



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 25 повестки дня. Деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивания потенциала

**ПРОБЛЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ И НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА
В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Эфиопией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен обзор пробелов в сфере гражданской авиации, связанных с недостаточной подготовкой специалистов и наращиванием потенциала, которые обусловлены главным образом отсутствием адекватных учебных центров, подготовленных кадров, а также финансовых и материальных ресурсов. В результате этого некоторые государства-члены не соблюдают Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО. Также в документе предлагаются возможные решения по улучшению реализации стратегий подготовки специалистов и наращивания потенциала, поскольку это является ключевым условием повышения эффективности контроля за обеспечением безопасности полетов в государствах.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в документе;
- b) поручить Генеральному секретарю обратиться ко всем государствам и международным организациям, добровольно осуществляющим финансирование, и координировать их деятельность с целью поддержать подготовку специалистов и наращивание потенциала;
- c) призвать Международный информационно-координационный центр подготовки авиационного персонала (GAT) провести оценку авиационных учебных центров в государствах-членах и повысить их потенциал во всех аспектах;
- d) призвать GAT поддержать выполнение дорожной карты для государств по подготовке специалистов и наращиванию потенциала авиационной отрасли, работа над которой началась в 2015 году;
- e) призвать государства-члены создавать и укреплять свои собственные учебные центры для удовлетворения растущего спроса отрасли;
- f) призвать государства-члены выделять достаточные ресурсы для устранения выявленных недостатков, особенно в отношении критического элемента 4 (квалификация и подготовка технического персонала).

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью ИКАО в "Безопасности полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	

<i>Справочный материал</i>	Дорожная карта по подготовке специалистов и наращиванию потенциала, инициированная Советом ИКАО (2015 г.) Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации от 25 мая 2016 года Резолюция А38-12, добавление D Дорожная карта для государств по подготовке специалистов и наращиванию потенциала авиационной отрасли: Практическое руководство 2017 года
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Государства — члены ИКАО должны разрабатывать планы по наращиванию потенциала, с тем, чтобы иметь достаточное количество людских ресурсов, а также обеспечить уровень навыков и компетенций для осуществления всех видов авиационной деятельности в соответствии с нормами ИКАО, SARPS, включая инструктивные материалы.

1.2 Подготовка специалистов и наращивание потенциала позволяют государствам достигать своих национальных целей и решать проблемы безопасности полетов, выявленные в ходе проверок или путем анализа недостатков.

1.3 Для того чтобы сократить разрыв между имеющимися в государствах и требуемыми компетенциями, процесс подготовки специалистов должен состоять из следующих этапов:

- a) определение потребностей в подготовке специалистов;
- b) разработка и планирование обучения;
- c) проведение обучения;
- d) оценка результатов подготовки специалистов.

1.4 Подготовка специалистов и наращивание потенциала являются средством, с помощью которого отдельные лица и организации получают, улучшают и сохраняют навыки и знания для эффективного достижения своих целей.

1.5 Для того чтобы государства соблюдали SARPS ИКАО, авиационная отрасль нуждается в постоянной устойчивой подготовке специалистов и наращивании потенциала. С учетом этого ИКАО разработала и приняла в качестве инструктивного материала для государств дорожную карту по подготовке специалистов и наращиванию потенциала.

1.6 Согласно дорожной карте, государства должны подготовить планы действий для удовлетворения потребностей в области наращивания потенциала с учетом видов профессиональной деятельности, изменения или поддержания численности персонала, необходимой квалификации, а также политики набора, подготовки и удержания персонала и планирования замещения кадров.

1.7 Результаты Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), в том числе действующего механизма непрерывного мониторинга (МНМ) УППКБП, показали, что в большинстве Договаривающихся

государств эффективность реализации КЭ-4¹ ниже среднего значения показателя эффективной реализации (EI) других КЭ. Это свидетельствует о том, что подготовка специалистов и наращивание потенциала являются скорее общемировой проблемой, чем проблемой отдельных государств.

