

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией**

**ПРИНЯТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДХОДА ПО СОЗДАНИЮ ЭФФЕКТИВНОЙ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ПОИСКА И СПАСАНИЯ (SAR)**

(Представлено Камеруном)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международная морская организация (ИМО) осуществляют совместное внедрение эффективной системы поиска и спасания (SAR) путем создания таких районов поиска и спасания (SRR), чтобы в случае опасности для людей в воздухе или на море в любой точке мира были, при необходимости, доступны службы SAR. Тем не менее, многие страны все еще сталкиваются с трудностями создания структуры SAR в зоне их ответственности, что отрицательно сказывается на работе глобальной системы SAR. В данном рабочем документе предлагается региональный подход, основанный на работе имеющихся в регионе лидеров, позволяющий создать эффективную и функциональную глобальную систему SAR.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в данном рабочем документе;
- b) поддержать региональные проекты SAR, особенно Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) в целях:
  - 1) определения субрегионов с самым низким уровнем внедрения служб SAR;
  - 2) определения и назначения лидеров в области SAR в рассматриваемых субрегионах;
- c) рекомендовать ИКАО оказать поддержку назначенным лидерам для обеспечения создания эффективной и функциональной структуры SAR в субрегионах.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в прилагаемом рабочем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг.
<i>Справочный материал</i>	Дос 9731, <i>Руководство по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (МАМПС)</i>

<sup>1</sup> Документ на французском языке представлен Камеруном.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО и ИМО глобально координируют усилия своих государств-членов в отношении деятельности служб SAR.

1.2 Цель ИКАО и ИМО, в первую очередь, заключается во внедрении эффективной глобальной системы путем создания таких SRR, чтобы в случае опасности для людей в воздухе или на море в любой точке мира были, при необходимости, доступны службы SAR.

1.3 В соответствии со Статьей 25 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации каждое Договаривающееся государство должно оказывать помощь воздушным судам, терпящим бедствие на его территории.

1.4 Тем не менее, многие страны все еще сталкиваются с трудностями создания структуры SAR в зоне их ответственности, что отрицательно сказывается на работе глобальной системы SAR.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Мир разделен на SRR, где у каждого SRR есть свой собственный координационный центр поиска и спасания (RCC). RCC это орган, несущий ответственность за оказание содействия созданию эффективной службы SAR и координацию проведения операций SAR в пределах SRR.

2.2 В региональных аэронавигационных планах ИКАО содержится информация об аэронавигационных SSR для большей части мира, и государства согласились принять ответственность за организацию SAR в районах их ответственности. Для выполнения возложенных функций государства должны либо создать национальную структуру SAR, либо присоединиться к одному или нескольким государствам в целях формирования региональной структуры SAR. В некоторых регионах достичь этой цели эффективным и практичным образом можно путем создания региональной системы, охватывающей обширный океанический и континентальный район.

2.3 В августе 2018 года результаты проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) показали, что средний уровень соответствия протоколам SAR составляет всего 54,8 %, и что только 29 % государств создали органа, предоставляющего услуги SAR 24 часа в день.

2.4 Аналогичным образом результаты анализа недостатков, проведенного группой технических экспертов (ТЕТ) по SAR в рамках проекта SAR Плана AFI, показали, что многие государства, в некоторых из которых размещены RCC, сталкиваются с трудностями в обеспечении структуры служб SAR в районе их ответственности. Они также показали, что некоторые государства, на территории которых расположен только вспомогательный центр поиска и спасания (RSC), прилагают серьезные усилия по созданию эффективной и функциональной системы SAR. К сожалению, на субрегиональном и региональном уровнях эти усилия не получают должной оценки, поскольку у государства есть только RSC, который зависит от RCC.

2.5 В этой связи в томе I МАМПС *"Организация и управление"* говорится следующее:

- "2.4.1 Возможны ситуации, в которых RCC не в состоянии эффективно осуществлять непосредственное управление средствами SAR в той или иной зоне в пределах своего SRR. В таком случае может оказаться целесообразным создание RSC с его собственным SRS".
- "2.4.2 В таких ситуациях RCC может делегировать частично или полностью свою ответственность RSC, включая обеспечение связи, планирование поиска и договоренности в отношении средств SAR. RSC может обладать такими же возможностями, как и RCC. Чем сложнее административное управление и чем хуже связь, тем большие полномочия следует делегировать RSC".

2.6 Необходимо отметить, что, в частности, в Африке общий уровень возможностей государств в области SAR не гарантирует быстрое и эффективное реагирование на аварийную ситуацию, связанную с воздушными судами терпящими бедствие. Таким образом, организация служб SAR в менее развитых регионах должна больше соответствовать региональной концепции, предложенной в МАМПС. В п. 5.1.5 МАМПС сказано, что "Подобный региональный подход к обеспечению служб SAR создает много преимуществ как для бенефициариев служб SAR, так и для государств, обеспечивающих эти службы. В случае принятия регионального подхода к обеспечению и совершенствованию служб SAR можно избежать дублирования усилий и средств, обеспечить более единообразные службы в рамках всего региона и эффективные действия служб SAR даже вблизи государств, обладающих ограниченными ресурсами...".

2.7 В связи с этим, определенные преимущества могут быть получены благодаря выводу государств из действующей структуры SAR и определению региональных лидеров, которые могли бы гарантировать развитие служб SAR на региональном и глобальном уровнях.

2.8 Региональные лидеры могут быть выбраны по следующим критериям:

- a) интенсивность внедрения стандартов SAR;
- b) опыт в управлении операциями SAR;
- c) доступность средств SAR.

2.9 Ответственность региональных лидеров будет заключаться в обеспечении эффективного создания субрегиональной структуры SAR. В значительной мере им будет поручено следующее:

- a) разработка в координации с другими государствами субрегионального плана SAR в целях обеспечения сотрудничества информационного воздействия, координации и обмена информацией и ресурсами между заинтересованными государствами;
- b) подготовка и обеспечение подписания многосторонних соглашений по SAR между заинтересованными государствами;

с) обеспечение наличия в районах их ответственности оперативных и эффективных мер реагирования и информационного воздействия, подготовленного персонала, процедур оповещения и планов операций SAR;

d) оказания помощи другим государствам в обеспечении соответствия их служб SAR стандартам.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 На основании анализа, информация о котором приведена выше, представляется целесообразным принять региональный подход в целях обеспечения эффективного глобального предоставления услуг по SAR, посредством государств вывода из действующей структуры SAR.

— КОНЕЦ —