



АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

ВКЛАД ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКИ В ДЕЛО ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ КОМПЕНСАЦИИ И СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (CORSA)

(Представлено государствами – членами² Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе описан вклад Центральноамериканского региона в дело внедрения Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA). Проведен анализ того, насколько важно развивающимся государствам, таким как Гватемала, Сальвадор и Коста-Рика, принимать участие в этой работе, начиная с пилотного этапа, с тем чтобы обеспечить ее цельность и надежность. На долю этих стран, в силу их малого размера, приходится небольшая эмиссия, однако их вклад заключается в том, чтобы обеспечить охват большего количества маршрутов и компенсировать соответствующую эмиссию.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) рекомендовать ИКАО разработать конкретные программы помощи странам, наиболее затронутым изменением климата, таким как страны Центральной Америки.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью E "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Для внедрения CORSA требуются дополнительные финансовые ресурсы
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A39-03 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (PM)"

¹ КОСЕЧА представила версии документа на английском и испанском языках.

² Белиз, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Коста-Рика и Сальвадор.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, которая проходила с 27 сентября по 7 октября 2016 года, государства – члены ИКАО приняли резолюцию А39-3 Ассамблеи, касающуюся Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), и поручили Совету разработать стандарты и инструктивный материал для ее внедрения.

1.2 Пункт 5 этой резолюции звучит следующим образом: " *постановляет* внедрить глобальную систему РМ в виде системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в целях решения проблемы любого годового прироста объемов совокупной эмиссии CO₂ международной гражданской авиации (т. е. рейсы гражданской авиации, вылетающие из одной страны и прибывающие в другую страну), превышающих уровни 2020 года, с учетом особых условий и соответствующих возможностей".

1.3 Помимо этого, на своей 214-й сессии Совет принял первое издание международных стандартов и рекомендуемой практики "*Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)*" (Том IV к Приложению 16 к Конвенции о международной гражданской авиации).

1.4 Принятием Тома IV Приложения 16 ИКАО продвигает инициативу АСТ-CORSIA, в рамках которой поощряется проведение различных мероприятий и оказание поддержки государствам в целях глобального внедрения этой системы.

1.5 Согласно документу *Programa Estado de la Nación* (2011), опубликованному Национальным советом ректоров университетов Коста-Рики, изменение климата создает в Центральной Америке противоречивую ситуацию: на долю Панамского перешейка приходится менее 0,5 % выбросов парниковых газов, но в то же время он считается наиболее значимой "горячей точкой" в тропиках, то есть вполне может оказаться самым слабозащищенным от последствий изменения климата районом в мире. Это документ описывает степень опасности климатического кризиса и уязвимости перед ним Центральноамериканского региона в силу своего географического положения, а также экономических, социальных и экологических проблем.

1.6 Исходя из вышеизложенного и с учетом того, что для повышения экологической эффективности международной гражданской авиации и для преодоления последствий изменения климата необходимы совместные усилия, государства Гватемалы, Белиза, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа и Сальвадора объединились в Центральноамериканскую корпорацию по аэронавигационному обслуживанию (КОЕСНА) и разработали План действий по уменьшению эмиссии международной гражданской авиации в Центральной Америке (СААРЕР), с тем чтобы иметь возможность реализовать, помимо прочего, комплекс утвержденных ИКАО мер по улучшению ситуации в области организации воздушного движения.

1.7 Аналогичным образом, имея настрой поддержать все усилия, направленные на снижение и/или устранение воздействия глобального потепления на окружающую среду, три государства Центральной Америки: Гватемала, Коста-Рика и Сальвадор – приняли решение участвовать в добровольном этапе внедрения Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA).

2. АНАЛИЗ

2.1 Участие государств в пилотном этапе (2021–2023 гг.) и в первом этапе (2024–2026 гг.) добровольное, однако второй этап с 2027 года будет охватывать все государства, индивидуальная доля которых в деятельности международной авиации в 2018 году превысит 0,5 % от общей деятельности или совокупная доля которых достигнет 90 % от общего показателя деятельности.

2.2 Развивающиеся страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, освобождаются от этих требований, если только они не примут решения о добровольном участии, как например в случае с тремя странами Центральной Америки, упомянутыми выше.

2.3 Учитывая характер системы CORSIA, чем больше государств присоединятся к ней и чем раньше они это сделают, тем больший объем эмиссии будет охвачен, что повышает экологическую целостность этой системы. Чем больший объем эмиссии будет охвачен, тем больше потребуется единиц, что позволит расширить возможности для инвестиций в проекты по сокращению эмиссии, особенно в развивающихся странах. Следует отметить, что в настоящее время, по состоянию на 15 января 2019 года, заинтересованность в участии в пилотном этапе внедрения CORSIA выразили 78 государств, на долю которых приходится 76,93 % воздушного транспорта.

3. ВЫВОД

3.1 CORSIA – это глобальная рыночная мера, предназначенная для компенсации эмиссии CO₂ от международной авиации, с тем чтобы стабилизировать уровни такой эмиссии с 2020 года (CNG2020). Компенсация эмиссии CO₂ будет достигнута за счет приобретения и погашения единиц эмиссии, полученных на глобальном углеродном рынке эксплуатантами воздушных судов.

3.2 Как уже было отмечено, несмотря на экономические ограничения государств Центральной Америки, в рамках КОСЕЧА принимаются различные меры в поддержку проводимой ИКАО работы в области защиты окружающей среды, а три таких государства даже присоединились на добровольном этапе, что способствует достижению поставленных целей ежегодного повышения топливной эффективности на 2 % до 2050 года и обеспечению углеродно-нейтрального прироста с 2020 года (CNG 2020).

3.3 Согласно ИКАО, государствам, добровольно участвующим в пилотном этапе CORSIA, будет уделяться первоочередное внимание в плане наращивания потенциала и оказания помощи, и в этой связи мы надеемся, что наши государства примут участие в конкретных программах помощи ИКАО.

4. ДЕЙСТВИЯ

4.1 Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению представленную информацию;

- b) рекомендовать ИКАО разработать конкретные программы помощи странам, наиболее затронутым изменением климата, таким как страны Центральной Америки.

— КОНЕЦ —