, которую планируется провести в ноябре 2019 года, обеспечит более полное понимание концепции SWIM и, при активной поддержке со стороны Регионального бюро ИКАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе, будет способствовать повышению интереса региона к дальнейшему сотрудничеству в рамках этой инициативы.

Поддержка усилий по осуществлению на национальном уровне

2.6 Руководствуясь региональными планами и целями в области эффективности в рамках РАНП ИКАО, государства в регионах смогут разработать и согласовать национальные аэронавигационные планы, которые являются исключительно важными элементами, формирующими основу для осуществления РАНП и ГАНП. В национальных аэронавигационных планах должны быть определены приоритетные задачи и меры осуществления, и к разработке этих планов следует привлекать соответствующие заинтересованные стороны, с тем чтобы добиться общего видения GATMOC.

2.7 PIRG могли бы оказывать государствам помощь путем привлечения представителей отрасли, таких как ИАТА и Международная федерация ассоциаций диспетчеров воздушного движения (ИФАТКА), и отслеживания прогресса в осуществлении и эксплуатационных усовершенствований в целях проведения комплексного обзора хода осуществления в соответствии с РАНП конкретного региона в целом. В то же время открытый обмен информацией об эксплуатационных проблемах между государствами и координация их усилий по повышению осведомленности о соответствующих эксплуатационных концепциях и связанных с ними элементах ASBU позволит добиться консенсуса в отношении региональных приоритетов.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 ГАНП является определяющим документом ИКАО, призванным содействовать реализации политики и правил в области глобальной аэронавигации, закрепленных в резолюции А39-12 Ассамблеи, и представляющим собой практически применимую "дорожную карту" по осуществлению непосредственных операций в целях внедрения концепции GATMOC. Для создания глобально интероперабельной аэронавигационной системы необходимо, чтобы различные субъекты авиационной отрасли работали сообща на основе общего видения и сопоставимых сроков. Несмотря на то что глобальные стратегический и технический уровни ГАНП предоставляют соответствующую дорожную карту, для удовлетворения потребностей будущей глобальной авиационной системы исключительно важна активная работа регионов и отдельных государств, направленная на реализацию их собственных аэронавигационных планов.