



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 19 повестки дня. Повышение эффективности и действенности ИКАО**

**ИННОВАЦИИ В ИКАО, НАПРАВЛЕННЫЕ НА БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО РЕАГИРОВАНИЕ  
НА ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ, МОБИЛИЗАЦИЮ РЕСУРСОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ТОГО, ЧТОБЫ НИ ОДНА СТРАНА НЕ ОСТАЛАСЬ БЕЗ ВНИМАНИЯ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Авиационный сектор развивается быстрыми темпами, и соответственно этому растут ожидания государств-членов от ИКАО. Точно так же как отсутствие надлежащей инфраструктуры ограничивает пропускную способность аэропорта, укоренившаяся деловая практика ИКАО может помешать Организации идти в ногу с развитием сектора в будущем. Поэтому ИКАО должна:

- 1) осваивать передовые методы международных организаций в области управления и контроля и служить примером в этом;
- 2) улучшать возможности ИКАО по выполнению ее основных задач по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности и решению ключевых возникающих вопросов;
- 3) налаживать новаторские партнерские отношения с более широким кругом заинтересованных сторон;
- 4) продемонстрировать, что ИКАО удовлетворяет требованиям более широкого круга доноров для получения доступа к дополнительным источникам финансирования.

Такая модернизация не только поможет ИКАО максимизировать выгоды для государств-членов в рамках ее ограниченного бюджета, но также будет способствовать привлечению Организацией дополнительного финансирования, необходимого государствам-членам для наращивания потенциала и оказания технической помощи в целях повышения показателей эффективной реализации и обеспечения того, чтобы ни одна страна не осталась без внимания.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть содержащееся в части 3 настоящего документа предложение о модернизации системы управления и контроля в ИКАО;
- b) принять резолюцию, представленную в добавлении А к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми пятью стратегическими целями ИКАО по повышению уровня безопасности полетов во всем мире, наращиванию потенциала и повышению эффективности глобальной системы гражданской авиации, повышению уровня авиационной безопасности гражданской авиации и упрощению формальностей во всем мире, содействию развитию надежной и экономически жизнеспособной системы гражданской авиации и минимизации негативного воздействия гражданской авиации на окружающую среду
<i>Финансовые последствия</i>	Нет
<i>Справочный материал</i>	Нет

## 1. **КОНТЕКСТ: АВИАЦИЯ – ДИНАМИЧНЫЙ СЕКТОР, КОТОРОМУ НУЖНА ДИНАМИЧНАЯ ИКАО**

1.1 Со времени создания Международной организации гражданской авиации (ИКАО) 75 лет назад авиационный сектор претерпел значительные изменения. Воздушные суда, инфраструктура аэропортов, системы управления воздушным движением, надзорные органы, системы авиационной безопасности и меры по охране окружающей среды создавались, испытывались, совершенствовались и пересматривались в соответствии с новыми требованиями и эксплуатационными параметрами. При прогнозируемом удвоении количества авиапассажиров в течение следующих 20 лет мы можем ожидать продолжения адаптации всех этих систем к растущему спросу на воздушные перевозки.

1.2 Соединенные Штаты Америки осознают проблемы, связанные с совершенствованием и поддержанием контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности и содействием внедрению самых высоких стандартов в постоянно меняющихся условиях. В прошлом относительно низкий темп разработки и внедрения новых стандартов и глобальных авиационных программ способствовал достижению консенсуса в ИКАО. Однако ускоряющиеся темпы инноваций и рост объема перевозок, выполняемых гражданской авиацией во всем мире, затрудняют этот процесс. Хотя ИКАО продолжает разрабатывать политику и стандарты, проводить проверки эффективности реализации и наращивать потенциал, стараясь идти в ногу с растущим спросом, она все чаще делает это в ущерб формированию консенсуса и высочайшим стандартам качества, которые ассоциируются у нас с Организацией. Динамичный и развивающийся авиационный сектор нуждается в гибкой, оперативно реагирующей и способной обеспечивать своевременные результаты ИКАО, которая в то же время сохранит репутацию организации, отличающейся высочайшим качеством и профессионализмом, заслуженную ей за многие десятилетия.

