



第十二次空中航行会议

议程项目 6: 未来的方向

6.2: 标准化 — 为支持一个天空而制定标准和建议措施的做法

标准化 — 支持一个天空

(由秘书处提交)

执行摘要

国际民航组织的标准和建议措施（SARPs），继续在提高全球航空安全、可互用性、协调一致和效率等方面做出重要贡献。但是，在分析了一些国家成熟的现代化计划之后，并且考虑到国际民航组织的航空系统组块升级（ASBUs），显然有必要对标准和建议措施做许多修改，包括制定新的标准和建议措施、删除过时的标准和建议措施、修改现有的标准和建议措施等。此外，过去多年以来航空已发生了变化，已不是一个独立的系统，航空正在迅速地演变成为一个高度一体化的系统。为了处理这些问题，经提议，对制定和维护国际民航组织的各项规定，要实行一种系统的做法，对管理各种专家组的方法要进行重组，以确保国际民航组织的各项规定和各种小组的工作，都旨在取得所需的成果，以满足航空系统以高效和及时的方式发展之需要。

行动：请会议同意在第3段中的建议。

战略目标:	本工作文件涉及安全、环境保护和航空运输的可持续发展之战略目标，办法是更新并加强国际民航组织在空中航行领域中各项活动的政策框架。
财务影响:	制定国际民航组织各种规定和使用国际民航组织各种专家组的新办法，应产生更高效和有效的工作方法，给各国和各组织带来节省，有助于国际民航组织的工作。
参考文件:	Doc 9750号文件：《全球空中航行计划》

1. 背景

1.1 芝加哥公约第三十七条，要求国际民航组织采用涉及到空中航行的安全、正常和高效等一系列职能方面的国际标准和建议措施（SARPs）。鉴于有大量的标准和建议措施未能被各国所执行，就有必要对国际民航组织的各种规定及制定规定的办法，进行合理化与更好地管理。此外，当前制定标准和建议措施的工作安排，是在多数航空系统由国家监管者管理的时候制定的。考虑到许多国家已经把提供空中航行服务，从监管职能中分离出来的趋势，这就要求服务提供者、监管者和业界之间，在制定和执行国际民航组织各种规定方面，有更大的协作。

1.2 迄今为止，业界和各国的专家所做的贡献，对标准和建议措施的成功至关重要。这些小组的真正的专家咨询建议、地域代表性和协商一致的决策，已使国际民航组织有能力公布非常成功和可以管理的各种规定，它们对我们今天享用的空中航行系统的安全、效率和高效都发挥着作用。这些专家组的知识及经验，依然是在国际民航组织继续制定全球实施的标准之能力方面的一个极其重要的环节。

1.3 当前制定标准和建议措施的专家组系统，是由空中航行委员会（ANC）的各专家组、各种空中航行研究组、以及短期建立的各种工作队和其他小组构成的。专家组是航委会组建的、由来自各国和各国国际组织合格的专家组成的技术组，以便在规定的时限内推动解决具体的问题。研究组是由一些各国和各国国际组织提供的专家组成的小组，以咨询的身份，协助秘书处推动选定的各种技术任务，例如：制定语言熟练程度的要求，气象方面的规定等。工作队和类似的小组，是由秘书处短期支持推动一项具体任务而建立的。

1.4 虽然这些小组已制定出了许多标准，但重点主要是根据这些小组本身所查明的需求，及其特殊的专业领域，将各种范围宽泛的规定保持最新状态。航空已发生了变化，已不再是一个独立的系统，航空已迅速演变成为一个高度一体化的系统。为诸如协作政策、飞行和飞行量——一个协作环境中的信息、四维轨迹、空中间隔等概念及其他概念，进一步制定国际民航组织的各项规定，须要有一种综合的做法和许多不同学科的专业知识。这些国际民航组织的规定还必须具有具体的时间表，以便进行必要的实施。

1.5 本工作文件提出了一套发展一种制定标准和建议措施的新办法所用的原则、程序和指导材料。

2. 将用于改善有效使用各专家组的原则

2.1 为了发展一个能更有效地使用专家组的框架，应采纳以下各原则。

2.1 重点

2.1.1.1 各项全球计划应该推动各专家组的工作。为了取得可接受的和可实施的结果，各专家组应该以专业知识和尽可能多的地域分配为基础组成。

2.1.2 效率

2.1.2.1 各专家组的工作方法必须最充分地利用各种现代工具和技术去及时地完成工作。

2.1.3 一致性

2.1.3.1 应该以一种前后一致的方式来管理所有专家组的产出，以便确保可能涉及同一题目的所有学科的一致性。必须制定各种跨学科的原则，确保这些一致性的水平。

2.1.4 透明度

2.1.4.1 工作的进展情况及对情况的报告要求，应该对所有类型的专家组都是透明的。这将使所有那些参与制定新的国际民航组织规定的人，在制定过程中了解情况，提供必要的反馈，确保各项标准和建议措施尽可能的有效。

2.1.5 综合规划

2.1.5.1 各专家组的产出，必须包含有效执行一项标准和建议措施所必须的所有要素，包括必要的指导材料，以及规划及监测实际实施和取得预期效益的各种工具。

3. 结论

3.1 为了处理制定涉及到正在演变和高度一体化的航空系统的国际民航组织之规定，确保符合要求的专家是制定和维护过程中的一部分，有必要对制定国际民航组织的规定，改组各专家组的系统，有一个系统的做法。在此基础上，请会议同意以下建议：

建议 6/x — 制定标准和建议措施（SARPs）、程序及指导材料

会议要求国际民航组织：

- a) 为制定和维护国际民航组织各项规定，制定一个系统做法；和
- b) 根据第 2 段所描述的重点、效率、一致性、透明度、以及综合规划等项原则，进行各专家组系统的重组。