



## 大会 — 第 40 届会议

### 执行委员会

议程项目 25：国际民航组织民用航空培训和能力建设

#### 非洲培训的协调统一：航空培训路线图

(由非洲民用航空委员会 (AFCAC) 54 个成员国<sup>2</sup>提交)

#### 执行摘要

本文件介绍非洲航空培训路线图。

非洲地区面临各种复杂的航空运行规划、协调、管理、运行和监督等民航核心领域的关键性技能短缺，航空业的发展将受到非洲各组织能否按照国际民航组织的标准和建议措施 (SARPS)，快速培养和留住足够高技能人才的影响。路线图提供了克服非洲技能缺口的必要可行步骤。

**要求的行动：**请大会：

- a) 注意到非洲人力资本培养和训练方面的挑战；
- b) 鼓励民用航空当局、航空培训机构、业界伙伴方等利害关系方继续提供与培训有关的信息，使路线图不断完善；和
- c) 敦促各成员国向路线图项目、方案和相关活动提供技术和财务支持。

战略目标：	空中航行安全和效率
参考文件：	国际民航组织《全球航空安全计划》(GASP) 《全球空中航行能力和效率计划》(全球计划) 《阿布贾安全指标》 《关于安保和简化手续指标的温得和克宣言》 《非洲联盟推动非洲单一航空运输市场 (SAATM) 投入运行的联合优先行动计划》 《非洲航空培训组织 (AATO) 的战略目标》

<sup>1</sup> 英文和法文文本由非洲民航委提供。

<sup>2</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔群岛、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

## 1. 引言

1.1 非洲全面的地区实施计划（非印计划）指导委员会（SC）于 2014 年 10 月 24 日在加拿大蒙特利尔举行第 14 次会议，讨论非洲航空培训的有关事项。在该次会议上，指导委员会认为缺乏有关培训需求和可提供课程的综合信息，是该地区一个关键挑战。因此，建议非洲航空培训组织（AATO）与全球航空培训办公室（GAT）及摩洛哥协作，进行培训需求分析，提出培训需求路线图草案。

1.2 非洲航空培训组织的培训机构和伙伴方网络，被视为可资编制路线图使用的一个好的信息来源。

## 2. 路线图制定大事记

2.1 非洲航空培训组织 2014 年和 2015 年进行了两次培训需求调查。此外，编制航空培训路线图草案还借鉴了新加坡航空学院和东非航空学校的类似调查结果。

2.2 路线图草案提交给 2016 年 11 月 30 日在加拿大蒙特利尔举行的非印计划指导委员会第 18 次会议。指导委员会审查培训路线图草案后，指示非印计划秘书处协助非洲航空培训组织，协调举行包括全球航空培训办在内的伙伴方和利益方会议，以便进一步充实路线图的内容。

2.3 非洲航空培训组织第 11 届理事会决定将路线图草案与航空培训利害攸关方进行共享，并与非印计划秘书处协作，紧接埃塞俄比亚的斯亚贝巴国际民航组织第 4 次全球航空培训和航空培训升级版专题讨论会之后，召开利害攸关方会议。

2.4 在非印计划秘书处协调下，4 月 10 日举办利害攸关方会议，24 名与会者代表各主要利害攸关方，包括航空培训组织（ATOs）、全球航空培训办、国际民航组织东南非和中西非地区办事处（ICAO ESAF 和 WACAF）、新加坡航空学院、美国联邦航空局（US FAA）、非洲商用航空协会、非洲航空服务组织、埃塞俄比亚民用航空当局、埃塞俄比亚航空公司学院和欧洲 EGNOS 服务系统 — 非洲联合方案办公室（JPO）等。

2.5 会议就路线图的结构提出建议：拟分为目标、范围、方法、受众/客户、绩效促成因素、风险和行动各节。此外，还提出必须逐一国家、逐一专业进行详细的培训需求调查，以便建立准确的培训需求数据库。

2.6 会议还建议采用全球航空培训办提出的路线图制作方法，对非洲航空培训路线图进行审查，并吸收美国联邦航空局、欧非联合方案办公室、SAA<sup>3</sup>、AfBAA<sup>4</sup>、EASA<sup>5</sup>等提出的意见。

2.7 利害攸关方会议的报告提交给哈博罗内非印指导委员会第 19 次会议，非洲航空培训组织和伙伴方经指示继续制作路线图，并尽快拿出定案。

---

<sup>3</sup> 新加坡航空学院。

<sup>4</sup> 非洲商用航空协会。

<sup>5</sup> 东非航空学校。

2.8 非洲航空培训组织根据以前的调查结果，航空培训组织的培训记录和设备制造商的预测，采用亚的斯亚贝巴航空培训路线图制作模型，拟定路线图初稿。

2.9 该路线图提交给紧接 2018 年 12 月 12 日第 5 次全球航空培训专题讨论会之后，由非印指导委员会、全球航空培训办和非洲航空培训组织在多哈联合组织并由卡塔尔航空学员作为东道的利害攸关方会议。

2.10 各利害攸关方就路线图的结构和内容提出意见，经吸收后形成的文件由路线图、五个附录和七个项目组成。

2.11 航空培训路线图定稿提交给 2019 年 5 月 15 日在乌干达堪培拉举行的非印计划指导委员会第二十二次会议，并经会议核准。

### 3. 结论

3.1 非洲大陆面临各种复杂的航空运行规划、协调、管理、运行和监督等民航核心领域的关键性技能短缺。航空业的发展将受到非洲各组织能否按照国际民航组织的标准和建议措施（SARPS），快速培养和留住足够高技能人才的影响。非洲航空培训组织路线图若得到实施，对非洲国家填补技能缺口将大有帮助。