



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 20 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

(Представлено Южной Африкой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Техническое сотрудничество предполагает сотрудничество, партнерство и, где необходимо, оказание содействия развивающимся странам по выполнению их международных обязательств, касающихся соблюдения международных Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО и осуществления глобальных авиационных планов, повышение уровня безопасности полетов и авиационной безопасности, а также развития сектора гражданской авиации в целом, включая развитие людских ресурсов.

Стратегия регионального сотрудничества охватывает стратегическое планирование и реализацию инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", в рамках которой государства Сообщества развития стран Юга Африки (SADS) признают различные уровни развития и процесс непрерывного совершенствования и уделяют основное внимание соблюдению глобальных стандартов. Государственное сотрудничество между регулирующими органами и отраслью должно обеспечивать надлежащее содействие в нужном месте и в нужное время.

В документе подчеркивается важность разработки стратегии сотрудничества в целях создания партнерств и/или оказания содействия государствам в деле удовлетворения их приоритетных потребностей по совершенствованию процесса эффективного внедрения реализации Стандартов и Рекомендуемой практики. В документе также выражается пожелание призвать другие государства, которые уже это сделали, инициативно планировать, координировать и выполнять принципы регионального сотрудничества.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание рабочего документа;
- b) призвать государства инициативно планировать, координировать и выполнять принципы регионального сотрудничества и контролировать результаты в целях совершенствования уровня безопасности полетов и авиационной безопасности.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями ИКАО

<i>Финансовые последствия</i>	Могут быть различные стоимостные последствия в зависимости от рассматриваемого сценария. В обычных обстоятельствах государства, обращающиеся за содействием, оплачивают предоставленные услуги. Однако, могут быть случаи, когда нуждающиеся в содействии государства не в состоянии оплатить предоставленные услуги, и тогда может потребоваться привлечение внешних источников
<i>Справочный материал</i>	Глобальная программа (Техническое сотрудничество) Ключевая инициатива ИКАО ("Ни одна страна не остается без внимания") Цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития Повестка дня Африканского Союза (AU) до 2063 г. Национальный план развития Южно-Африканской республики-7 приоритетных задач Арех

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 17 целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР ООН) предусматривает построение лучшего мира, и, в первую очередь, мира, основанного на сотрудничестве. Цель номер 17 ЦУР ООН направлена на то, чтобы "укреплять глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем, чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах".

1.2 Южная Африка также придерживается стратегических принципов Африканского Союза в целях социально-экономического преобразования континента в ближайшие 50 лет, что сформулировано в повестке дня до 2063 года. Устремления повестки дня до 2063 года Африканского Союза отражают наше желание добиться совместного процветания и благосостояния, единства и интеграции для континента свободных граждан и широких горизонтов. Одна из семи желательных целей Африканского Союза заключается в том, чтобы создать процветающую Африку на основании инклюзивного роста и устойчивого развития. Авиация может обеспечить жизненно важную связь для оживления национальной экономики стран Африки и способствовать развитию. Чем шире сотрудничество и координация усилий, тем больше возможностей добиться еще больших высот.

1.3 Правительство Южной Африки реализует национальный план развития и поставило семь приоритетных задач Арех, направленных на ликвидацию бедности, снижение уровня неравенства и создание рабочих мест. Приоритетная цель номер семь Арех сформулирована следующим образом: *улучшение Африки и мира*. Тем самым признается, что для достижения Южной Африкой ее национальных целей и выполнения приоритетных задач государство должно придерживаться своих региональных, континентальных и международных обязательств.

1.4 Именно в соответствии с этими международными континентальными и национальными приоритетными задачами Южная Африка силами управления гражданской авиации Южной Африки подготовила национальную стратегию сотрудничества для повышения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности в пределах африканского континента.

1.5 Признано, что вопросы безопасности полетов и авиационной безопасности представляют собой вопросы совместной ответственности, с участием Международной

организации гражданской авиации (ИКАО), Договаривающихся государств, отрасли и других заинтересованных сторон. Уровень безопасности полетов и авиационной безопасности различен на разных континентах, в разных регионах и разных государствах. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый в целях повышения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности в Африке, существующий уровень безопасности полетов и авиационной безопасности в Африке показывает, что Африканский регион по-прежнему испытывает огромную потребность в сотрудничестве и совместной деятельности, в рамках которых предпринимаются целенаправленные усилия по улучшению ситуации. Южная Африка признает свою роль в качестве стратегического партнера в этой области.

