



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

**ПРОВЕРКИ КОНКРЕТНО СИСТЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ АВИАЦИОННЫХ
ПРОИСШЕСТВИЙ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОТДЕЛЬНО
ОТ ДАННЫХ ПО ДРУГИМ ОБЛАСТЯМ В РАМКАХ УППКБП**

(Представлено Катаром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) помогает государствам выявлять сильные и слабые стороны своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов. Она позволяет ИКАО и государствам иметь единое представление, обеспечивает целевые показатели и подробные оценочные данные, которые могут использоваться в рамках национальных, региональных и глобальных мероприятий и при принятии решений.

В рамках каждой проверки по линии УППКБП оценивается система обеспечения безопасности полетов в государстве. В основном объектом этих проверок является система контроля за обеспечением безопасности полетов ведомства гражданской авиации (ВГА), а также имеющаяся в государстве организация по расследованию авиационных происшествий (AIG), которая согласно требованиям ИКАО должна быть полностью независимой.

Однако результаты проверки в области AIG представляются вместе с результатами проверки в других областях контроля за обеспечением безопасности полетов и объединяются для получения общего показателя эффективной реализации (EI). Такое смешивание результатов не позволяет иметь представление об эффективности деятельности каждой отдельной структуры и затрудняет использование общих результатов для выяснения сильных и слабых сторон каждой структуры. За высоким показателем, полученным благодаря эффективной реализации положений в области контроля за обеспечением безопасности полетов, может скрываться тот факт, что общий уровень эффективности в области AIG низок и поэтому может потребовать дополнительного внимания со стороны ИКАО.

Таким образом, проведение специальной проверки в области AIG и представление отдельных результатов по ее итогам позволит иметь лучшее представление о текущей ситуации в сфере AIG и о необходимости уделения особого внимания и предпринятия надлежащих действий по развитию полномочного органа по расследованию авиационных происшествий и обеспечению его полной независимости. В ходе ее проведения будет также придаваться большое значение тому, чтобы комплексные результаты независимого расследования использовались для повышения уровня безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается просить Совет обеспечить, чтобы:

- a) проверки систем расследования авиационных происшествий в государствах проводились ИКАО независимо от проверок в других областях в рамках УППКБП;
- b) статистические данные по системе AIG представлялись отдельно от данных по другим областям.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 " <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> " Приложение 19 " <i>Управление безопасностью полетов</i> " Дос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов, часть I "Организация и планирование"</i> Дос 9735, <i>Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов</i>

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 УППКБП позволяет государствам иметь ценные данные и информацию, позволяющие им выявлять сильные стороны и недостатки своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов. Она также позволяет ИКАО и государствам получать общее представление, целевые ориентиры и подробные оценочные данные о ситуации на национальном и глобальном уровне для организации деятельности и принятия решений в государствах, регионах и ИКАО.

1.2 Проверки в рамках УППКБП в настоящее время охватывают восемь областей:

- a) законодательство;
- b) организация;
- c) выдача свидетельств авиационному персоналу;
- d) производство полетов воздушных судов;
- e) летная годность;
- f) расследование авиационных происшествий;
- g) аэронавигационное обслуживание;
- h) аэродромы.

1.3 Результаты проверок включают статистические данные, полученные в результате объединения итоговых данных по всем областям проверки.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Большинство вопросов протокола УППКБП касается непосредственно организационных аспектов и деятельности ВГА. Особым исключением является область расследования авиационных происшествий.

2.2 Тем не менее предполагается, что полномочный орган по расследованию авиационных происшествий (AIG) должен быть полностью независим от остальных

структурных элементов системы контроля за обеспечением безопасности полетов государства, что подкрепляется поправкой 15 к Приложению 13 ИКАО *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* и утверждается в части I *"Организация и планирование"* обновленного издания документа ИКАО Doc 9756 *"Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"*. Кроме того, в Приложении 19 *"Управление безопасностью полетов"* также подтверждается, что сфера AIG не входит в систему контроля за обеспечением безопасности полетов.

2.3 Тем не менее проверки в области AIG проводятся в рамках УППКБП, а их результаты включаются в общий доклад и объединяются с данными по другим областям, в результате чего определяется общий статистический показатель EI.

2.4 Эти смешанные результаты проверок не позволяют политическому руководству иметь четкое представление о сильных сторонах и недостатках своей системы контроля за обеспечением безопасности полетов и не помогают руководству ВГА принимать надлежащие решения по укреплению и совершенствованию своих систем и процессов.

2.5 Такие общие отчеты создают впечатление, что ИКАО по-прежнему рассматривает область AIG как часть системы контроля за обеспечением безопасности полетов, что идет вразрез с положениями Приложения 19 и другими упомянутыми выше документами.

2.6 Независимые проверки в области AIG уже проводятся в ряде государств отдельно от проверок в других областях и не создают никаких проблем.

2.7 ИКАО уже отделило от УППКБП сферу обеспечения авиационной безопасности (которая во многих государствах находится в ведении ВГА), создав Универсальную программу проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППКБП). Такое разделение позволяет государствам иметь четкое представление о состоянии своих систем контроля в сфере обеспечения авиационной безопасности и проводить надлежащее сравнение с результатами проверок в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов, что дает им возможность использовать полученные данные для улучшения положения дел в обеих областях.

2.8 Независимая проверка и/или представление результатов по AIG отдельно от результатов по другим областям в рамках УППКБП будет давать лучшее представление о текущем положении в системах расследования авиационных происшествий. Это будет подчеркивать важность полномочного органа по расследованию авиационных происшествий (AIA) и его полную независимость, что поможет высшему руководству в государствах признать роль AIA и принимать надлежащие решения по обеспечению их эффективного развития.

2.9 В случае принятия данного предложения потребуется только пересмотреть несколько вопросов протокола, касающихся законодательства (LEG) и организации (ORG), с тем чтобы исключить из них аспекты AIG, и перенести оценку этих аспектов в вопросник по AIG.