



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 16: 环境保护 — 国际航空和气候变化 — 政策和标准化

议程项目 17: 环境保护 — 国际航空碳抵消与减排计划 (CORSA)

拉丁美洲地区对气候变化事务以及国际航空碳抵消与减排计划的实施做出的贡献

(由危地马拉提交, 得到拉丁美洲民航委员会成员国²支持)

执行摘要

本工作文件根据附件 16 的规定和国际民航组织大会第 39 届会议通过的决议, 阐述了拉丁美洲地区对气候变化事务和国际航空碳抵消与减排计划的实施做出的贡献。拉丁美洲民航委员会 (LACAC) 成员国认为应对气候变化影响的行动是根本性的。在多项主要活动中, 对民航当局和各航空利害攸关方共同开展的工作进行了强调, 以便制定行动计划并实施全部一揽子所选措施, 包括最重要的拉丁美洲空中运行机队的更新, 这是世界上最新的机队之一。还强调了为实施国际航空碳抵消与减排计划而开展的活动。

行动: 请大会:

- a) 注意到所提交的信息;
- b) 考虑到拉丁美洲国家对气候变化事务和国际航空碳抵消与减排计划实施做出的贡献;
- c) 要求国际民航组织通过气候变化方面的研讨会和讲习班以及国际航空碳抵消与减排计划的实施, 继续建设并加强各国能力; 和
- d) 要求国际民航组织继续推动采取具体行动以便让发展中国家获得资金和技术转让。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 E — 环境保护。
财务影响:	需要额外的财务资源实施环境举措。
参考文件:	<ul style="list-style-type: none"> • A39-2 号决议: 《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化》 • A39-3 号决议: 《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 全球基于市场措施 (MBM) 计划》 • A21-7 号决议: 《关于拉丁美洲环境与民用航空的指导原则》 • 《拉丁美洲民航委员会 (LACAC) 战略计划》

¹ 西班牙语版由危地马拉提供。

² 伯利兹、玻利维亚、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁。

1. 引言

1.1 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC，2015年）所述，“拉丁美洲和加勒比地区在气候变化方面处于不对等的地位。该地区对气候变化问题的历史性促成作用较小，但却极易受到其影响，而且将以多种方式参与可能的解决方案”。

1.2 在应对气候变化的各解决方案中，拉丁美洲民航当局和各利害关系方加入了国际民用航空组织（ICAO）为缓解和适应这一现象而提出的举措。这些活动主要反映在已制定和提出的国家减排行动计划中，以及积极参与国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的设计和实施。

2. 分析

2.1 关于应对气候变化的行动，必须适当考虑拉丁美洲国家在提出和更新国家减排行动计划方面的积极性。提交给国际民航组织的文件反映了民航当局与主要民航部门利害关系方在减排方面形成的协同作用。

2.2 迄今为止，阿根廷、伯利兹、巴西、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、乌拉圭和委内瑞拉已提出，在某些情况下更新了各自的行动计划。

2.3 行动计划介绍了每个国家根据其能力将燃料消耗降到最低从而减少排放需要实施的一揽子选定措施。主要活动包括空中运行机队的现代化、更高效运行的设计、机场基础设施和空中交通管理的改善，通过提高航路运行和终端管制效率的程序进行改善（如使用连续下降运行（CDO）和连续爬升运行（COO）概念实施基于性能的导航（PBN）、PBN 标准仪表进场、PBN 标准仪表离场、固定半径至定位点要求授权的所需导航性能进近（RNP），和高级地面活动引导和控制系统（A-SMGCS））。

2.4 必须适当考虑该地区运行人在机队现代化方面的积极性。根据拉丁美洲和加勒比航空运输协会（ALTA）的数据，该地区主要客机（占 90% 以上）的平均年龄自 2005 年以来下降了 30% 多，同时航空器的数量增加了一倍多。此外，自 2005 年以来，该地区的航空公司已投入使用 800 多架最新一代飞机（按市场价格估计成本超过 1 440 亿美元），从而更新机队并退役老一代航空器（B757、B727、B737-300/400 和 A340）。这样的更新大幅减少了温室气体的排放量。

2.5 朝着可持续替代燃料迈进是很重要的一点，特别是巴西为促进生物燃料的生产和使用而推行的举措，以及多米尼加共和国为实施中期可持续替代燃料的当地生产试点项目而采取的举措。然而，这方面显然需要将生产链的各个环节连接起来，这就需要适当的公共政策以及政府机构和私人倡议的协调行动，从而实现可持续替代燃料的良好发展。

2.6 值得注意的是，2017 年在墨西哥的墨西哥城举行的国际民航组织航空和替代燃料第二次会议（CAAF2）确认了该区域对可持续替代燃料的承诺。在制定“国际民航组织可持续替代燃料愿景”时考虑了这次会议上提交的 CAAF/2-WP/29 号工作文件——“拉丁美洲地区航空替代燃料开发和部署进展”中的内容。

2.7 拉丁美洲国家已开始将附件 16 第 III 卷 — 《飞机二氧化碳排放》纳入其各自的规章中，例如巴西，已在 RBAC38 中涵盖第 III 卷的要求。

2.8 该地区已确定国际航空碳抵消与减排计划是在世界一级应对气候变化影响的主要计划。因此，鉴于监测、报告和核查（MRV）的实施迫切需要进行规范，阿根廷、巴西、古巴、墨西哥和多米尼加共和国等多个拉丁美洲国家已发布相关规定，而其他例如中美洲地区的国家，正在已批准的附件 16 第 IV 卷的基础上制定标准。

2.9 必须提及 ACT-CORSIA 举措下所鼓励的活动的的重要性，因为国家代表现在对该计划有了更多的了解。国家联盟的益处应得到重视，例如“伙伴关系”，这些联盟提供了符合个体特点和能力的定制技术援助。

2.10 应该强调的是，哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、牙买加、墨西哥和多米尼加共和国这些拉丁美洲民航委员会成员国已表示有兴趣参加国际航空碳抵消和减排计划的试验阶段。

3. 结论

3.1 拉丁美洲民用航空委员会成员国与所有民航利害攸关方共同推动了缓解和适应活动，以便应对气候变化的影响。

3.2 为减轻二氧化碳排放，已经开始实施全部一揽子选定措施的国家自愿提出的行动计划的重要性已经得到了强调，其中世界上最新的舰队之一的舰队更新，替代燃料的开发和新的运行措施的实施都得到了考虑。