



大会 — 第 40 届会议

技术委员会

议程项目 28：航空安全和空中航行政策

加强非洲地区航空军民合作

(由属于非洲民航委员会(AFCAC)成员的 54 个缔约国²提交)

执行摘要

本工作文件介绍了在非洲 — 印度洋(AFI)地区对军事和民用航空活动均使用的空域进行管理方面开展军民合作的指导原则。

行动：请大会：

- a) 注意到确定需要在空域管理方面开展军民合作；
- b) 要求国际民航组织推动“灵活利用空域”的概念和实施，并加强军民协调。

战略目标：	空中航行的安全和效率
参考文件：	A37-15号决议； Doc 4444号文件，《空中航行服务程序—空中交通管理》(PANS-ATM) Doc 9854号文件，《全球空中交通管理运行概念》 Doc 9750号文件，《全球空中航行计划》 Doc 9554号文件，《关于对民用航空器的运行具有潜在威胁的军事活动的安全措施手册》 Circ 330号通告，《空中交通管理的军民合作》 非洲—印度洋规划和实施地区小组第20次会议(APIRG/20)报告

¹ 英文和法文版由非洲民航委员会提供。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

1. 引言

1.1 目前，世界上有两个主要的空域用户(民用和军用航空)。民用航空部门包括私人、商业或国家航空器，其主要活动是国内和国际运输货物和乘客。军用航空包括执行运输、训练、安保或国防任务的国家航空器。两者对于世界稳定和世界经济均不可或缺，但是，这两个航空部门通常不能同时在同一空域区块内运行；这要求建立界限或隔离。因此，各国面临着同时考虑到民用和军用航空的需求对其有限的空域进行管理的挑战。

1.2 这种管理的成功取决于各不同职能间的有效协调、合作和互操作性。

2. 讨论

2.1 注意到需要一个国际框架将民用和军事当局汇聚在一起，2009 年国际民航组织军民合作全球空中交通管理论坛建议国际民航组织应在提高合作与协调水平方面发挥关键作用。

2.2 认识到不断增加的民用航空交通和以执行任务为主的军事空中交通将从更灵活地使用空域中获益良多，论坛建议民用和军事专家共同就军民合作的最佳做法制定建议和指导。

2.3 国际民航组织大会多年来讨论了军民协调问题，并就此制定了许多决议。大会第 37 届会议(2010年9月28日至10月8日)上制定了 A37-15 号决议，附录 O，《民用和军用空中交通的协调与合作》。

2.4 民用和军事部门专家编写的 330 号通告《空中交通管理的军民合作》就军民合作的成功做法提供了指导，并提供了实例。它认识到成功的合作需要在沟通、教育、共同关系和相互信任的基础上开展协作。

2.5 2015 年 11 月 30 日至 12 月 2 日在科特迪瓦共和国亚穆苏克罗举行的第二十次 AFI 地区规划和实施小组会议(APIRG/20)，制定了关于协调和军民合作的第 20/12 号结论，其中写明为了促进军民合作，各国必须：

- a) 考虑运用包括 330 号通告在内的国际民航组织指示性内容，并与相应军方分享这些内容；
- b) 采用灵活使用空域(FUA)的做法，建立限制区或危险禁区的方式应为临时性建立，并考虑到民用航空的需求；
- c) 建立支持民用和军事当局之间有效协调的法律框架；
- d) 将军民合作内容纳入民用和军用空中交通服务人员的培训方案中；和
- e) 根据 LIM/AFI(1988)的建议 2/21，不断审查是否存在禁区、限制区或危险区。

2.6 为了促进军民合作，关于军民合作全球空中交通管理论坛(2009 年)的建议，并得到国际民航组织大会(2010 年 10 月)的批准(在该次大会上制定了 A37-15 号决议)，在 AFI 地区组织了两期讲习班，分别于 2013 年 11 月 25 日至 28 日在肯尼亚内罗毕和 2015 年 5 月 26 日至 28 日在尼日尔尼亚美举行。

3. 结论

3.1 考虑到上述情况并为确保民用和军事当局在空中交通安全管理领域加强合作，应采取以下行动：

- a) 建立和实施专门针对在军民混合的环境中发展空中交通管理的培训模块；
- b) 国际民航组织制定关于灵活使用空域的进一步指导并建立援助小组，以利于各国实施“灵活使用空域”的概念并加强军民协调；和
- c) 此外，在一些国家注意到由无人机支持的军事活动，需要空中交通服务部门警惕，加强民用和军事合作，以确保航空安全和效率。

— 完 —