



大会 — 第40届会议

经济委员会

议程项目32：国际航空运输的经济监管 — 政策

制定对国际航空运输领域进行经济监管的全球框架

(由哥伦比亚提交)

执行摘要

大会第A39-15号决议要求理事会“完成对各国可据以对市场准入实行自由化的国际协定的审查工作，继续制定一项国际协定以便对航空承运人所有权和控制权实行自由化，并制定一项具体的国际协定以便对航空货运服务实行进一步的自由化，同时虑及国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景以及各国的经验和成就，其中包括在双边、地区和多边层面达成的现行市场准入自由化协定，以及第六届世界航空运输大会(ATConf/6)期间提出的各项提议”。

在过去三年期中，开展了交给的任务并在《外资投资航空公司公约》草案方面取得了进展；关于市场准入和航空货运服务问题，没有达成共识。

因此，就这些监管进展所通过的决定是：a) 进一步开展工作，完成《外资投资航空公司公约》草案的制定；b) 停止有关制定促进航空货运服务进一步自由化国际协议的工作；c) 更好地了解自由化的益处和挑战以及开放市场准入的障碍，包括客运和货运服务两方面，并特别查明各国的要求，以协助它们迈向自由化。

行动：请大会：

- a) 就制定对国际航空运输领域进行经济监管的全球框架开展进一步工作；
- b) 将这些活动作为2020 – 2021 - 2022三年期优先事项纳入国际民航组织业务计划中；和
- c) 考虑本工作文件中包含的信息，以便更新A39-15号决议，《国际民航组织在航空运输领域持续政策的综合声明》。

战略目标：	本工作文件涉及航空运输经济发展的战略目标。
财务影响：	

¹ 西班牙文版本由哥伦比亚提供。

参考文件:	Doc 10075号文件, 大会有效决议(截至2016年10月6日) Doc 10078号文件, 第39届大会经济委员会报告 A40-WP/22-EC/7[A39-15号决议], 《国际民航组织在航空运输领域持续政策的综合声明》 AT-WP/2169, 航空运输监管专家组第十五次会议(ATRP/15)报告 国际民航组织2020 - 2022年业务计划
-------	--

1. 引言

1.1 考虑到第六届世界航空运输大会(ATConf/6)提出的提议, 第39届大会发布了第A39-15号决议, 其中要求理事会“完成对各国可据以对市场准入实行自由化的国际协定的审查工作, 继续制定一项国际协定以便对航空承运人所有权和控制权实行自由化, 并制定一项具体的国际协定以便利对航空货运服务实行进一步的自由化, 同时虑及国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景以及各国的经验和成就, 其中包括在双边、地区和多边层面达成的现行市场准入航空货运自由化协定...”

1.2 这些任务的开展委托给航空运输委员会(ATC)下附属的航空运输监管专家组(ATRP)。该专家组举行了两次全体会议以及两次工作组会议, 以完成所分配的任务。

2. 完成的工作成果

2.1 各国可以据以对市场准入实行自由化的国际协定。除其他外, 在有关航权[自由化]水平、保障和劳工事务方面的保证等有关问题上仍存在分歧。航空运输监管专家组得出的结论是, 短期内达成共识的前景有限。同样, 决定进一步开展工作, 以更好地了解市场准入自由化的益处及其障碍。

2.2 对航空承运人所有权和控制权实行自由化的国际协定。专家组就制定《外资投资航空公司公约》草案开展了工作, 其中规定了对所有权和控制权限制的一项“免除”, 以便外国人可以获得航空公司所有权。特别是, 规定占多数股份、在成为该多边协议缔约方的任何国家的国民的有效控制下的航空公司, 可使用适用的航空服务协定中具有航权。

专家组同意进一步开展工作, 处理就有待解决的剩余问题的意见分歧, 其中一些涉及可能的“搭便车”和监管监督问题。

2.3 促进航空货运服务进一步自由化的国际协定。分析了《国际航空运输中航空货运服务自由化补充协定》草案, 其中建立了关于直至第七空中自由权的航权的自由系统, 并涉及能力和灵活性。

在理事会第217届会议上, 航空运输委员会审查了航空运输监管专家组第15次会议关于分配给其的任务的报告。

运委会决定该专家组:

- a) 进一步开展工作, 完成《外资投资航空公司公约》草案的制定工作;
- b) 停止有关制定促进航空货运服务进一步自由化国际协定的工作; 和

- c) 更好地了解自由化的益处和挑战以及开放市场准入的障碍，包括客运和货运服务两方面，特别是查明各国的要求，以帮助它们迈向自由化。

3. 结论

3.1 必须认可航空运输监管专家组的工作和努力。然而，国际社会自2013年以来一直在等待这些监管进展。因此，认为有必要进一步开展有关制定在国际航空运输领域进行经济监管的全球框架的工作。此外，考虑到未来制定更加现代化和雄心勃勃的市场准入自由化多边协定将须遵循灵活务实的方法，允许保留，以确保有大量国家加入，这些活动应作为2020-2021-2022三年期的优先事项列入国际民航组织业务计划中。

— 完 —