



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика и стандартизация

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

ВКЛАД ЛАТИНОАМЕРИКАНСКОГО РЕГИОНА В РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ВО ВНЕДРЕНИЕ CORSA

(Представлено Гватемалой при поддержке государств – членов ЛАКГА²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе на основе положений Приложения 16 и резолюций, принятых на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, представлен отчет о вкладе региона Латинской Америки в решение проблем изменения климата и во внедрение CORSA. Государства – члены Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА) считают, что меры по борьбе с последствиями изменения климата являются очень важными. Среди основных направлений деятельности особое внимание уделяется работе, проводимой совместно ведомствами гражданской авиации и различными заинтересованными сторонами в области авиации в целях разработки планов действий и осуществления всего комплекса намеченных мер, включая, прежде всего, обновление парка воздушных судов в Латинской Америке, который теперь считается одним из самых современных в мире. Особое внимание уделяется также мероприятиям, проводимым с целью внедрения CORSA.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) учесть вклад латиноамериканских государств в решение проблем изменения климата и во внедрение CORSA;
- c) поручить ИКАО продолжать наращивать и укреплять потенциал государств посредством проведения семинаров и практикумов по вопросам изменения климата и внедрения CORSA;
- d) поручить ИКАО продолжать поощрять конкретные действия по предоставлению развивающимся государствам доступа к финансированию и передаче технологий.

¹ Документ на испанском языке представлен Гватемалой.

² Белиз, Боливия, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Эквадор, Ямайка.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е <i>Охрана окружающей среды</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Для осуществления инициатив в области охраны окружающей среды требуются дополнительные финансовые ресурсы
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none">• Резолюция А39-2 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"• Резолюция А39-3 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (РМ)"• Резолюция А21-7 "Инструктивный материал в отношении окружающей среды и гражданской авиации в Латинской Америке"• Стратегический план Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По данным Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК, 2015 год), "регион Латинской Америки и Карибского бассейна находится в "асимметричном" положении в отношении изменения климата. Исторический вклад региона в изменение климата является небольшим, однако регион весьма уязвим к воздействию последствий такого изменения и он также будет участвовать в поиске возможных решений этой проблемы несколькими способами".

1.2 Помимо других мер по борьбе с изменением климата латиноамериканские ведомства гражданской авиации и различные заинтересованные стороны присоединились к инициативам, продвигаемым Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) как для смягчения последствий этого явления, так и для адаптации к нему. Соответствующая деятельность находит свое отражение главным образом в национальных планах действий по сокращению эмиссии, которые были сформулированы и представлены, а также в активном участии в разработке и внедрении системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA).

2. АНАЛИЗ

2.1 Что касается действий по борьбе с изменением климата, то необходимо должным образом отметить проактивный характер мер латиноамериканских государств по представлению и обновлению государственных планов действий по сокращению эмиссии. Представленные ИКАО документы отражают развитие синергизма между ведомствами гражданской авиации и ключевыми заинтересованными сторонами сектора гражданской авиации в их деятельности по сокращению эмиссии.

2.2 На сегодняшний день Аргентина, Белиз, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай,

Сальвадор, Уругвай, Эквадор и Ямайка представили и в некоторых случаях обновили свои соответствующие планы действий.

2.3 В планах действий дается представление о корзине отдельных мер, которые каждая страна будет осуществлять в соответствии со своими возможностями по минимизации потребления топлива и, таким образом, сокращению эмиссии. Основные мероприятия включают в себя модернизацию парка эксплуатируемых воздушных судов, разработку более эффективных методов эксплуатации, улучшение инфраструктуры аэропортов и совершенствование организации воздушного движения посредством процедур, которые повышают эффективность перевозок по маршруту и в узловом диспетчерском районе (например, внедрение PBN для CDO и CCO, PBN STAR, SID PBN, RNP AR APCH с дугой постоянного радиуса до контрольной точки и системы управления наземным движением A-SMGS).

