



大会 — 第 40 届会议

技术委员会

议程项目 29：航空安全和空中航行地区实施协调机制

建立中东和北非国家地区安全监督组织 (MENA RSOO)

(沙特阿拉伯代表巴林、埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴勒斯坦、索马里、苏丹、阿拉伯联合酋长国和也门提交)

执行摘要

阿拉伯民航组织 (ACAO) 参照国际民航组织的《安全监督手册》B 部分 — 《地区安全监督制度的建立与管理》，为支持大会第 A39-12 号决议，“国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划”，与国际民航组织协调采取了一项举措，建立中东和北非国家地区安全监督组织，以此支持成员国制定和实施国家安全方案 (SSP) 并加强各国的安全监督能力，从而落实全球航空安全计划 (GASP) 的各项目标和地区优先事项。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载信息；
- b) 同意国际民航组织继续支持在中东和北非地区建立地区安全监督组织。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标.....
财务影响：	
参考文件：	大会第 A39-12 号决议：国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划 Doc 9734 号文件，《安全监督手册》B 部分 — 《地区安全监督制度的建立与管理》

1. 引言

1.1 国际民航组织根据持续航空安全方针，举办了若干对于确定或提出减少航空事故及其所致伤亡的新措施至关重要的活动和会议，这些新措施包括建立地区安全监督组织。

1.2 现有的地区安全监督组织的经验表明，它们是帮助各国履行安全监督职责的有效手段之一，并可以成为在贯彻国际民航组织标准和建议措施方面降低费用和促进统一的有力工具。

1.3 因此，地区安全监督组织可以通过更有效地利用资源来帮助解决新出现的航空专业人员短缺问题。那些积极参加切实有效的地区安全监督组织的国家将受益最大。

1.4 阿拉伯民航组织 (ACAO) 和国际民航组织中东办事处已经开始在中东和北非 (MENA) 建立一个地区安全监督组织，以此支持成员国制定和实施国家安全方案 (SSP) 并加强各国的安全监督能力，从而落实全球航空安全计划的目标和地区优先事项。

1.5 将管理中东和北非地区安全监督组织的理事会由成员国民航局长组成，于 2018 年 10 月 1 日在沙特阿拉伯的利雅得举行了第一次会议，沙特阿拉伯王国在会上正式宣布将担任中东和北非安全监督组织的东道国，并将为该组织前两年的运行提供财务和技术支持 (除了房舍之外，还提供两名安全专家和一名行政人员)。

2. 讨论

2.1 中东和北非地区安全监督组织是阿拉伯民航组织和国际民航组织的一个联合项目。根据 2015 年开展的一项研究，中东和北非地区安全监督组织的首要目标是协助其成员国制定和实施国家安全方案 (SSP)。该组织还将根据单个国家的请求提供援助，提高其安全监督能力。地区安全监督组织应在全球航空安全计划的框架内履行职责和职能，并与地区航空安全组 (RASG) 的优先事项和目标完全保持一致。

2.2 2015 年 4 月在卡塔尔的多哈举行了第三次中东地区民航局长会议，九 (9) 个国家在会上签署了关于建立中东和北非地区安全监督组织的意向书 (巴林、埃及、约旦、科威特、阿曼、摩洛哥、卡塔尔和沙特阿拉伯)。

2.3 中东和北非地区安全监督组织将由成员国民航局长组成的一个理事会管理。

2.4 将根据协议备忘录 (MOA) 建立中东和北非地区安全监督组织的法律框架。如有需要，地区安全监督组织理事会可以决定把协议备忘录转变为更正式的政府间协定或条约。

2.5 2016 年 8 月 29 日至 31 日，沙特阿拉伯在利雅得主办和组织了全球航空部长峰会 (GMA)，在会上主动提出担任中东和北非地区安全监督组织东道国，并为头两年的运行提供财务和技术支持 (除了房舍之外，还提供两名安全专家和一名行政人员)。

2.6 峰会商定了以下建议：

关于中东和北非地区安全监督组织的建议

鼓励各国和利益攸关方：

- a) 支持加速建立中东和北非地区安全监督组织；
- b) 提供自愿现金和/或实物捐助(借调人员等)。

2.7 2017年10月17日至19日在阿曼的马斯喀特举行了第四次中东地区民航局长会议，会议支持沙特阿拉伯的提议并商定了以下结论：

结论4/5 — 中东和北非地区安全监督组织的建立过程

决定：

- a) 中东和北非地区安全监督组织由该组织成员国组成的一个指导委员会管理(国际民航组织和阿拉伯民航组织都将参加指导委员会)；
- b) 指导委员会负责决定所有与中东和北非地区安全监督组织的建立和运行有关的细节(组织、资金等)；
- c) 邀请沙特阿拉伯(东道国)尽快组织中东和北非地区安全监督组织指导委员会的第一次会议。

2.8 在阿拉伯民航组织大会(GA/24)的会议期间(2018年5月9日至10日于摩洛哥的拉巴特)，沙特阿拉伯重新其支持建立中东和北非地区安全监督组织的承诺，将担任地区安全监督组织的东道国，并为该组织的快速建立提供财务和实物支持。

2.9 中东和北非地区安全监督组织理事会于2018年10月1日在沙特阿拉伯的利雅得举行了第一次会议，参观了该组织的设施并商定以下主要建议：

- a) 商定在沙特阿拉伯建立中东和北非地区安全监督组织。
- b) 商定由沙特阿拉伯民航总局主席担任中东和北非地区安全监督组织执行委员会主席。
- c) 十五(15)个阿拉伯民航组织成员国签署了建立中东和北非地区安全监督组织的意向书(巴林、埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴勒斯坦、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯联合酋长国和也门)。
- d) 研究国际民航组织项目文件和协议备忘录(MOA)。
- e) 建立中东和北非地区安全监督组织的行动计划。

3. 今后的步骤

3.1 在中东和北非地区安全监督组织所在地举行了该组织的第一次技术会议(沙特阿拉伯的利雅得, 2019年2月2日至4日), 会议的成果之一, 是提出以下建议来加快该组织的建立和运行过程:

3.2 第1阶段:

3.2.1 按照各成员国将在中东和北非地区安全监督组织指导委员会第二次会议期间签署的协议备忘录启动中东和北非地区安全监督组织的运行。

本阶段包括以下行动:

- 中东和北非地区安全监督组织指导委员会指定一名来自成员国的官员担任中东和北非地区安全监督组织经理。
- 沙特阿拉伯指派两名技术专家和所需辅助人员。

3.3 第2阶段:

3.3.1 按照以下选项之一继续中东和北非地区安全监督组织的运行:

- 国际民航组织与阿拉伯民航组织协调编制的项目文件所载机制, 这个机制允许把该项目作为国际民航组织的一个技术合作项目, 按照该组织的政策来执行, 包括按照这些政策征聘专家。
- 中东和北非地区安全监督组织指导委员会决定的任何其他机制, 这些机制应在第1阶段敲定。

4. 结论

4.1 阿拉伯民航组织(ACAO)与国际民航组织密切合作, 支持建立中东和北非地区安全监督组织, 以之作为一个有效手段来支持成员国制定和实施国家安全方案(SSP)并加强各国安全监督能力, 从而落实全球航空安全计划的目标和地区优先事项。

4.2 阿拉伯民航组织和国际民航组织鼓励阿拉伯国家为地区安全监督组织提供投入和支持。

4.3 阿拉伯民航组织和国际民航组织将继续与各国合作, 为落实阿拉伯检查员人才池及其顺畅使用建立所需机制。

4.4 因此, 请大会采取执行摘要中所述行动。