1.6 Южная Африка достигла показателя эффективной реализации (EI) на уровне выше среднемирового применительно к Стандартам и Рекомендуемой практике, касающимся безопасности полетов и авиационной безопасности. В целом рейтинг Южной Африки отвечает различным целям ИКАО, например, в области навигации, основанной на характеристиках, системы управления безопасностью полетов и пр. Более того как государство с показателем эффективной реализации выше 65 %, Южная Африка по-прежнему целеустремленно придерживается принципов оказания помощи другим государствам, чей показатель эффективной реализации ниже 65 %, в соответствии с государственной программой по безопасности полетов глобального плана обеспечения безопасности полетов и в поддержку желательных глобальных целей, установленных в глобальном плане обеспечения авиационной безопасности.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 На этом фоне и в этом контексте Южная Африка нацелена на обеспечение такого сотрудничества и совместной деятельности на Африканском континенте. Более конкретно, Южная Африка заняла позицию с привлечением заинтересованных сторон для учета потребностей, интересов и ожиданий заинтересованных сторон.

2.2 В последние годы Южная Африка по просьбе различных государств континента проводит миссии по вопросам технической помощи. Миссии помощи охватывают все функциональные области организации. Программа миссий технической помощи носит реагирующий характер, что приводит к неизмеряемым результатам и внеплановому выделению ресурсов для реагирования на срочные и важные запросы. В 2018 - 2019 финансовых годах в различных странах континента были проведены 35 миссий технического сотрудничества и помощи по таким направлениям, как безопасность полетов, авиационная безопасность и аэронавигация.

2.3 Южная Африка приняла решение занять целенаправленный и проактивный подход к выработке стратегии и плана реализации для целей сотрудничества и совместной деятельности.

2.4 Ожидаемым результатом является стратегия сотрудничества и установления взаимоотношений, которая в значительной степени повысит качество африканской авиационной системы. Как ожидается, это не будет односторонним мероприятием, но деятельностью, от которой Южная Африка также получит пользу и извлечет уроки из деятельности наших авиационных партнеров.

2.5 Силами управления гражданской авиации (САКАА) Южная Африка разрабатывает целенаправленный подход к вопросам региональной помощи в целях устранения барьеров на пути к эффективной реализации системы контроля за безопасностью полетов и авиационной безопасностью. Первоочередной целью является выполнение инициативы ИКАО *"Ни одна страна*

не остается без внимания" в рамках координированного, структурированного подхода, с возможностью измерения результатов.

2.6 Ключевым элементом в деле подготовки совместно с государствами САДК стратегии регионального сотрудничества было проведение индивидуальных консультаций с полномочными органами гражданской авиации, понимание и определение их статуса и показателя эффективной реализации и предоставление оптимальных ресурсов в деле оказания помощи, сотрудничества и совместной деятельности для повышения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности в этом регионе. Это осуществлялось в консультации со всеми странами САДК. Кроме этого были выявлены соответствующие заинтересованные в достижении этой цели стороны, в число которых входят региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), посредством которых государства могут осуществлять совместную деятельность и обмениваться ресурсами в целях повышения своих возможностей по обеспечению контроля над безопасностью полетов. RSOO САДК является организацией САДК по безопасности полетов (SASO).

2.7 Более конкретно, стратегия регионального сотрудничества состоит из следующих элементов, обеспечивающих эффективное планирование, реализацию, мониторинг и оценку:

- a) процесс подготовки стратегии регионального сотрудничества;
- b) подход к стратегии сотрудничества и избирательный подход;
- c) сотрудничество или помощь-государственные критерии отбора;
- d) реализация региональной стратегии;
- e) управление факторами риска;
- f) управление результатами-мониторинг и оценка.

2.8 Данная стратегия будет реализовываться в течение трех лет, и основное внимание при этом будет уделено тем государствам, которые четко определили свои конкретные интересы в вопросах сотрудничества и/или технической помощи. В ряде случаев, государство-получатель помощи может не иметь соответствующей финансовой поддержки или финансирования для выполнения критически важного технического проекта по улучшению своего положения дел в области безопасности полетов. В этом случае после полной оценки потребностей и значимости Южной Африке может понадобиться также определить соответствующие механизмы финансирования для того, чтобы оказать содействие в выполнении возникающей потребности государства.

2.9 Программа также предусматривает ряд преимуществ и показателей для контроля не только за программой, но и за общим результатом данной стратегии. Цель заключается в том, чтобы обеспечить основанный на результатах и анализе последствий подход для реализации стратегии. Когда в каждом конкретном выбранном государстве определены цели, преимущества и результаты, итоги будут оценены с помощью комплекта показателей и воздействием, определенным всеми участвующими заинтересованными сторонами.