



大会 — 第 40 届会议
技术委员会

议程项目 28：航空安全和空中航行政策

通过坚持核心原则和共同价值观保障未来的服务

（由民用空中航行服务组织（CANSO）提交）

执行摘要

《全球空中航行计划》（GANP，Doc 9750 号文件）的发展是多方合作的结果，其共同的目标是在全球范围内为所有用户实施可互操作、无缝且协调的空中航行系统，该系统不但可以达到商定的安全等级、提供最佳运营效率、符合环境可持续发展要求，还可满足国家安全要求和空中交通发展需求。因此，ICAO、各国、空中航行服务提供者（ANSPs）及其他服务提供商有必要出于共同的目标实施 GANP。

民用空中航行服务组织（CANSO）及其成员已建立全面战略框架和工作计划，以强化安全管理系统并利用现有概念提高安全性、可预测性和运营效率，全面采用新技术并将空中交通管理（ATM）现代化改造计划整合至现有系统，同时提高网络弹性并确保可靠的性能衡量标准。

CANSO 期待合作伙伴接受我们的共同目标、相互理解并确保采取必要步骤实现这些目标。

行动：大会目标：

- a) 敦促各国相互合作并协调一致，根据 GANP 为未来的空中航行事业做好准备；
- b) 支持将 A35-15 和 A38-12 中规定的基本原则作为实施 GANP 的基础；
- c) 确认有必要增强 ATM 基础设施，同时确保 ATM 系统的互操作性和协调性，以避免空域出现碎片化趋势；和
- d) 敦促各国按照 GANP 中的条款支持和促进 ATM 基础设施的改进工作，以确保继续根据日益增加的交通需求提供安全高效的服务。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标“空中航行能力和效率”。
财务影响：	
参考文件：	

¹ 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由CANSO提供。

1. 引言

1.1 要确保 ATM 满足航空工业的未来需求，全球各个国家及 ANSP 需要改用符合地区需求的全新业务及运营模式。

1.2 行业变革的推动因素不仅包括需求增长，还包括航空公司经济状况、燃油价格、环境目标、可用技术、不断演进的飞机类型、冲突地区，以及航空与其他运输方式之间的联系。亟待解决的新兴问题不胜枚举，其中包括较高空域运行、超音速飞行、商业太空飞行、气球、无人驾驶航空器系统（UAS）集成和无人航空器系统交通管理（UTM）产生的影响。此外，还需要继续与电子商务交付平台和电信公司等较低空域的新进入者开展合作。

1.3 应在充分考虑更广泛的政治、社会及环境因素的情况下，适当加快在各个领域采取行动的速度，以使空域管理的效益最大化。

2. 讨论

2.1 去年，各国代表怀着对航空业所处的大背景的认可，在第 13 届 ICAO 空中航行会议（AN-Conf/13）上就打造面向未来的安全高效、无缝且可持续发展的全球空中航行系统，同时满足快速增长的空中交通需求等议题审议了新版 GANP。各国必须在 GANP 的指导下进行合作，推进关键 ATM 计划，并确保有效利用技术提高 ATM 能力。由于变革速度极快，各国需要确保以性能为准绳进行有效监管，同时保证监管行为本身不会成为实施变革道路上的绊脚石。各国还应继续优先实施跨领域计划和跨国界计划，以克服当前的空域限制。最终目标是为用户提供可互操作、无缝且协调一致的空中航行服务（ANS）。

2.2 CANSO 致力于继续与各国、ANSP 以及更广泛的航空业合作，通过以下方式支持和促进实现上述最终目标所需的 ATM 转型：

- a) 明确能提供切实好处的最佳做法和技术，并提供部署支持，以提高全球所有地区的 ATM 运营能力；
- b) 促进各国、ANSP 及其他 ATM 利益相关方之间共享专业知识，以共同应对未来的挑战和机遇；和
- c) 通过促进广泛使用 ATM 相关数据作为基准指标持续评估性能，以支持循证决策和性能文化。

2.3 CANSO 及其成员致力于遵守 GANP 中的主要原则以及 ICAO 认可的作为实施 GANP 基准的基本原则和价值观。这与我们彻底改变全球 ATM 性能的目标相得益彰，我们将继续努力，确保二者之间保持一致。转型变革需要航空业所有合作伙伴持续关注，并以积极的态度着眼于长期的系统目标，而不是仅为了获取狭隘利益而关注短期问题。我们的合作伙伴可以期待 CANSO：

- a) 大力倡导变革监管、政策或相关做法，这些领域要么对实现我们的共同目标至关重要，要么会影响 ATM 性能和服务提供；

- b) 切实关注能够带来运营效益的可行地区解决方案和策略；
- c) 支持发展和实施先进技术，并持续评估新兴技术解决 ATM 问题的潜力；和
- d) 继续鼓励和促进各成员国以及更广泛行业之间进行合作与协作。

2.4 为实现这些共同愿景并确保制定切实可行的政策，CANSO 及其成员将继续与 ICAO 的各个小组及特别工作组一起，与各国直接合作，并联合 ATM 行业共同推动上述领域的发展。我们将与合作伙伴一道，继续发展和完善我们的技术路线图，改进我们的程序，并实现我们的共同目标。

3. 结论

3.1. 只有基于技术、运营、安全和效率等因素对空域和空中交通进行合理管理，才能稳步推进 GANP 并实现其设想的种种好处。在实施 GANP 时，我们应该遵循《芝加哥公约》主张的基本原则、指导材料和大会决议，尤其是 A35-15 — “针对继续实施全球 ATM 系统和 CNS/ATM 系统相关 ICAO 政策及做法的综合说明” 和 A38-12 — “针对继续实施空中航行相关 ICAO 政策及做法的综合说明”。

3.2. 随着各国寻求在避免不必要的空域碎片化的同时提高安全性和效率并确保互操作性，他们应通力合作，以最经济高效的方式进行空域划分，并提供强大的协调程序和安排，从而提供跨境服务。就共同的目标达成广泛共识以支持航空业安全高效地运营，并遵循 ICAO 的长期基本原则，可以为航空系统的所有参与方提供确定性、明确性和保证。这样的共识对于我们实现共同愿景至关重要。

3.3. 大会的目标是核准执行摘要中提出的行动。