

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 32 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

**РАЗРАБОТКА КОНКРЕТНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОГЛАШЕНИЯ ДЛЯ
СОДЕЙСТВИЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК**

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) ссылаются на документ A40-WP16/EC1, представленный Советом, в котором, в частности, содержится вывод о том, что работа Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP), направленная на разработку международного соглашения для содействия дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок, должна быть остановлена, и что Соглашение о международном воздушном транспорте должно использоваться в качестве временного решения в отношении такой либерализации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению взгляды ОАЭ применительно к предложению Совета;
- б) согласиться с тем, что принимая к сведению доклад Совета, Комиссия учитывает мнение ОАЭ, указанное в пп. 3.1 и 3.2;

| | |
|-------------------------------|--|
| <i>Стратегические цели</i> | Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Экономическое развитие воздушного транспорта</i> " |
| <i>Финансовые последствия</i> | Настоящий рабочий документ не влечет финансовых последствий |
| <i>Справочный материал</i> | Документ WP16/EC/1 Совета ИКАО "Доклад о ходе подготовки международных соглашений по либерализации доступа к рынку, грузовых авиаперевозок и владения авиаперевозчиками и контроля над ними" Документ АТ-WP/2169 Авиатранспортного комитета "Доклад 15-го совещания Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP/15) ATRP15 – доклад в желтой обложке |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 217-й сессии Совета Авиатранспортный комитет (АТК) рассмотрел доклад 15-го совещания Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта о порученных задачах (см. АТ-WP/2169). Комитет признал, что АТРП проделала большую работу по изучению и/или разработке международных соглашений, связанных с либерализацией доступа к рынкам,

грузовых авиаперевозок и владения авиаперевозчиками и контроля над ними. Была выражена обеспокоенность в связи с тем, что, помимо разработки проекта конвенции об иностранных инвестициях в авиакомпаниях, Группа экспертов по-прежнему не может достичь единства по вопросу доступа к рынкам и грузовым авиаперевозкам без каких-либо перспектив достижения существенного прогресса в ближайшем будущем.

1.2 Поэтому Комитет постановил, в частности, что Группа прекращает работу, связанную с разработкой международного соглашения о содействии дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок. ИКАО следует предпринять шаги, обеспечивающие улучшение понимания преимуществ и проблем либерализации и препятствий на пути открытия доступа к рынкам, как с точки зрения пассажирских перевозок, так и грузовых перевозок, и, в частности, определить, какая помощь необходима государствам для проведения либерализации.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 ОАЭ участвовали в работе АТРР с момента создания этой Группы и хотели бы напомнить о том, что программа работы АТРР в значительной степени формировалась на основе рекомендаций АТConf/6, которые в свою очередь вырабатывались с учетом твердой приверженности ОАЭ либерализации воздушного транспорта. В этой связи мы считаем успехом то, что АТРР удалось разработать проект конвенции об иностранных инвестициях в авиакомпаниях, но при этом хотели бы подчеркнуть неоднозначные результаты работы АТРР в области либерализации грузовых авиаперевозок.

2.2 В этой связи ОАЭ хотели бы обратить внимание на п. 3.5 раздела 3 "Будущая работа" документа WP/16-EC/1, в котором говорится о Соглашении о международном воздушном транспорте (которое в настоящее время вступило в силу для 11 подписавших его государств). Совет сообщил, что основная особенность этого Соглашения 1944 года заключается в том, что оно позволяет сторонам на многосторонней основе осуществлять права на пассажирские и грузовые перевозки до *пятой свободы воздуха* и использовать в качестве критериев назначения авиакомпании принцип "преимущественного владения и фактического контроля". Соответственно, любые "желающие и готовые" государства могут использовать эту конвенцию для либерализации грузовых авиаперевозок в качестве временного решения до разработки более всеобъемлющего многостороннего соглашения. "Государства при подписании этого Соглашения могут делать оговорки, например в части пассажирских перевозок и, таким образом, ограничить сферу применения данного Соглашения по отношению к этим государствам только грузовыми перевозками".

2.3 ОАЭ принимают к сведению предложение об использовании соглашения о международном воздушном транспорте (АТА) 1944 года в качестве временного решения в ожидании какого-либо прогресса в области либерализации грузовых авиаперевозок и хотели бы выразить мнение о том, что эта идея весьма полезна. Однако после изучения истории этого Соглашения мы пришли к выводу, что оно может оказаться не в полной степени осуществимым. (По состоянию на 6 марта 1947 года его подписали только семнадцать (17) государств, в настоящее время, с учетом последнего подписания 19 января 1968 года и нескольких денонсаций, подписантами являются только 11 государств). Соответственно, весьма важно, чтобы ИКАО всячески способствовала сохранению этого Соглашения и использованию его потенциала для либерализации воздушного транспорта, тем самым поощряя государства к его подписанию. Кроме того, ИКАО следует изучить это Соглашение, учитывая явные барьеры, которые препятствуют новым подписаниям, а также причины его денонсации некоторыми государствами.

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 В данном случае ОАЭ настоятельно призывают к тому, чтобы применительно к разработке международного соглашения, способствующего дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок, выводы Комиссии по докладу Совета не включали заявление о том, что АТРР следует прекратить свою работу по разработке международного соглашения о дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок.

3.2 ОАЭ также предлагают, чтобы в отношении разработки международного соглашения о содействии дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок в выводах Комиссии содержалось следующее:

- a) АТРР будет и впредь поддерживать деятельность Секретариата, направленную на осуществление его задачи по улучшению понимания преимуществ и проблем либерализации и препятствий на пути доступа к рынкам применительно к грузовым перевозкам;
- b) просьба к ИКАО:
 - i) решительно поддерживать сохранение Соглашения о международном воздушном транспорте 1944 года и его потенциал для либерализации грузовых авиаперевозок;
 - ii) рассмотреть АТА с учетом явных барьеров для его подписания новыми сторонами, а также причины его денонсации некоторыми государствами.

— КОНЕЦ —