



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ДВЕНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 19–30 ноября 2012 года

- Пункт 6 повестки дня. Направление будущей работы
- 6.2 Стандартизация – подход к разработке SARPS в поддержку концепции "единого неба"

РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ПРАКТИКИ

(Представлено Австралией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе рассматривается важный вклад Аэронавигационной комиссии (АНК) и ее групп экспертов и исследовательских групп в разработку стандартов и рекомендуемой практики, процедур и инструктивного материала.

В документе Конференции предлагается вновь подтвердить важнейшую роль и обязанность государств ИКАО и АНК в деле разработки качественных и своевременных SARPS и согласиться с повышением эффективности управления созданных органов (групп экспертов и исследовательских групп), занимающихся разработкой SARPS.

В документе выражается поддержка принципам (с определенными предложениями по их усилению), рекомендованным в рабочем документе 23 (WP/23), направленным на более эффективное использование групп экспертов и исследовательских групп, и рекомендуется применять такие же принципы к любым другим специальным группам, создаваемым АНК или Секретариатом ИКАО на определенный период времени для оказания помощи в рассмотрении аэронавигационных вопросов.

В документе признается и поддерживается важный постоянный вклад отраслевых организаций и экспертов в оказание помощи при разработке SARPS, процедур и инструктивного материала.

В документе признается необходимость повышения эффективности управления и координации деятельности групп экспертов и исследовательских групп АНК с программами работы Секретариата ИКАО с целью разрешения проблем, связанных с оперативностью и эффективностью существующих организационных мероприятий, а также для решения возникающих аэронавигационных вопросов.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендациями в п. 3.3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международной организации гражданской авиации (ИКАО) оказывают помощь эксперты, выделяемые государствами и отраслью для выполнения технической программы разработки стандартов и рекомендуемой практики (SARPS), процедур и инструктивного материала.

1.2 Роль экспертов отмечается в Чикагской конвенции при определении учреждения АНК и соответствующих подкомиссий. Требованиями к назначению эксперта являются соответствующая квалификация и опыт в научной и практической областях авиации. Статьи Конвенции также предусматривают, что любое государство может быть представлено путем назначения экспертов.

1.3 В документе AN-Conf/12-WP/23 приведены обоснованные принципы рассмотрения структуры групп экспертов: целенаправленность, эффективность, последовательность, транспарентность и комплексное планирование.

1.4 Эти принципы можно усилить, сделав акцент на то, что по возможности в рамках принципа целенаправленности следует учитывать компетентность и географическое распределение.

1.5 Принцип транспарентности также можно расширить путем включения четких требований в отношении подотчетности, т. е. круг полномочий соответствующей группы, кому она подотчетна, требуемые временные рамки и с какими другими соответствующими группами Аэронавигационной комиссии (АНК) и Секретариата ИКАО данная группа должна консультироваться и поддерживать связь при решении своих задач.

1.6 Эти принципы следует применять к любым другим специальным группам, создаваемым АНК или Секретариатом ИКАО на определенный период времени для оказания помощи в рассмотрении аэронавигационных вопросов.

1.7 Оказывая поддержку введению этих более эффективных принципов, Конференция тем не менее должна вновь подтвердить важнейшую роль и обязанности государств ИКАО и АНК в разработке качественных и своевременных SARPS и согласиться с повышением эффективности управления этих создаваемых органов (групп экспертов и исследовательских групп) и других специальных групп для разработки SARPS.

1.8 Конференция должна признать и поддержать важность, постоянный вклад различных отраслевых организаций и экспертов в оказание помощи при разработке, соответственно, SARPS, процедур и инструктивного материала.

1.9 Однако государствам ИКАО потребуется дополнительно рассмотреть эти вопросы, если будут представлены предложения взять за основу будущих, одобренных ИКАО SARPS по аэронавигации методы разработки стандартов, базирующиеся на отраслевых и региональных потребностях, если эти методы, как представляется, не будут полностью соответствовать принципам, изложенным в WP/23.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Самой старшей по рангу группой экспертов ИКАО является Аэронавигационная комиссия.

2.2 Группы экспертов, состоящие из представителей государств и организаций, помогают АНК проводить в установленные сроки работу по решению специализированных и возникающих проблем в области аэронавигации и дополняют находящиеся на фиксированном уровне ресурсы АНК и Секретариата.

2.3 Работа групп экспертов контролируется АНК и проводится в соответствии с документом, озаглавленным *Директивы группам экспертов Аэронавигационной комиссии* (Doc 7984/4).

2.4 Исследовательские группы представляют собой небольшие группы экспертов, выделяемых государствами и организациями для оказания консультативной помощи в решении конкретных технических задач ИКАО.

2.5 Экспертные исследовательские группы должны работать в тесном сотрудничестве с Секретариатом ИКАО, но на неформальной основе. Результаты проделанной с помощью исследовательской группы работы по мере необходимости представляются в АНК для дальнейшей доработки.

2.6 Концепция исследовательских групп предусматривает ускорение достижения прогресса по отдельным задачам программы работы в области аэронавигации и оказания помощи Секретариату в работе, которую он один не в силах выполнить. Каждая исследовательская группа создается с санкции АНК.

