

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией**

**ПРОВЕДЕНИЕ СТАНДАРТИЗИРОВАННЫХ ОБЗОРОВ КУЛЬТУРЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ**

(Представлено Катаром)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В Приложении 19 "*Управление безопасностью полетов*" содержится положение о том, что как государства, так и поставщики обслуживания должны способствовать формированию позитивной культуры обеспечения безопасности полетов в целях эффективного управления безопасностью полетов в рамках Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) и системы управления безопасностью полетов (СУБП). Существует связь между зрелостью культуры обеспечения безопасности полетов и уровнем управления безопасностью полетов.

Эксплуатанты, другие поставщики обслуживания, а также некоторые государства проводили обзоры культуры обеспечения безопасности полетов в целях достижения еще более высокого уровня безопасности полетов в гражданской авиации.

С этой целью осуществление общего обзора культуры обеспечения безопасности полетов для стандартизированной оценки культуры обеспечения безопасности полетов на государственном уровне создаст общую платформу для оценки такой культуры. Обзор должен быть разработан на уровне ИКАО с определением методологии для использования, целевой аудиторией, а также временных рамок и порядка продвижения.

Мероприятия по оценке выполнения государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) и обзор культуры обеспечения безопасности полетов обеспечили бы более качественную обратную связь по вопросу развития деятельности по обеспечению безопасности полетов на государственном, региональном и глобальном уровнях.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) обеспечить разработку документа, касающегося обзора культуры обеспечения безопасности полетов, включая полную информацию, необходимую для его осуществления;
- b) предложить региональным группам по обеспечению безопасности полетов (RASG) подготовить такие обзоры и включить результат их анализа в годовой отчет;
- c) представить результаты такого анализа на глобальном уровне для уточнения областей, требующих более пристального внимания, и определения соответствующей поддержки.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Действия, предусмотренные настоящим документом, будут осуществляться за счет ресурсов бюджета Регулярной программы на 2020–2022 годы либо за счет внебюджетных взносов
<i>Справочные материалы</i>	Приложение 19 " <i>Управление безопасностью полетов</i> " Дос 9859 " <i>Руководство по управлению безопасностью полетов</i> "

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО требует создания ГосПБП и внедрения СУБП в авиационном секторе для достижения еще более высокого уровня безопасности полетов в гражданской авиации. С этой целью ИКАО установила включенные в Приложение 19 стандарты, рекомендации, связанные с ними процедуры, инструктивный материал и передовую практику обеспечения безопасности полетов.

1.2 В Приложении 19 *"Управление безопасностью полетов"* содержится положение о том, что как государства, так и поставщики обслуживания должны способствовать формированию позитивной культуры обеспечения безопасности полетов в целях обеспечения эффективного управления безопасностью полетов с использованием возможностей ГосПБП и СУБП. Культура безопасности полетов и управление безопасностью полетов взаимосвязаны. СУБП является воплощением компетентности для обеспечения безопасности полетов, в то время как культура безопасности полетов отражает приверженность цели достижения безопасности полетов. Имеется значительный объем фактических данных, свидетельствующих о связи между уровнем управления безопасностью полетов и зрелостью культуры обеспечения безопасности полетов.

## 2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 В Приложении 19 содержатся следующие положения, призывающие государства и авиационную отрасль способствовать внедрению позитивной культуры обеспечения безопасности полетов:

- a) "3.2.3.3 Рекомендация. Государства должны установить политику и цели в области безопасности полетов, которые отражают их обязательства в области безопасности полетов и способствуют формированию позитивной культуры безопасности полетов в авиационном сообществе";
- b) ДОБАВЛЕНИЕ 2 "1.1.1 Поставщик обслуживания определяет свою политику в области обеспечения безопасности полетов в соответствии с международными и национальными требованиями. Политика в области обеспечения безопасности полетов: а) отражает обязательство организации по обеспечению безопасности полетов, включая содействие формированию позитивной культуры безопасности полетов".

2.2 Кроме того, в *"Руководстве по управлению безопасностью полетов"* (Doc 9859) можно найти следующее:

- a) 3.3.3.1 "Культура обеспечения безопасности полетов подвержена влиянию многих факторов, и организации могут оценивать свою культуру обеспечения безопасности полетов..."
- b) 3.3.3.2 "Существует ряд инструментов, используемых для оценки развитости культуры обеспечения безопасности полетов, как правило, в сочетании друг с другом: а) анкеты" и т. д.

2.3 Пословица: "Тем, что нельзя измерить, невозможно управлять".

2.4 Для того чтобы иметь возможность содействовать формированию позитивной культуры безопасности полетов, поставщики обслуживания разработали и провели различные виды обзоров культуры безопасности полетов для измерения уровня зрелости своей культуры безопасности полетов, чтобы затем обеспечить ее повышение. В этой связи они предприняли необходимые меры и соответствующие действия, которые позволяют им достичь более высокого уровня безопасности полетов.

2.5 Кроме того, некоторые государства провели национальные обзоры культуры безопасности полетов. С этой целью были собраны и проанализированы данные, которые позволили выявить области с хорошим состоянием дел и области, требующие дальнейшего развития, тем самым способствуя определению пути непрерывного совершенствования для всех заинтересованных сторон, будь то организации, отдельные лица или регулирующие органы.

2.6 Проведение этих обзоров продемонстрировало эффективное продвижение позитивных культур безопасности полетов; однако это начинание по-прежнему ограничивается немногими отдельными организациями или конкретными государствами. Успех этих проектов никоим образом не обеспечит сбалансированного подхода к глобальному повышению уровня безопасности полетов.

2.7 Принятие надлежащих мер на региональном и глобальном уровнях не только ускорит процесс взвешенной модернизации практического управления безопасностью полетов, но и повысит осведомленность авиационного сообщества о важности продвижения культуры обеспечения безопасности полетов.

2.8 С этой целью Государство Катар предлагает организовать общий обзор культуры безопасности полетов для стандартизированной и единообразной оценки уровня национальной культуры безопасности полетов государств-членов. Таким образом, обзор можно было бы провести на уровне ИКАО с учетом используемой ею методологии, структуры обзора, целевой численности населения, а также сроков и мероприятий по продвижению. Осуществлением этого обзора можно было бы управлять на региональном уровне, расширив компетенции RASG возможностью фиксирования уровня культуры безопасности полетов в регионе и выработки соответствующих планов действий по повышению уровня обеспечения безопасности полетов среди государств-членов данного региона.

2.9 Кроме того, ИКАО разворачивает программу мероприятий по оценке выполнения государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), которая предназначена для оценки эффективного применения стандартов Приложения 19, инструктивного материала (Дос 9859, 4-е издание) и передовой практики в области обеспечения безопасности полетов. Ожидаемый результат реализации ГосПБП, так и обзора культуры безопасности полетов мог бы обеспечить более эффективную обратную связь в отношении эволюции уровня обеспечения безопасности полетов в региональном и глобальном масштабе. Это также позволило бы определить области, нуждающиеся в более адекватной поддержке, и меры, включающие применение основанного на оценке рисков подхода к надзору.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Проведение обзора культуры обеспечения безопасности полетов на глобальном, региональном и государственном уровнях, безусловно, ускорит повышение уровня обеспечения безопасности полетов, что будет способствовать реализации концептуального видения, выполнению программного заявления и достижению целей ГПБП.