2.4 Следует должным образом учесть проактивный характер действий региональных эксплуатантов в области модернизации их парка воздушных судов. Согласно данным Латиноамериканской ассоциации воздушного транспорта (АЛТА), средний возраст основных воздушных судов в регионе (которые составляют >90 % воздушных судов) сократился на 30 % по сравнению с 2005 годом, а количество воздушных судов за тот же период увеличилось более чем на 100 %. Кроме того, с 2005 года авиакомпании региона ввели в эксплуатацию более 800 самолетов последнего поколения (по оценкам, стоимостью более 144 000 млн долл. США по рыночным ценам), тем самым обновив свой парк воздушных судов и выведя из эксплуатации самолеты старого поколения (B757, B727, B737-300/400 и A340). Такое обновление привело к значительному сокращению эмиссии парниковых газов.

2.5 Важно отметить стремление к использованию устойчиво производимых альтернативных видов топлива, в частности выдвинутые Бразилией инициативы по увеличению производства и использованию биотоплива и инициативу Доминиканской Республики по осуществлению экспериментального проекта по местному производству устойчиво производимых альтернативных видов топлива в среднесрочной перспективе. В этой связи, однако, существует очевидная необходимость соединения различных звеньев производственной цепочки, что требует соответствующей государственной политики и скоординированных действий со стороны государственных органов и частных предприятий в целях обеспечения эффективной разработки устойчиво производимых альтернативных видов топлива.

2.6 Следует отметить, что приверженность региона использованию устойчиво производимых альтернативных видов топлива была подтверждена на второй Конференции ИКАО по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF2), состоявшейся в 2017 году в Мехико, Мексика. Содержание рабочего документа CAAF/2-WP/29 *Прогресс, достигнутый латиноамериканским регионом в области разработки и внедрения альтернативных видов топлива для авиации*, представленного на конференции, было учтено при разработке Концепции ИКАО в отношении устойчиво производимых альтернативных видов топлива.

2.7 Латиноамериканские государства приступили к включению положений тома III *Эмиссия CO₂ самолетов* Приложения 16 в свои соответствующие правила, как, например, было сделано Бразилией, которая включила требования тома III в RBAC38.

2.8 CORSIA была определена в регионе в качестве одного из главных планов по преодолению последствий изменения климата на мировом уровне. Соответственно, учитывая настоятельную необходимость регулирования внедрения механизма мониторинга, отчетности и

верификации (MRV), ряд латиноамериканских государств, в частности, Аргентина, Бразилия, Доминиканская Республика, Куба и Мексика издали соответствующие правила, в то время как другие государства Центральноамериканского региона разрабатывают стандарт на основе утвержденного тома IV Приложения 16.

2.9 Необходимо отметить важность мероприятий, рекомендуемых в рамках инициативы АСТ-CORSIA, поскольку теперь представители государств лучше осведомлены об этом плане. Необходимо уделять серьезное внимание преимуществам межгосударственного сотрудничества, такого как "товарищеские партнерства", которые обеспечивают адресную техническую помощь в соответствии с конкретными условиями и возможностями.

2.10 Следует подчеркнуть, что такие члены ЛАКГА, как Гватемала, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Мексика, Сальвадор и Ямайка, проявили интерес к участию в экспериментальном этапе внедрения CORSIA.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Государства – члены Латиноамериканской комиссии гражданской авиации содействуют осуществлению мероприятий по смягчению последствий и адаптации совместно со всеми заинтересованными сторонами гражданской авиации в целях преодоления последствий изменения климата.

3.2 Особое внимание уделяется важности добровольного представления планов действий государствами, которые приступили к осуществлению всей корзины мер, намеченных для смягчения последствий эмиссии CO₂, включая обновление парка воздушных судов, который стал одним из самых современных в мире, разработку альтернативных видов топлива и осуществление новых эксплуатационных мер.