



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

**СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ПЕРЕСМОТРЕННЫХ ЦЕЛЕЙ АБУДЖИЙСКОЙ
ДЕКЛАРАЦИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ В ОБЛАСТИ АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

(Представлено 54 Договаривающимися государствами² – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном рабочем документе содержится описание подхода и стратегий достижения и мониторинга целей в области безопасности полетов для африканского континента, известных как пересмотренные цели Абуджийской декларации в области безопасности полетов (AST) и показатели эффективности в области аэронавигационного обслуживания (ANS). Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) разработала для африканских государств-членов механизм достижения AST и мониторинга этого процесса. В рамках этого механизма африканским государствам-членам были рекомендованы стратегии, включающие систему сбора данных, обмена ими и предоставления обратной связи, в целях содействия достижению целей и выявления недостатков.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению концепцию предлагаемого механизма мониторинга процесса достижения AST;
- b) принять к сведению проблемы, встающие перед африканскими государствами-членами на пути к достижению целей африканского континента в области безопасности полетов и аэронавигации;
- c) настоятельно призвать ИКАО предоставить АКГА другие соответствующие отчеты о данных по безопасности полетов;
- d) поручить ИКАО предоставить АКГА поддержку при получении информации, касающейся соблюдения требований, из онлайн-платформы механизма непрерывного мониторинга (МНМ) ИКАО и из других соответствующих источников сводных данных.

¹ Варианты на английском и французском языках представлены АКГА

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

<i>Справочный материал</i>	Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов</i> (ГПБП) Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> (ГАНП) Абуджийская декларация в области безопасности полетов в Африке Пересмотренные цели Абуджийской декларации в области безопасности полетов, включающие показатели эффективности в области ANS AFI Механизм АКГА для мониторинга достижения пересмотренных целей Абуджийской декларации в области безопасности полетов, 2018 г.
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Африканские государства с помощью АКГА и ИКАО продвигаются к достижению пересмотренных целей Абуджийской декларации в области безопасности полетов и аэронавигации. AST представляют собой 16 целей высокого уровня в области безопасности полетов, поставленных для того, чтобы оказать помощь государствам – членам АКГА в достижении конечной цели, предусматривающей нулевое количество авиационных происшествий в Африке. В соответствии с *Глобальным планом обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и *Глобальным аэронавигационным планом* (ГАНП, Дос 9750) ИКАО каждая цель имеет целевой показатель и сроки ожидаемого выполнения требований государствами-членами.

1.2 АКГА является назначенным учреждением для ведения мониторинга, которому были переданы полномочия по разработке механизма, содействующего достижению государствами-членами пересмотренных AST, определению уровня их соответствия требованиям и определению необходимой технической помощи государствам-членам для достижения ими показателя соблюдения требований в 100 %. Это достигается путем:

- a) увязки каждой цели с региональными мероприятиями/ресурсами для оказания помощи государствам в соблюдении требований;
- b) определения мероприятий по повышению эффективности деятельности на государственном уровне, призванных помочь государствам в достижении каждой цели;
- c) выявления недостатков в процессе достижения целей и определения необходимой помощи;
- d) определения простых в использовании методов измерения прогресса для каждого государства и совокупных показателей эффективности для всех государств;
- e) периодического представления отчетов всем заинтересованным сторонам о ходе достижения целей.

1.3 Первоначальные оценки прогресса показали, что основной проблемой является отсутствие эффективного механизма содействия достижению целей и измерения достигнутых результатов. В целях решения этой проблемы АКГА разработала механизм, призванный помочь всем государствам-членам в достижении целей и в мониторинге достигнутого прогресса.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Созданный механизм следует подходу, описанному в ГПБП ИКАО, с тем чтобы обеспечить получение намеченных выгод в результате осуществления инициатив в области безопасности полетов на континентальном и государственном уровнях посредством внедрения ключевых механизмов реализации. Эти механизмы включают стандартизацию в области подготовки персонала и эксплуатационного оборудования, надлежащее распределение ресурсов, взаимодействие и обмен информацией по безопасности полетов. Государствам – членам АКГА рекомендуется создать стандартизированные системы в области информационных технологий для сбора, сопоставления и передачи актуальной информации в области безопасности полетов между всеми заинтересованными сторонами на постоянной основе. Сюда входит также метод выявления недостатков в достижении целей и определения необходимости в соответствующей технической помощи государствам с ограниченными возможностями. Техническая помощь включает AFI-CIS, ROST ИКАО, техническую помощь высокого уровня АКГА³ или HRDF.

