

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационная политика****РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГРАЖДАНСКИМИ И ВОЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ В СФЕРЕ АВИАЦИИ В АФРИКЕ**

(Представлено 54 Договаривающимися государствами<sup>2</sup> – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В данном рабочем документе описаны инструктивные указания по развитию сотрудничества между гражданскими и военными органами при организации воздушного пространства, используемого для осуществления как военной, так и гражданской авиационной деятельности в регионе Африки и Индийского океана (AFI).

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению выявленную необходимость развития сотрудничества между гражданскими и военными органами при организации воздушного пространства;
- б) просить ИКАО содействовать распространению концепции гибкого использования воздушного пространства и ее реализации, а также улучшению координации между гражданскими и военными органами.

<i>Стратегические цели</i>	Безопасность и эффективность аэронавигации
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А37-15; Дос 4444, <i>Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения (PANS-ATM)</i> Дос 9854, <i>Глобальная эксплуатационная концепция ОрВД</i> Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> Дос 9554, <i>Руководство по мерам безопасности, принимаемым в связи с военной деятельностью, потенциально опасной для производства полетов гражданских воздушных судов</i> Сигс 330, <i>Сотрудничество гражданских и военных органов при организации воздушного движения</i> Доклад АPIRG/20

<sup>1</sup> Тексты на английском и французском языках представлены АКГА

<sup>2</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящее время в мире существуют два основных пользователя воздушного пространства: гражданская и военная авиация. Сектор гражданской авиации включает частные, коммерческие и государственные воздушные суда, главной функцией которых являются внутренние и международные перевозки грузов и пассажиров. К военной авиации относятся государственные воздушные суда, используемые для перевозок, а также выполнения полетов в целях подготовки персонала, обеспечения безопасности или обороны. Хотя оба сегмента авиации необходимы для обеспечения стабильности стран мира и их экономики, они, как правило, не могут действовать одновременно в одном блоке воздушного пространства; это требует установления пределов или сегрегации. Таким образом, перед государствами встает проблема организации своего ограниченного воздушного пространства с учетом потребностей как гражданской, так и военной авиации.

1.2 Успех такой организации зависит от эффективности координации, взаимодействия и интероперабельности различных видов деятельности.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Сознавая необходимость в международном механизме для налаживания сотрудничества между гражданскими и военными органами, ИКАО в 2009 г. оду провела Форум по сотрудничеству между гражданскими и военными органами. Форум вынес рекомендацию о том, что ИКАО должна играть ключевую роль в повышении уровня взаимодействия и координации.

2.2 Признавая, что более гибкое использование воздушного пространства будет очень полезно для растущих по объему гражданских воздушных перевозок и полетов в военных целях, форум рекомендовал, чтобы гражданские и военные эксперты совместно подготовили рекомендации и инструктивные указания, касающиеся передовой практики сотрудничества между гражданскими и военными органами.

2.3 Вопрос координации деятельности гражданских и военных органов в прошедшие годы обсуждался на Ассамблее ИКАО с принятием ряда соответствующих резолюций. Ассамблея на своей 37-й сессии (28 сентября – 8 октября 2010 г.) приняла резолюцию A37-15 с добавлением О *"Координация и сотрудничество гражданских и военных органов воздушного движения"*.

2.4 В циркуляре 330 *"Сотрудничество гражданских и военных органов при организации воздушного движения"*, подготовленном экспертами в области гражданской и военной авиации, содержится инструктивный материал по успешной практике сотрудничества гражданских и военных органов, снабженный примерами. В нем признается, что для успешного сотрудничества требуется взаимодействие на основе коммуникации, образования, общих связей и взаимного доверия.

2.5 На двадцатом совещании Группы регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG/20), проведенном в Ямусукро (Республика Кот д'Ивуар) с 30 ноября по 2 декабря 2015 г., был сформулирован вывод 20/12 о координации в сфере сотрудничества гражданских и военных органов, в котором говорилось о том, что в целях содействия сотрудничеству гражданских и военных органов государства должны:

- a) рассмотреть возможность применения ориентировочных элементов ИКАО, включая циркуляр 330, и обмениваться этими элементами со своими военными партнерами;
- b) принять подход гибкого использования воздушного пространства (FUA), установив зоны ограниченного доступа или опасные запретные зоны таким образом, чтобы эти зоны были установлены на временной основе, учитывая потребности гражданской авиации;
- c) создать правовую базу в поддержку эффективной координации деятельности гражданских и военных полномочных органов;
- d) включить элемент сотрудничества между гражданскими и военными органами в программу подготовки персонала в области обслуживания воздушного движения как гражданской, так и военной авиации;
- e) на постоянной основе пересматривать вопрос о существовании запретных зон, зон ограниченного доступа и опасных зон в соответствии с рекомендацией 2/21 LHM/AFI (1988 г.).

2.6 В целях содействия сотрудничеству между гражданскими и военными органами в соответствии с рекомендацией глобального Форума по сотрудничеству между гражданскими и военными органами, посвященного глобальной организации воздушного движения (2009 г.), одобренной Ассамблеей ИКАО (в октябре 2010 г.), которая приняла резолюцию A37-15, в регионе AFI было проведено два практикума: 25–28 ноября 2013 г. в Найроби (Кения) и 26–28 мая 2015 г. в Ниамее (Нигер).

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Учитывая выше изложенное и в целях обеспечения более высокого уровня сотрудничества между гражданскими и военными полномочными органами в области управления безопасностью воздушного движения, следует предпринять следующие действия:

- a) создание и внедрение в программы подготовки персонала особых модулей, посвященных развитию ОрВД в смешанной гражданско-военной среде;
- b) разработка ИКАО дополнительного инструктивного материала по гибкому использованию воздушного пространства и формирование групп по оказанию помощи государствам в целях реализации концепции гибкого использования воздушного пространства и улучшения координации между гражданскими и военными органами;
- c) кроме того, в некоторых странах отмечено выполнение военных операций с использованием дронов, в связи с чем необходимо проявление бдительности со стороны органов обслуживания воздушного движения и укрепление сотрудничества между гражданскими и военными органами для обеспечения безопасности и эффективности авиации.