



大会 — 第40届会议

经济委员会

议程项目 32: 国际航空运输的经济管理——政策

机场时刻分配进展报告

(由国际机场理事会、国际航空运输协会
和全球机场协调组提交)

第1号修改稿

执行摘要

长期以来,《全球航班时刻准则》(WSG)一直被视为全球公认的优化稀缺机场运力的最佳实践,航空公司和调解人/时刻协调员持续对其进行更新以反映不断变化的市场条件,从而保持了其现实相关性。2016年时决定将机场运营商加入进来,以便对WSG进行更全面的战略重审,审查将于2019年底完成。重审工作由国际机场理事会(ACI)、国际航空运输协会(IATA)和全球机场协调组(WWACG)共同推动,三大组织的许多个人成员都对这项工作做出了贡献。重审将推动WSG发生重大演变,以跟上快速发展的航空业的步伐。

借鉴从战略重审中汲取的经验,ACI、IATA和WWACG还同意改革WSG的治理,并引入一个全行业的WSG新治理结构,该结构包含在三大组织于2019年6月3日签署的谅解备忘录中。这项协议标志着全行业致力于作为平等的合作伙伴开展合作,确保以公开、公平、透明和非歧视性的方式,采用一致的政策、原则和程序并经协调统一,将世界各地运力紧张机场的时刻分配给航空公司和飞机运营商。这为整个航空业提供了一个坚实的平台,业界可以在这个平台上与各国进行沟通,确保以满足公民、航空公司和机场对保证连接和航空服务选择的需求为目标,不断重审时刻准则。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标—— <i>航空运输的经济发展</i>
财务影响:	无
参考文件:	A39-WP/518 P/48, 39.30 Doc 9587 号文件—《国际航空运输经济管理的政策与指导材料》

1. 引言

1.1 与航空运输任何方面的监管一样,各国会选择制定本国条例来管理时刻政策。然而,《全球航班时刻准则》(WSG)可以为国家条例的制定提供支持,因为它代表了全球

¹ 由国际机场理事会、国际航空运输协会和全球机场协调组提供英语、阿拉伯语、中文、法语、俄语和西班牙语版本。

公认的优化稀缺机场运力的最佳做法，保障了乘客、托运人、航空公司和机场的利益。事实上，已经有一些国家是基于 WSG 的原则和规定制定国内的时刻条例。全球运力紧张的机场数量还在继续增加，这些机场需要按一定流程分配机场到达和离开时刻。2019 年夏季，全球共有 204 个协调时刻机场，每年全球有 15 亿人次旅客从协调时刻机场出发，占全球离境旅客的 43%。

1.2 目前的时刻分配流程是航空公司和调解人/时刻协调员 40 年来持续发展的结果。WSG 的基本目的是确保以透明的方式确定全球所有运力紧张机场的可用运力，基于以下四项关键原则、使用连贯一致的政策和程序，经协调统一后分配给航空公司和飞机运营商：

- 准入的确定性；
- 满足不断变化的市场需求的灵活性；
- 成本的可持续性，和
- 分配过程公平、非歧视、透明和中立，以及由独立协调员或调解人监测时刻使用情况。

1.3 缺乏这种全球统一标准可能导致各国采用不同的甚至相互冲突的分配流程，这将对航空公司和机场向其客户提供尽可能最佳服务的能力产生负面影响。

1.4 国际民航组织（ICAO）在其《国际航空运输经济管理的政策与指导材料》（Doc 9587 号文件）中提供了指导意见，反映了 WSG 的基本原则。因此，任何时刻分配制度都应公平、非歧视和透明，并应考虑所有利益相关方的利益，同时也应是全球兼容的，旨在最大程度有效利用机场运力，制度应简单、可行、经济上可持续。

1.5 在2016年第39届大会上，IATA和ACI向大会报告，两者正在携手开展一项影响深远的战略重审，以进一步更新WSG。战略重审的经验表明，有必要改革WSG的治理方式，以便将机场运营商、航空公司和调解人/时刻协调员包括进来，确保他们在平等的基础上共同努力，不断改进和提升全球时刻流程。

2. 《全球航班时刻准则》战略重审的最新进展

2.1 WSG战略重审汇聚了来自世界各地80多名航空专业人士，他们代表了25家航空公司（包括低成本、休闲和货运航空公司）、16个机场和17个简化手续/时刻协调组织。战略重审将于2019年底正式结束，但此次重审对WSG的具体修订已分别纳入了2019年1月和2019年8月出版的WSG第9版和第10版中。已经实施的改变和未来的进一步变化代表着WSG的又一次重大演变，既延续了其现实相关性，又确保其有能力满足使用航空运输的公民和企业的需求。

3. 改革 WSG 治理方式

3.1 为对 WSG 战略重审进行补充，ACI、IATA 和 WWACG 还携手致力于改革 WSG 的治理方式，三大组织于 2019 年 6 月签署了一份谅解备忘录，建立了一个新的治理结构。

3.2 新的治理结构首次为机场、航空公司和调解人/时刻协调员赋予了平等的角色，旨在确保一个灵活稳健的流程以维护并持续改进 WSG。WSG 现已更名为《全球机场时刻准则》（WASG），并将由 ACI、IATA 和 WWACG 联合发布。

3.3. 在建立新的治理结构时，机场、航空公司和调解人/时刻协调员也进一步发展了新的 WASG 的目标。在考虑到机场和航空公司利益的同时，机场时刻协调的主要目标仍然是确保最有效地申报、分配和使用可用机场运力，以便最大限度地使消费者受益。在更细微的层面上，以下附加目标支持 WASG：

- 为消费者选择航空服务提供便利，改善全球连接，提升拥挤机场的竞争，为乘客和货物争取资源。
- 为消费者提供方便的时刻表以满足需求，时刻安排在前后两个季度之间应保持一致，并保证操作的可靠性。
- 确保由一位独立时刻协调员以公开、公平、透明和无歧视的方式分配拥挤机场的时刻。
- 实现机场基础设施的全部潜在运力，并推广对运力和需求的定期审查，以便每季度实现有效的运力申报，从而进行时刻分配。
- 平衡现有航空公司和新航空公司进入机场的机会。
- 为行业提供灵活性，以应对监管和不断变化的市场条件，以及不断变化的消费者需求。
- 最大限度减少拥堵和延误。

3.4 通过建立新的全行业治理，航空公司、机场和调解人/时刻协调员已承诺全面投入，确保继续发展 WASG，满足航空业不断变化的需求。

4. 结论

4.1 我们请大会：

- a) 注意到战略重审取得的重大进展，
- b) 注意到新的 WASG 治理结构，以及
- c) 注意到业界承诺通知各国并与之沟通，以确保全球时刻准则能够满足公民、航空公司和机场对保证连接和航空服务选择方面的需求。