

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией****ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ
КАК ЧАСТЬ ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ НА СЛУЧАЙ АВАРИЙНОЙ ОБСТАНОВКИ
ДЛЯ АЭРОПОРТОВ**

(Представлено Международной федерацией членов семей жертв авиационных катастроф (ACVFFI))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В ходе 39-й сессии Ассамблеи ИКАО было поручено проанализировать информацию об уровне внедрения государствами планов по оказанию помощи семьям, вернувшись к рассмотрению вопроса о разработке Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), касающихся предоставления поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях гражданской авиации и их семьям. Кроме того, внимание государств было повторно обращено на важность наличия надлежащего плана оказания помощи пострадавшим с учетом направленности документа *"Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* (Doc 9973) и документа *"Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* (Doc 9998). У эксплуатантов аэропортов имеются собственные планы мероприятий на случай аварийной обстановки, в которые им следует включить положения об оказании помощи пострадавшим и их родственникам, составленные с целью смягчения последствий авиационных происшествий.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) поручить Совету рассмотреть вопрос о создании Рекомендуемой практики в Приложении 19, предусматривающей подготовку эксплуатантами аэропортов надлежащих планов по своевременному оказанию эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям в рамках своих планов мероприятий на случай аварийной обстановки;

б) настоятельно рекомендовать государством при принятии таких мер рассматривать возможность участия ассоциаций пострадавших, выражающих готовность к сотрудничеству в их разработке;

с) напомнить государствам о резолюции А39-27 Ассамблеи и настоятельно рекомендовать им принять надлежащие упреждающие меры по обеспечению безопасности полетов в отношении помощи пострадавшим.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

¹ Документы на английском и испанском языках представлены ACVFFI.

<i>Справочный материал</i>	Резолюция А39-27 Ассамблеи "Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Приложение 9 "Упрощение формальностей" Приложение 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" Приложение 14 "Аэродромы" Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" FALP/10-WP/2 Доклад FALP/10
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В рабочем документе (FALP/10-WP/2) десятого совещания Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP), озаглавленном "Приложение 9. Упрощение формальностей. Рекомендуемая практика (РП) 8.46" говорится, что Совет согласился с тем, что установление срока исполнения решения Ассамблеи последует за оценкой уровня внедрения планов оказания помощи семьям, полученной на основе контрольных перечней соблюдения положений (КПСП), относящихся к Приложению 9 и Универсальной программе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), в электронной системе представления информации о различиях (EFOD) в третьем квартале 2018 года для Приложения 9 и в четвертом квартале 2020 года для УППКБП.

1.2 Пункт 1.5: 28 сентября 2017 года Авиатранспортным комитетом (АТС) был рассмотрен документ АТ-WP/2146 "Соблюдение Стандартов Приложения 9 Упрощение формальностей", содержащий обновленную информацию по вопросу РП 8.46. Комитет согласился с тем, что Секретариат должен на последующем совещании представить доклад с обновленной информацией о ходе внедрения государствами РП 8.46, со ссылкой на решение 39-й сессии Ассамблеи касательно пострадавших в авиационных происшествиях и членов их семей.

1.3 Согласно документу А40-WP/60, только 25 % государств-членов представили посредством системы EFOD информацию о ходе внедрения РП 8.46 и об итогах недавних проверок в рамках УППКБП, касавшихся соблюдения соответствующих требований, и во всех случаях результат был негативным.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Согласно п. 3.1 документа FALP/10-WP/2, Секретариат делает вывод о том, что (несмотря на его постоянные усилия по проведению информационно-разъяснительной работы) информация по вопросу о внедрении РП 8.46, имеющаяся в системе EFOD, по-прежнему является недостаточной.

2.2 В п. 3.2.1.3 окончательного доклада десятого совещания Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP) говорится: "Некоторые делегации выразили мнение о том, что Секретариат должен продолжать вести свою информационно-разъяснительную работу, с тем чтобы стимулировать представление государствами-членами информации о внедрении РП 8.46".

2.3 На 39-й сессии Ассамблеи было повторно обращено внимание государств на важность наличия надлежащих планов оказания помощи пострадавшим с учетом направленности положений документа Дос 9973 и политики ИКАО, изложенной в документе Дос 9998.

2.4 В ходе Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13), проведенной 16 октября 2018 года, состоялось специальное заседание "Обеспечение единообразия в решении проблем пострадавших в авиационных происшествиях и их семей во всем мире". Несколько государств обменялись своим опытом в этой сфере, подчеркнув важность координации деятельности всех сторон, участвующих в оказании помощи пострадавшим. Они согласились с тем, что ИКАО необходимо осуществлять любую деятельность, которая может способствовать глобальному внедрению.

2.5 В п. 9.1.2 Приложения 14 указано: "План мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме предусматривает координацию действий, предпринимаемых при возникновении чрезвычайных обстоятельств на аэродроме или в его окрестностях". Кроме того, в п. 9.1.3 говорится: "План обеспечивает координацию действий или участие всех существующих органов, которые, по мнению соответствующего компетентного органа, могут оказать помощь при возникновении аварийной ситуации".

3. АНАЛИЗ

3.1 Считается, что для государств чрезвычайно важно готовиться к оказанию надлежащей помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям в случае авиационного происшествия. Документы Дос 9998 и Дос 9973 пользуются единодушной поддержкой. Кроме того, высокую оценку получает инициатива ИКАО и ряд мер, принятых ею в последние годы, в частности, выводы, подготовленные специальной сессией по вопросу оказания помощи пострадавшим, проведенной в октябре 2018 года, были сочтены весьма обнадеживающими, полезными и заслуживающими дальнейшей реализации в следующий трехлетний период.

3.2 Количество организаций, которых затрагивает авиационная катастрофа, очень велико, а координация их деятельности представляет собой сложный процесс. Чрезвычайно важно, чтобы государства имели тщательно разработанный, своевременно обновляемый и проверяемый план оказания помощи, с тем чтобы при его реализации гарантировать отсутствие таких ошибок, которых можно было бы избежать при надлежащей подготовке.

3.3 В п. 1.4 добавления 2 "Концептуальные рамки для системы управления безопасностью полетов (СУБП)" Приложения 19 указано, что поставщик обслуживания обеспечивает надлежащую координацию плана мероприятий на случай аварийной обстановки с планами мероприятий на случай аварийной обстановки организаций, с которыми он взаимодействует при предоставлении своих продуктов и услуг.

3.4 В этой связи следует рекомендовать государствам обратить особое внимание на вопрос оказания помощи пострадавшим, в частности включив его в планы мероприятий на случай аварийной обстановки для аэропортов Договаривающихся государств.