1.8 Необходимы гармонизированные на глобальном уровне стратегии, касающиеся авиационной деятельности, которые имеют первостепенное значение для планов по наращиванию потенциала. В связи с этим в добавлении D к резолюции A38-12 Ассамблеи ИКАО и в утвержденной Советом Политике ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации определена сфера деятельности ИКАО по подготовке специалистов и содействию государствам-членам в достижении авиационным персоналом компетенций и поддержании их уровня.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Ожидается, что в течение следующих 20 лет объемы воздушных перевозок вырастут вдвое, что, очевидно, приведет к нехватке квалифицированных рядовых сотрудников и руководителей среднего и высшего звена на различных должностях в авиационной отрасли и регулирующих органах. Вследствие этого, для поддержания такого роста авиационному сообществу необходимо обеспечить наличие достаточного числа квалифицированных рядовых сотрудников и руководителей среднего и высшего звена для работы в авиакомпаниях, аэропортах, аэронавигационных службах и регулирующих органах.

2.2 Следует уделять должное внимание наличию квалифицированных и компетентных рядовых сотрудников и руководителей среднего и высшего звена для реализации всего объема комплексной деятельности по планированию, координации, управлению, эксплуатации, техническому обслуживанию и контролю в различных аэропортах, воздушных пространствах и самолетах, с тем, чтобы Договаривающиеся государства могли поддерживать устойчивое, безопасное и надежное развитие мировой авиации.

2.3 Для этого необходимо, чтобы государства разработали дорожную карту по подготовке специалистов и наращиванию потенциала в сфере авиации, в которой содержалась бы информация о потребности в людских ресурсах для выполнения национальных и глобальных обязательств в области воздушных перевозок. Результаты дорожной карты должны предусматривать решение проблем эффективности, указанных в докладах по итогам проверок государств, или ожидаемых проблем эффективности, выявленных путем анализа недостатков.

2.4 Рост отрасли до критического уровня зависит от эффективного и устойчивого развития отрасли гражданской авиации в плане работы организаций по подготовке авиационных специалистов (АТО), наличия необходимой инфраструктуры, технического обслуживания, эффективной и действенной организации воздушного движения и обеспечения безопасности полетов.

2.5 Для удовлетворения растущих потребностей отрасли государствам необходимо создавать учебные центры с целью наращивания потенциала. Что касается финансовых, людских и материальных ресурсов, то это может быть реализовано при поддержке ИКАО и всех соответствующих органов.

¹ Квалификация и подготовка технического персонала.

2.6 Пробелы в большинстве развивающихся стран:

Результаты МНМ УППКБП, касающиеся ЕІ КЭ-4, подтверждают, что серьезного рассмотрения и решения требуют следующие вопросы:

- a) должны адекватно определяться программы подготовки специалистов;
- b) должны разрабатываться и выполняться планы подготовки специалистов;
- c) надлежащим образом должен вестись учет деятельности по подготовке специалистов;
- d) финансирование должно осуществляться в достаточном объеме;
- e) должны быть определены компетенции, требуемые для выполнения текущих и будущих задач.

2.7 ИКАО начала работу над документом, озаглавленным *"Дорожная карта для государств по подготовке специалистов и наращиванию потенциала авиационной отрасли"*; реализация дорожной карты, ко всеобщему неудовлетворению, идет неэффективно, поскольку она была оставлена на усмотрение отдельных государств без учета их экономического положения. Должно быть четкое требование по определению ответственного контактного лица или органа, отвечающего за мониторинг и представление отчетов о ходе выполнения.

2.8 Кроме того, укрепление потенциала работающих в настоящее время в государствах-членах центров по подготовке авиационных специалистов поможет решить большинство проблем, выявленных в ходе проверок в рамках МНМ УППКБП. Однако нехватка квалифицированного персонала, а также недостаток финансовых и материальных ресурсов в учебных центрах являются основными препятствиями для развития гражданской авиации в развивающихся странах.

2.9 Также результаты проверок в рамках МНМ УППКБП являются хорошим материалом, демонстрирующим необходимость того, чтобы государства учитывали наличие квалифицированного и подготовленного технического персонала для выполнения своих обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов. Этого можно достичь путем детальной разработки программ подготовки специалистов и наращивания потенциала. Вклад ИКАО имеет первостепенное значение для достижения этой цели.