

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

**УСТАНОВЛЕНИЕ СТАНДАРТА В ОТНОШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯМИ
В РАМКАХ ГосПБП**

(Представлено Катаром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На государственном уровне государственная программа по безопасности полетов (ГосПБП) должна предусматривать разработку процедур оценки воздействия изменений. Эти процедуры должны позволять государству в упреждающем порядке определять воздействие изменений в авиационной системе на безопасность полетов до их реализации, а также упорядоченным образом планировать и реализовывать предлагаемые изменения. Информирование об изменениях персонала, которого такие изменения касаются в рамках государства, и соответствующего(их) поставщика(ов) обслуживания имеет ключевое значение для управления безопасностью полетов в государстве.

Многие государства внедрили новые стандарты управления изменениями для усиления своих процедур, т. е. систему управления безопасностью полетов (СУБП), ИСО 9001-2015 (система менеджмента качества (СМК)), ИСО 31000 (управление рисками) и ИСО 22301 (непрерывность деятельности). Кроме того, многие регулирующие органы также ввели новые требования к управлению изменениями на государственном уровне.

Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" не требует от государств проведения официальной деятельности по управлению изменениями. Однако для целей той части ГосПБП, которая касается обеспечения безопасности полетов, крайне важно установить процедуры управления изменениями. Кроме того, управление изменениями было включено в *Руководство по управлению безопасностью полетов* (Doc 9859).

Установление таких требований позволит государствам в упреждающем порядке определять воздействие изменений в авиационной системе на безопасность полетов до их реализации, а также упорядоченным образом планировать и реализовывать предлагаемые изменения.

Действия: Ассамблее предлагается поручить Совету установить управление изменениями в качестве Стандарта в разделе Приложения 19, который касается ГосПБП (п. 3.4 "Обеспечение безопасности полетов на государственном уровне").

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет привлечения внебюджетных средств

<i>Справочный материал</i>	Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" Дос 9859, <i>Руководство по управлению безопасностью полетов</i>
----------------------------	--

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Управление изменениями определяется как формальный процесс управления изменениями внутри организации на систематической основе, с тем чтобы последствия изменений, которые могут повлиять на выявленные угрозы и стратегии снижения рисков, учитывались до внедрения таких изменений.

1.2 Первое издание Приложения 19 было принято Советом 25 февраля 2013 года и начало применяться с 14 ноября 2013 года, объединив существующие и всеобъемлющие Стандарты и Рекомендуемую практику из Приложения 1 "*Выдача свидетельств авиационному персоналу*", Приложения 6 "*Эксплуатация воздушных судов*", Приложения 8 "*Летная годность воздушных судов*", Приложения 11 "*Обслуживание воздушного движения*", Приложения 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*" и Приложения 14 "*Аэродромы*", а также вводя новые Стандарты в отношении четырех компонентов ГосПБП.

1.3 Второе издание Приложения 19 которое было принято 11 июля 2016 года и начнет применяться с 7 ноября 2019 года, расширяет положения относительно интеграции деятельности в рамках СУБП и ГосПБП, улучшает положения относительно сбора, анализа и обмена данными и информацией о безопасности полетов, а также вводит положение о координации планирования мероприятий на случай аварийной обстановки.

1.4 Четвертое издание *Руководства по управлению безопасностью полетов* (Дос 9859) было опубликовано в 2018 году с учетом пересмотренных положений второго издания Приложения 19.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Во втором издании Приложения 19 не содержится непосредственного требования о проведении государством официальной деятельности по управлению изменениями (в главе 3 "*Обязанности государства по управлению безопасностью полетов*").

2.2 В отсутствие таких положений в п. 8.5.6 документа Дос 9859 рекомендуется на государственном уровне разработать процедуры оценки воздействия изменений в рамках обеспечения безопасности полетов на государственном уровне, которое является третьим компонентом ГосПБП, чтобы позволить государству в упреждающем порядке определять воздействие изменений в авиационной системе на безопасность полетов до их реализации, а также упорядоченным образом планировать и реализовывать предлагаемые изменения.

2.3 Многие системы управления внедрили новые стандарты управления изменениями для укрепления своих процедур. Примером этого может служить стандарт Международной организации по стандартизации (ИСО) ИСО 9001: 2015 (СМК), который требует от организаций разработки процедур планирования изменений, их проектирования, разработки и осуществления контроля за ними. Другими примерами являются ИСО 31000 (управление рисками) и ИСО 22301 (непрерывность деятельности).

2.4 Кроме того, во втором издании Приложения 19 содержится требование об установлении поставщиками обслуживания в рамках своих СУБП процедур управления изменениями, которое является частью третьего компонента СУБП. Учитывая роль ГосПБП как механизма поддержки внедрения СУБП, настоятельно рекомендуется внедрить процедуру управления изменениями в рамках ГосПБП, чтобы обеспечить более эффективную связь между этими двумя подходами, а также регулирующими органами и поставщиками обслуживания.

2.5 Многие регулирующие органы также ввели новые положения, касающиеся управления изменениями в рамках их официальных требований в соответствии с правилами Европейского союза (ЕС).

2.6 Государство Катар установило следующие требования, предусматривающие управление изменениями: ARO.GEN.210 для (OPS), ANS.AR.B.010, ARA.GEN.210 (PEL), ADR.AR.B.015.

2.7 На государственном уровне в рамках ГосПБП следует разработать процедуры оценки воздействия изменений. Эти процедуры должны позволять государству в упреждающем порядке определять воздействие изменений в авиационной системе на безопасность полетов до их реализации, а также упорядоченным образом планировать и реализовывать предлагаемые изменения. Информирование об изменениях персонала, которого такие изменения касаются в рамках государства, и соответствующего(их) поставщика(ов) обслуживания имеет ключевое значение для управления безопасностью полетов в государстве.

2.8 Управление изменениями было отражено в п. 8.5.6 четвертого издания документа Doc 9859. Однако мы считаем, что в ходе следующего пересмотра Приложения 19 следует повысить уровень управления изменениями в качестве официального требования до Стандарта в рамках третьего компонента ГосПБП, который касается обеспечения безопасности полетов на государственном уровне.

— КОНЕЦ —