2.2 Было также установлено, что в государствах-членах наблюдается общая нехватка возможностей и квалификации в области анализа данных по безопасности полетов. Поэтому в рамках механизма было рекомендовано проводить измерение эффективности обеспечения безопасности полетов в **стандартизированной** и **интегрированной** системе, использующей отлаженную и централизованную базу данных по безопасности полетов, поступающих от государств и в конечном итоге связанную с АКГА. Такой подход способствует обмену данными по безопасности полетов, а также их последующему анализу и представлению отчетности.

*Примечание. В отношении данных по безопасности полетов должны строго соблюдаться требования к управлению данными Приложения 19 **Управление безопасностью полетов** ИКАО и положения согласованного меморандума о взаимопонимании с каждым государством-членом.*

2.3 Кроме того, в рамках предлагаемого механизма рекомендуется автоматизировать государственные системы контроля за обеспечением безопасности полетов, с тем чтобы обеспечить совместимость авиационных систем, процедур, оборудования и подготовки персонала. В соответствии с требованиями Приложения 19 ИКАО в области обмена данными по безопасности полетов, относящимися к государственным программам по безопасности полетов, создаваемая система будет обеспечивать выборочную взаимосвязь между системами контроля за обеспечением безопасности полетов всех ведомств гражданской авиации (ВГА), с тем чтобы способствовать обмену информацией по безопасности полетов. Доступность данных по безопасности полетов позволит эффективно сотрудничать государствам и другим главным заинтересованным сторонам. Механизм включает систему надлежащего признания лидерства в продвижении к целям AST государств, достигших высоких показателей эффективности. Опыт этих государств будет широко использоваться для оказания помощи другим государствам.

2.4 АКГА разработала опросники, содержащие матрицу для измерения уровня достижения AST. Результаты, полученные на основе информации, представленной в опросниках, публикуются в виде выраженных в процентах уровней достижения целей каждым государством и совокупного показателя по всему региону. На каждый год устанавливается согласованная цель для

³ Техническая помощь высокого уровня АКГА означает возглавляемые АКГА целевые миссии по оказанию помощи правительствам государств-членов. Эти миссии охватывают стратегические вопросы высокого уровня, связанные с авиационной структурой и общим порядком решения вопросов гражданской авиации. АКГА может включать в состав делегаций представителей организаций-партнеров, таких как ИКАО, ВГА, REC, RSOO и других заинтересованных сторон, например Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и Международного совета аэропортов (МСА).

всех государств, и базовый уровень на 2018 г. составил 60 %. По результатам первых оценок, проведенных в декабре 2018 г. на основе, представленной в опросниках информации, средний показатель соответствия требованиям среди африканских государств составил 46 %.

2.5 Ограничения, повлиявшие на достижение целей в 2018 г., были в основном связаны с целями в области ANS, поскольку у некоторых государств отсутствовали необходимые ресурсы для модернизации аэронавигационной инфраструктуры.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Механизм мониторинга способствует воплощению концепции автоматизации систем контроля ВГА за обеспечением безопасности полетов и обмена данными по безопасности полетов, а также предполагает необходимость для АКГА обратиться за содействием к ИКАО в целях установления действенных методов эффективного сбора данных, их анализа и обмена ими между всеми главными заинтересованными сторонами. На основе информации по безопасности полетов, полученной из автоматизированных систем, ИКАО, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), АКГА и другие главные заинтересованные стороны могут в упреждающем порядке выявлять факторы риска для безопасности полетов, что позволит им направлять целевые миссии по предоставлению технической помощи нуждающимся в ней государствам. Выявленные проблемы в основном связаны с достижением целей в области ANS, что объясняется нехваткой как финансовых, так и людских ресурсов.

— КОНЕЦ —