2.7 Деятельность групп экспертов и исследовательских групп помогла выработать решения, которые являются транспарентными и, что важно, представляют собой вклад в глобальном масштабе экспертов из различных регионов, государств и международных организаций, и эти решения, в конечном счете, в целом принимаются ИКАО.

2.8 Последние примеры "особых групп", созданных за рамками структуры групп экспертов и исследовательских групп свидетельствуют о том, что при разработке материала для рассмотрения ИКАО они не всегда полагались на мировой опыт, а делали акцент на вопросы специфически регионального, а не глобального значения.

2.9 При будущем планировании аэронавигации предлагается вводить большие изменения за счет предлагаемого обновления Глобального плана обеспечения безопасности полетов, предлагаемого создания отдельного глобального аэронавигационного плана, охватывающего пропускную способность и эффективность, а также завершения разработки в будущем модулей и приоритетных задач в рамках блочной модернизации авиационной системы (ASBU).

2.10 Поэтому чрезвычайно важно включить в программы работы АНК, Секретариата ИКАО и соответствующих групп экспертов, исследовательских групп и других специальных групп четкие приоритеты, инструктивные указания и координационные мероприятия для разработки стандартов и рекомендуемой практики, процедур и инструктивного материала.

2.11 Признается, что существующие организационные мероприятия можно значительно усовершенствовать за счет лучшей координации и обмена знаниями между АНК, Секретариатом ИКАО, группами экспертов и исследовательскими группами. При таких усовершенствованиях, направленных на увеличение производительности и эффективности этих групп, использовать другие специальные или особые группы потребуется лишь в тех случаях, когда будет целесообразно и необходимо получить дополнительную консультацию по новым или возникающим специализированным вопросам, т. е. специальные группы или другие целевые группы будут дополнять, а не подменять роль, которую призваны играть государства, АНК и Секретариат ИКАО, или действовать в обход их.

2.12 Применение документа Дос 7984/4 и утверждение АНК исследовательских групп является механизмом по повышению эффективности и координации деятельности групп экспертов и исследовательских групп. Если в какой-то области группа экспертов не создана, можно в рамках исследовательской группы с участием государств или организаций получить консультацию экспертов.

2.13 АНК в ходе организации выполнения программы работы должна разработать для каждой группы круг полномочий, который четко определяет сферу деятельности и роль данной группы, ее утвержденную программу работы и требования к отчетности. АНК следует получать от каждой группы регулярные доклады о достигнутом прогрессе в выполнении их согласованных программ работы, а также обеспечивать координацию деятельности групп.

2.14 Аналогичные организационные и координационные мероприятия, указанные в п. 2.13, должны также осуществляться применительно к программам работы Секретариата ИКАО в области аэронавигации.

3. **ВЫВОД**

3.1 Услуги экспертов, назначаемых государствами, международными организациями и отраслью, внесли значительный вклад в успешную разработку положений ИКАО в области аэронавигации.

3.2 Совершенствование управления группами экспертов и исследовательскими группами и более эффективная координация с программой работы Секретариата, относящейся к аэронавигационным вопросам, может помочь снять озабоченность, выражаемую в связи с уровнем оперативного реагирования существующих организационных мероприятий на динамичное развитие международной авиационной отрасли.

3.3 Рекомендуется, чтобы Конференция согласилась:

- а) вновь подтвердить положения Чикагской конвенции, касающиеся Аэронавигационной комиссии (АНК) и создаваемых подкомиссий (групп экспертов и исследовательских групп), а также важнейшую роль и обязанность государств и АНК в разработке качественных и своевременных стандартов и рекомендуемой практики, процедур и инструктивного материала;
- б) поддержать важный постоянный вклад отраслевых организаций и экспертов в оказание помощи при разработке SARPS, процедур и инструктивного материала для аэронавигации;

- с) предложить АНК и Секретариату ИКАО совершенствовать управление и координацию деятельности групп экспертов и исследовательских групп или других аэронавигационных специальных групп, за которые они несут ответственность, за счет:
- 1) последовательного применения документа Дос 7984/4 ко всем группам экспертов и исследовательским группам;
 - 2) получения регулярных докладов от групп экспертов, исследовательских групп и других специальных групп о выполнении согласованных программ работы и/или круга полномочий;
 - 3) введения тесной координации деятельности групп для обеспечения эффективного решения вопросов и избежания дублирования;
 - 4) применения к деятельности групп экспертов, исследовательских групп и других специальных групп в соответствии с документом WP/23 следующих принципов: целенаправленность, эффективность, последовательность, транспарентность, комплексное планирование;
- d) усилить принципы, подлежащие использованию в целях повышения эффективного использования всех групп экспертов, указанных в документе WP/23, предусмотрев требования относительно:
- 1) применения, по возможности, в принципе целенаправленности аспекта компетентности и географического распределения;
 - 2) применения принципа транспарентности, включая: "введение четких требований в отношении подотчетности, включая круг полномочий, временные рамки и договоренности о проведении консультаций с соответствующими группами АНК и Секретариата ИКАО".

— КОНЕЦ —