## 2. **ВРЕМЯ ДЛЯ ПЕРЕМЕН**

2.1 Соединенные Штаты Америки признают, что ИКАО неустанно работала в последние годы над модернизацией своих внутренних процедур для обеспечения своевременной поддержки авиационного сообщества, в том числе путем разработки новых или усовершенствованных электронных средств и улучшенной политики и программ. В то же время повышение темпов реагирования ИКАО без внесения соответствующих оперативных и

организационных изменений может нанести ущерб качеству и возможности достижения консенсуса. ИКАО должна вносить изменения в свои внутренние рабочие процедуры и непрерывно совершенствовать организационную культуру для поддержания высоких стандартов следующим образом:

- a) осваивать передовые методы международных организаций в области управления и контроля и служить примером в этом;
- b) улучшать возможности ИКАО по выполнению ее основных задач по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности и решению ключевых возникающих вопросов в авиационном секторе, в том числе путем укрепления механизмов координации в рамках и между управлениями ИКАО, а также с учетом потребностей в реорганизации;
- c) налаживать новаторские партнерские отношения и способы сотрудничества с более широким кругом заинтересованных сторон, включая предоставляемых государствами экспертов, которые могут способствовать поддержанию высокого уровня качества и консенсуса;
- d) продемонстрировать, что ИКАО может удовлетворять требованиям более широкого круга доноров, для получения доступа к дополнительным источникам финансирования.

2.2 Эти усовершенствования не только помогут ИКАО максимально эффективно реагировать на нужды государств-членов в рамках ее ограниченного бюджета, но и позволят Организации привлекать финансирование, необходимое государствам-членам для подготовки кадров, наращивания потенциала и оказания технической помощи в целях повышения показателей эффективной реализации и обеспечения того, чтобы ни одна страна не осталась без внимания.

### 3. ДЕЙСТВИЯ

3.1 Ассамблее следует поручить Совету ИКАО и Генеральному секретарю, в рамках их соответствующих полномочий, предпринять конкретные меры в указанных ниже областях и представить следующей Ассамблее доклад о результатах этих мер:

a) **Транспарентность для обеспечения всеохватности и более эффективного принятия решений.** ИКАО следует расширить доступ к информации, документации совещаний, резолюциям, решениям, протоколам, докладам, документам и публикациям ИКАО для государств-членов, заинтересованных сторон и общественности путем более активного использования общедоступного веб-сайта ИКАО. Совет и Генеральный секретарь должны обеспечить, чтобы решения и протоколы Совета в точности отражали заявления, сделанные на заседаниях Совета и других совещаниях, и чтобы стенограммы заседаний Совета предоставлялись членам Совета по их запросу. ИКАО следует рассмотреть возможность организации веб-трансляции заседаний Совета и некоторых других совещаний высокого уровня, как это практикуется Генеральной Ассамблеей ООН, Советом Безопасности ООН и другими специализированными учреждениями ООН. Информация, связанная с авиационной безопасностью, и отраслевая конфиденциальная информация, предоставляемая ИКАО, должна оставаться защищенной.

b) **Благоприятная рабочая обстановка для обеспечения высокой эффективности.** ИКАО не должна жалеть усилий для создания безопасной, здоровой, этичной и комфортной рабочей

обстановки, в которой ценится культурное и гендерное разнообразие и нет места злоупотреблениям, притеснению, преследованию, мести и коррупции. Это делает ИКАО более привлекательным работодателем, облегчит набор персонала и улучшит моральное состояние и эффективность сотрудников и их приверженность целям Организации. ИКАО следует эффективно внедрять основные положения ИКАО по вопросам этики, утвержденные Советом в 2018 году, и новую политику защиты персонала от преследований, утвержденную Советом в 2019 году. ИКАО следует регулярно обновлять эти и другие положения в области этики для приведения их в соответствие с передовой практикой системы ООН и продолжать укреплять механизмы контроля и подотчетность.

с) **Развитие партнерских отношений для обеспечения лучшего будущего.** ИКАО должна налаживать новаторские новые партнерские отношения с заинтересованными сторонами для более тесного сотрудничества по существующим и возникающим вопросам в сфере авиации. Для этого ИКАО следует разработать модели, в которых частный сектор сможет направлять свои ресурсы для сотрудничества с ИКАО в конкретных областях, представляющих взаимный интерес. Партнерские отношения должны быть как можно более четко определены с указанием конкретных целей и ожидаемых результатов. Роль участников из частного сектора в таких партнерских отношениях должна быть ясной и не следует допускать конфликта интересов. ИКАО никогда не сможет обладать всеми необходимыми профессиональными знаниями и опытом, необходимыми для решения всех задач, стоящих перед международной гражданской авиацией. Даже регулирующие органы государств-членов с трудом поспевают за быстрыми темпами развития и внедрения технологий. Заинтересованные стороны могут предоставлять знания, экспертные консультации, ресурсы и различные точки зрения для содействия решению разных проблем, которые встают перед международной гражданской авиацией сегодня и могут появиться завтра. Это в особенности касается новых технологий и проблем, требующих многодисциплинарного подхода.

