



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 20 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"

СИСТЕМНАЯ ПРОГРАММА ПОМОЩИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮРО СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ, ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА (НАСС) ИКАО

(Представлено Мексикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена информация о вкладе и помощи, которую посредством системной программы помощи региональное бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) ИКАО оказывает авиационной системе Мексики, с тем чтобы повысить ее показатели эффективной реализации и активизировать внедрение Международных стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в рамках всей авиационной системы.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную в настоящем рабочем документе информацию;
- b) признать, что системная программа технической помощи (SAP) является инновационной программой, которая принесла значительные выгоды участвующим в ней государствам, подчеркнув при этом проделанную региональным бюро НАСС работу по ее внедрению и мониторингу;
- c) рассмотреть вопрос о внедрении такой же программы в других регионах путем обмена знаниями и обеспечения сотрудничества между региональными бюро.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" и "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации

¹ Документы на английском и испанском языках представлены Мексикой.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Системная программа помощи (SAP) регионального бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) ИКАО была разработана в качестве инструмента реализации инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), утвержденной Советом для оказания помощи в обеспечении более согласованного в глобальном масштабе внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), с тем чтобы все государства могли получить значительные социально-экономические выгоды от безопасного и надежного воздушного транспорта.

1.2 Для достижения этой цели региональное бюро НАСС разработало свою собственную стратегию, конкретно адаптированную к условиям региона NAM/CAR для реализации инициативы NCLB в его государствах-членах, которая делает акцент на приоритетах, выявленных в сотрудничестве между региональными бюро и отдельными государствами, касающихся повышения эффективной реализации (EI) SARPS ИКАО и решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC). Этот глобальный подход включает методику мониторинга, которая затрагивает такие области системы гражданской авиации, как аэронавигация, безопасность полетов, упрощение формальностей, сертификация аэродромов и охрана окружающей среды.

2. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО НАСС, ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ АВИАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ МЕКСИКИ

2.1 Учитывая тот факт, что региональное бюро НАСС находится в Мексике, авиационная система Мексики была выбрана первой в регионе для внедрения SAP. С тем чтобы обеспечить соблюдение требований регионального бюро НАСС, Генеральный директорат гражданской авиации (ГДГА) учредил многодисциплинарную группу для того, чтобы проводить совещания и принимать меры по выполнению рекомендаций официальных представителей, которые курируют каждое направление основной деятельности в SAP.

2.2 На первом этапе реализации SAP в Мексике указанные совещания проводились на регулярной основе для рассмотрения достигнутого прогресса и принятия решений высокого уровня вместе с полномочными представителями регионального бюро НАСС и ГДГА Мексики. Аналогичным образом, будут проводиться регулярные совещания сотрудников ИКАО и специалистов авиационного ведомства Мексики для обсуждения выполнения выработанных рекомендаций и подготовки отчетов о достигнутом прогрессе по конкретным техническим вопросам.

2.3 15 февраля 2019 года правительство Мексики официально оформило свое участие в SAP, подписав соглашение, представленное региональным бюро НАСС, в рамках которого была сформулирована задача по оказанию Мексике технической помощи с назначением ответственных за каждый критический элемент и с представлением соответствующего плана действий.

2.4 На втором этапе SAP Мексики рабочая методика регионального бюро НАСС была значительно усовершенствована путем введения механизма с более четким планированием, который предусматривает более индивидуальный и технически прямой подход к сотрудничеству между партнерами. В рамках этого подхода было проведено два совещания высокого уровня по обсуждению полученных результатов, а также телеконференции и очные совещания между сотрудниками ИКАО и специалистами ГДГА для дальнейшего рассмотрения технических вопросов, содержащихся в плане действий Мексики.

2.5 SAP, разработанная в региональном бюро NACC, была подкорректирована для единообразного применения во всех государствах региона NAM/CAR, что предусматривает пять следующих этапов:

- a) политическая воля;
- b) сбор и анализ данных;
- c) разработка совместного плана действий государства/ИКАО;
- d) реализация и мониторинг;
- e) контроль исполнения и устойчивое внедрение.

3. ВЫГОДЫ ОТ УЧАСТИЯ МЕКСИКИ В SAP

3.1 Сложность авиационной системы Мексики создает проблемы для ведомства гражданской авиации Мексики, деятельность которого в силу своей институциональной структуры ограничена имеющимися в его распоряжении экономическими и людскими ресурсами, а постоянная сменяемость сотрудников, ответственных за различные области, иногда приводит к трудностям в контролировании исполнения нашей страной международных обязательств, и таким образом официально оформленное участие Мексики в SAP, как обязательное условие данной программы, накладывает на Мексику обязательство осуществлять мониторинг и своевременно реагировать на рекомендации группы сотрудников регионального бюро NACC в рамках систематизированного плана с конкретными сроками и задачами, подлежащими выполнению, что придает используемой ГДГА формуле количественный характер в целях выполнения обязательств, связанных с внедрением SARPS и это позволяет осуществлять объективный и поддающийся оценке учет достигнутого прогресса.

3.2 Регулярно проводимая и индивидуальная работа с каждым из сотрудников ИКАО, отвечающих за критические элементы SAP, позволяет ведомству гражданской авиации Мексики установить параметры краткосрочных и среднесрочных задач на основе каждого выявленного недостатка, что приводит в действие внутренний механизм с помощью которого сотрудники, отвечающие за каждую область, должны выполнять свои обязательства и отчитываться за достигнутый прогресс перед национальным координатором, что отражается на общем уровне соблюдения требований.

3.3 По конкретным вопросам, таким как контрольная проверка в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УШКБП), программа сертификации аэропортов, национальная программа внедрения навигации, основанной на характеристиках (PBN), и государственная программа по безопасности полетов (ГосПБП), достигнут значительный прогресс, получены основополагающие инструктивные указания и рекомендации сотрудников регионального бюро NACC в части мониторинга их надлежущей реализации.

4. **ВЫВОДЫ**

4.1 SAP для авиационного ведомства Мексики представляет собой неоценимый инструмент для дальнейшего повышения его ответственности в деле применения SARPS, и более того, он становится рычагом, который обеспечивает непрерывное осуществление мероприятий, направленных на повышение уровня эффективной реализации (EI) в рамках авиационной системы Мексики, который в настоящее время составляет 86,14 % в области стандартов безопасности полетов, что ставит нашу страну на девятое место в регионе, в котором в настоящее время средний уровень реализации составляет 71 %.

4.2 Даже несмотря на то, что авиационная система Мексики находится на уровне, превышающем средние региональные показатели, правительство Мексики ставит перед собой задачу, несомненно под руководством и при поддержке регионального бюро NACC, достичь в среднесрочной перспективе показателя, превышающего 90 % EI, чтобы продолжить тенденцию к повышению эффективности, что позволяет нашей стране оптимально реагировать на рост сектора и в ближайшие годы вывести нашу страну на первые места в деле реализации на региональном уровне.

— КОНЕЦ —