



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 14: 简化手续方案

对航空事故受害者及其家属的援助

(由空难受害者家属国际联合会提交)

执行摘要

国际民航组织于 2001 年发布第 285 号通知, 自此之后由《国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策》(Doc 9998 号文件) 和相关手册 (Doc 9973 号文件) 取代, 第 38 届大会在对民用航空事故受害者及其家属的处理方面有长足进展, 但在普遍安全监督和审计计划 (USOAP) 认可数据中没有反映。有必要按照国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策既定方针继续前进。考虑到“不让任何国家掉队” (NCLB) 倡议努力向成员国提供支持, 对事故受害者的援助是其中最有效的方式。

行动: 请大会:

- 再次要求理事会考虑将附件 9 关于建议国家制定立法、规章和/或政策协助航空器事故受害者及其家属的建议措施 8.46 升级, 通过国际标准以刺激和促进全球实施;
- 敦促理事会通过普遍安全监督审计计划 (USOAP) 保持对实施的监督水平; 和
- 要求理事会考虑制定新的附件 9 规定, 以便航空器和机场运营人制定适当的计划, 为航空器事故受害者及其家属提供及时有效的援助。

| | |
|-------|---|
| 战略目标: | 本工作文件涉及的战略目标 — 安保和简化手续。 |
| 财务影响: | 本文件提及的各项活动将根据 2020 年至 2022 年经常方案预算和/或来自预算外捐助的可用资源情况进行。 |
| 参考文件: | A32-7 号大会决议 A38-1 号大会决议 A39-27 号大会决议 Doc 9998 号文件: 《国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策》 Doc 9973 号文件: 《关于援助航空器事故受害者及其家属的手册》 A40-WP/60 号文件 FALP/10-WP/2 号文件: 附件 9 — 《简化手续》: 建议措施 8.46 |

¹ 英文和西文版由空难受害者家属国际联合会提供。

1. 引言

1.1 1998 年，第 A32-7 号决议表明：“……确保国际民航组织及其缔约国考虑到和照顾到民用航空事故受害者及其家属的心理、生理和精神安康。”它还要求“各国与国际民航组织和其他国家合作，迅速审查、制定和实施支持民用航空事故受害者及其家属的规章和方案。”

1.2 2013 年的第 A38-1 号决议认识到有必要在全球范围内向受害者提供援助，并敦促各国“……制定立法、规章和/或政策，以支持民航事故受害者及其家属成员，同时考虑到国际民航组织 Doc 9998 号文件中的政策。”

1.3 A39-27 号决议考虑到“处理民用航空事故受害者及其家属需要的规章的统一性也是一项人道主义义务和《芝加哥公约》第五十五条第三款中设想的国际民航组织理事会的一项可以行使的职能”。

2. 背景

2.1 第 13 次空中航行会议（AN-Conf/13）期间举行了“确保航空事故受害者及其家属在全世界得到相同待遇”特别会议。在圆桌会议上讨论将建议措施 8.46 形式升级时，并就有必要确保向受害者及其家属提供迅速和充分援助的原则明显存在共识，以及就国际民航组织有必要推进所有努力以便促进全球实施方面也有共识。

2.2 简化手续专家组第 10 次会议（FALP/10）题为附件 9 —《简化手续》：建议措施 8.46 的工作文件（见 FALP/10-WP/2 号文件第 1.4 段）表示，在理事会同意的执行大会决定时限/目标日期后，将通过附件 9 和电子申报差异（EFOD）系统中普遍安全监督审计计划（USOAP）遵守情况检查单（CC）评估家属援助计划的实施程度，附件 9 预定在 2018 年第三季度、而普遍安全监督审计计划则在 2020 年第四季度进行。

2.3 EFOD 系统中关于实施建议措施 8.46 的数据仍然不足，这反映在上述简化手续专家组会议的最终报告中。国际民航组织无法了解成员国有关建议措施 8.46 的情况和需求。这些相同的数据反映在 A40-WP/60 号文件附录 B 中。

2.4 工作文件指出，不让任何国家掉队（NCLB）倡议旨在支持各国建立更好的航空联通性并更好地利用航空系统，强调标准和建议措施（SARPs）和政策的适用。

2.5 不让任何国家掉队倡议强调了国际民航组织协助各国实施国际民航组织标准和建议措施的努力。这项工作的主要目标是帮助确保在全球范围内更好地协调标准和建议措施的实施，以便所有国家都能获得安全可靠的航空运输带来的重大社会经济效益。不让任何国家掉队倡议以需求为基础，因此，将重点放在需要更多帮助和宣导的国家。国际民航组织必须通过以下方式履行其促进航空利益的独特职能：a) 告知各国政府在其国家理想目标方面，航空效益能带来的助益水平；b) 与开发银行、基金和其他金融实体合作，促进资源调动；c) 就共同关心的问题与其他国际组织建立联盟。

3. 分析

3.1 知悉建议 8.46 的实施情况，遵守情况检查单系统收集的信息不足。

3.2 知悉国际民航组织得到承诺，通过不让任何国家掉队倡议支持成员国实施标准和建议措施。

3.3 认识到需要确保为受害者和家属成员提供迅速和充分的援助，并就国际民航组织需要进一步实施达成的共识。

— 完 —