d) **Эффективность ИКАО.** ИКАО должна продемонстрировать, что она своевременно удовлетворяет потребности государств-членов и использует все имеющиеся ресурсы в наилучших интересах государств-членов и авиационного сектора экономически эффективным образом. ИКАО должна быть в состоянии двигаться быстрее, однако этот темп должен сопровождаться изменениями в применяемых Организацией способах осуществления координации и обратной связи с заинтересованными сторонами, а также достижения консенсуса. ИКАО следует разработать план определения и внедрения (при условии их утверждения Советом) усовершенствованных процессов управления программами. Эти усовершенствования должны быть направлены на развитие более эффективных навыков управления программами, укрепление механизмов координации в рамках всей рабочей структуры и рассмотрение возможной структурной реорганизации Секретариата по функциональным направлениям. ИКАО следует обратиться за проведением независимой оценки ее организационной эффективности для определения шагов, которые может предпринять Организация для повышения производительности и эффективности работы. ИКАО может обратиться к Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), которая оценивает эффективность многосторонних организаций, с просьбой о проведении оценки в 2021 году, которую можно будет использовать при разработке проекта бизнес-плана ИКАО на трехлетний период 2022–2024 годов.

е) **Расширение основы для привлечения ресурсов для осуществления деятельности.** Благодаря этим организационным и оперативным усовершенствованиям ИКАО сможет лучше продемонстрировать, что она выполняет требования общественных и частных доноров в отношении добровольных взносов и фондов содействия развитию. Доноры при принятии решений о финансировании ориентируются на результаты деятельности организации, характеризующие ее высокий потенциал и эффективность. Эти усовершенствования могут помочь ИКАО продемонстрировать, что она способна удовлетворять требованиям широкого круга доноров, и уменьшить необходимость активизации усилий ИКАО по мобилизации ресурсов. Авиационные органы государств-членов и региональные организации в сфере авиации, состоящие из государств-членов, уже являются первым источником добровольных взносов, тогда как отраслевые ассоциации представляют собой вторичный источник. Потенциальные новые источники могут включать агентства государств-членов по вопросам развития, международные финансовые учреждения, частные фонды и отраслевые ассоциации и компании, которые ранее не сотрудничали с ИКАО. Оценка МОРАН могла бы обеспечить донорам уверенность в том, что ИКАО выполняет требования доноров, и снизить для ИКАО нагрузку по представлению отчетности множеству учреждений по оказанию помощи в целях развития. Это также побудило бы ИКАО заняться решением политических и оперативных проблем, которые в противном случае могут не позволить ИКАО получить доступ к средствам помощи в целях развития.

---



## ДОБАВЛЕНИЕ

### РЕЗОЛЮЦИЯ, РЕКОМЕНДОВАННАЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ

#### РЕЗОЛЮЦИЯ А40-хх.

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что авиационный сектор развивается ускоренными темпами и взаимодействует с областями, в отношении которых ИКАО и государства, возможно, не располагают важной информацией, экспертными знаниями и ресурсами,

*принимая во внимание,* что ИКАО нуждается в наборе, подготовке и удержании на рабочих местах высококвалифицированного, гибкого, мотивированного и высокоэффективного персонала для решения традиционных и возникающих вопросов и удовлетворения меняющихся потребностей государств,

*принимая во внимание,* что ИКАО нуждается в новаторских новых партнерских отношениях с заинтересованными сторонами, которые могут предоставить дополнительную информацию, экспертные знания, точки зрения и ресурсы для достижения стратегических целей ИКАО,

*принимая во внимание,* что эффективность работы ИКАО и ее способность получить доступ к дополнительному финансированию из государственных и частных источников являются ключевыми факторами, влияющими на осуществление ее программ, подготовку кадров, наращивание потенциала и оказание помощи государствам,

*принимая во внимание,* что государства, заинтересованные стороны и финансирующие организации требуют своевременной, точной и всеобъемлющей информации о деятельности, политике и эффективности ИКАО,

*порукает* Совету и Генеральному секретарю, в рамках их соответствующих полномочий, предпринять конкретные меры по повышению транспарентности, улучшению рабочей обстановки, налаживанию новаторских новых партнерских отношений с внешними заинтересованными сторонами, повышению организационной эффективности и обеспечению того, чтобы основанные на консенсусе результаты оставались основной ценностью и целью ИКАО и ее групп экспертов в предметных областях, а также для мобилизации дополнительных ресурсов для повышения результативности деятельности. Совету и Генеральному секретарю поручается представить следующей Ассамблее доклад о реализации и результатах этих мер.